

Zweiter Entwurf

Parteiprogramm

Fassung der Geschäftsleitung vom 10. September 2010
an die Delegierten
am SP-Parteitag vom 30./31. Oktober 2010

Die Geschäftsleitung der Sozialdemokratischen Partei der Schweiz hat dem hier vorliegenden zweiten Entwurf eines neuen Parteiprogramms an ihrer Sitzung vom 10. September 2010 zu Händen der Parteitags-Delegierten zugestimmt. Darin sind die Anliegen aller angenommenen und modifiziert angenommenen Anträge aus der ersten Frist (eingereicht vor dem 31. Juli 2010) berücksichtigt. Die angenommenen und modifiziert angenommenen Anträge werden damit abgeschrieben. Die Parteitags-Delegierten sind eingeladen, zum vorliegenden zweiten Entwurf mit **Frist vom 11. Oktober 2010** Anträge zu stellen und – falls sie das möchten – abgeschriebene Anträge erneut einzureichen (bitte per E-Mail an: **programm-antraege@spschweiz.ch**).

Alle abgelehnten Anträge aus der ersten Frist (eingereicht vor dem 31. Juli 2010) und alle Anträge der Delegierten aus der zweiten Frist stellt die Geschäftsleitung mitsamt ihren Stellungnahmen in einem neuen Antragsheft zusammen. Dieses wird am 26. Oktober 2010 im Internet aufgeschaltet und liegt am Parteitag vom 30./31. Oktober 2010 in Lausanne als Tischvorlage vor. Der Parteitag entscheidet sowohl über die umstrittenen Anträge der ersten Runde als auch über die Anträge der zweiten Runde. Die Geschäftsleitung bereitet mit Leitanträgen gebündelte Abstimmungen vor.

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	i
Aufbau und Gliederung	ii
I. DIE ZEIT, IN DER WIR LEBEN	1
1. Neoliberale Offensive und zwei Gesichter der Globalisierung	1
2. <i>Klimawandel und Umweltzerstörung als Herausforderung</i>	3
3. Europäische Integration <i>am Scheideweg</i>	4
4. <i>Gesellschaftliche Umbrüche</i>	6
5. <i>Die Hinterlassenschaft der kapitalistischen Weltordnung</i>	9
II. UNSERE GRUNDWERTE: FREIHEIT – GERECHTIGKEIT – SOLIDARITÄT	11
III. UNSERE VISION – DIE WIRTSCHAFTSDEMOKRATIE	14
1. Die Demokratisierung der Wirtschaft.....	14
2. <i>Eine neue Eigentumsordnung und ein neues Bodenrecht</i>	17
3. <i>Eine alle einschliessende Gesellschaftsordnung</i>	18
4. <i>Eine gerechte und friedliche Weltordnung</i>	18
5. <i>Nachhaltige Nutzung nicht erneuerbarer Ressourcen</i>	19
IV. UNSER WEG.....	21
1. Mit Sozialpolitik unsere Lebensqualität verbessern.....	21
a. Den Sozialstaat <i>mit</i> vorsorgender Sozialpolitik <i>stärken</i>	21
b. Umverteilung und soziale Sicherheit	23
c. <i>Eine für alle zugängliche, qualitativ gute Gesundheitsversorgung</i>	24
2. Mit Bildung, Forschung und Kultur die Zukunft gestalten.....	26
a. <i>Mehr und bessere Bildung für alle</i>	26
b. Zukunftstechnologien im Dienste der Menschen fördern.....	28
c. <i>Die Kultur im digitalen Zeitalter fördern und vor dem Markt schützen</i> ..	30
3. Die Demokratie und den Rechtsstaat stärken.....	32
a. Die Demokratie weiter entwickeln	32
b. <i>Rechtsstaatlichkeit stärken und Föderalismus erneuern</i>	34
c. Für eine aktive Integrations- und Nicht-Diskriminierungspolitik	35
4. Für starke staatliche Strukturen in Europa und weltweit.....	36
a. Die europäische Integration <i>sozial und demokratisch voranbringen</i>	36
b. <i>Weltweit die soziale, ökologische und demokratische Entwicklung fördern</i>	38
c. Für eine solidarische Friedens- und Sicherheitspolitik der Schweiz	40
d. <i>Öffentliche Sicherheit für alle</i>	41
5. Für eine zukunftsfähige Wirtschaft im Dienste aller Menschen.....	42
a. Für soziale und ökologische Leitplanken der Marktwirtschaft	42
b. Für einen starken Service public	45
c. <i>Gerechte Arbeitsbedingungen in verändertem Umfeld durchsetzen</i>	46

6. <i>Der Nachhaltigkeit zum Durchbruch verhelfen</i>	48
a. Für einen nachhaltigen Umgang mit der Umwelt.....	48
b. Für erneuerbare Energien und eine konsequente Klimapolitik	48
c. Die Nachhaltigkeit der Mobilität erhöhen	49
d. <i>Für eine nachhaltige Raumplanung und ein Recht auf Wohnen</i>	50
7. <i>Mit der Gleichstellung von Frau und Mann eine gerechte und soziale Gesellschaft verwirklichen</i>	52
a. <i>Die ökonomische Unabhängigkeit jeder Person</i>	52
b. <i>Der gleichberechtigte Zugang zur politischen Einflussnahme</i>	53
c. <i>Den Sexismus überwinden – auch im Kopf!</i>	54
Schlusswort – auf jeden einzelnen und jede einzelne kommt es an.....	55

Vorwort

Weltweit ist eine tiefgreifende Krise von Finanz und Wirtschaft zu beobachten, die auf *menschenfeindlichen* politischen Konzepten und *einer Erosion von Werten* beruht. Vor diesem Hintergrund ist auch für die Sozialdemokratische Partei der Schweiz eine umfassende Modernisierung der programmatischen Grundlagen angesagt. Die Erneuerung der Sozialdemokratie ist unverzichtbar, damit wirksames kollektives Handeln zugunsten einer solidarischeren und gerechteren Gesellschaft auch unter veränderten Bedingungen möglich bleibt. Gerade in Zeiten des wirtschaftlichen Umbruchs und eines beschleunigten gesellschaftlichen Wandels braucht es mehr denn je eine starke Sozialdemokratie. Wir setzen uns für soziale Gerechtigkeit, neue Arbeitsplätze *und einen ökologischen Umbau der Wirtschaft* ein. Wir wollen eine Schweiz mit gleichen Chancen für alle, anstelle immer neuer Privilegien für einige wenige. Dazu sagen wir gemeinsam JA, JA zum Aufbruch, JA zur Veränderung – so wie das die Sozialdemokratie seit ihrer Gründung im Jahre 1888 als wichtigste progressive Partei der Schweiz stets getan hat.

Ein Parteiprogramm verhält sich zu anderen programmatischen Texten (z. B. Wahlplattformen, Positionspapieren) wie die Verfassung zu den Gesetzen. Es ist grundsätzlicher, allgemeiner und steht über den Niederungen des politischen Alltags. Sein zeitlicher Horizont ist nicht eine Legislatur, sondern eine Generation. Es muss also eine langfristige Perspektive verfolgen und das Fundament liefern für Positionen und Haltungen, die sich im Lauf der Zeit auch verändern können. Das ist ein hoher Anspruch, leben wir doch in einer ausgesprochen dynamischen Welt, in der sich in kurzer Zeit vieles verändert. Die meisten Menschen unterliegen einem ständigen Anpassungsdruck. Der höchste Anspruch, der an sie gestellt wird, heisst: «Flexibel sein». In solchen Zeiten, in denen manch tragende Säule wegbricht, in denen mancher Halt verloren geht und sich manche Gewissheit als Irrtum erweist, greift Orientierungslosigkeit um sich. In welcher Gesellschaft leben wir eigentlich? Wie funktioniert sie? Wohin bewegt sie sich? Und was bedeutet das alles für die Sozialdemokratie? Die SP muss im Stande sein, die Zeichen der Zeit zu erkennen und richtig zu deuten, um den grösstmöglichen Einfluss auf den Gang der Dinge nehmen *und die Menschen für sich gewinnen* zu können.

Die Geschäftsleitung der SP Schweiz freut sich, mit dem vorliegenden Entwurf das Ergebnis umsichtiger Abklärungen und Debatten vorlegen zu können. Den Grundstein für die Erneuerungsarbeit legte der Parteitag in Brig vom 23./24. Oktober 2004. Die erste Etappe des breit angelegten Diskussionsprozesses war der «Klarheit der Analyse» gewidmet. Auf der Basis des in der Partei breit diskutierten Analysepapiers erstellte Hans-Jürg Fehr den ersten Entwurf des hier vorliegenden Parteiprogramms. Ihm sei auch an dieser Stelle für seine grosse Arbeit sehr herzlich gedankt.

Aufbau und Gliederung

Dieses Parteiprogramm besteht aus vier Teilen. Nach dem Einstieg mit der «Zeit, in der wir leben» folgt Kapitel II zu den zentralen Werten der Sozialdemokratie. Das sind die Fixsterne, nach denen sich die Sozialdemokratie weltweit und seit es sie gibt ausrichtet. Es folgt mit Kapitel III der visionäre Teil, der sich *mit der umfassenden Demokratisierung der Wirtschaft sowie der von uns angestrebten Eigentums-, Gesellschafts- und Weltordnung und nachhaltigen Nutzung natürlicher Ressourcen* beschäftigt.

Mit Kapitel IV «Unser Weg» folgt, wofür die Sozialdemokratie in jenen Politikbereichen einsteht, die unserer Meinung nach die wichtigsten der kommenden Jahre und Jahrzehnte sein werden. Bezugspunkt ist das Hier und Jetzt. Es geht um grössere und kleinere Schritte, wie wir eine künftige Wirtschaftsdemokratie in bestimmten Bereichen schon heute vorwegnehmen und mehr soziale Gerechtigkeit und gleiche Chancen für alle schaffen können. Das braucht Geduld, Ausdauer und die Fähigkeit, die zentralen Grundwerte auch bei der Erarbeitung von Kompromissen und mehrheitsfähigen Lösungen zu wahren und durchzusetzen. Die Sozialdemokratie ist jene Partei, für welche die Gleichzeitigkeit einer visionären und einer lösungsorientierten Politik kein Widerspruch darstellt, sondern Grundlage des täglichen Handelns bildet.

Die einzelnen Kapitel gleichen sich in ihrem Aufbau: Sie beginnen mit einem grundsätzlichen Positionsbezug und enden mit den zentralen Herausforderungen, vor die wir uns gestellt sehen, und wofür wir einstehen. Sie sind in ihrer Mehrheit bewusst allgemein gehalten, weil hier lediglich der programmatische Boden gelegt wird für eine praktische Politik, die daraus entwickelt werden muss. Es geht also nicht um Vollständigkeit und Detailreichtum, sondern um Grundsätze, die über sich hinausweisen und die Leitlinien für das tägliche politische Handeln abgeben können.

I. Die Zeit, in der wir leben

Die Zeit, in der wir leben, ist geprägt durch *vier* historisch höchst bedeutsame Entwicklungen, *die grossen Einfluss auf die Schweiz haben*: die Globalisierung der *Märkte und – wenn auch noch ungenügend – der politischen Handlungsfähigkeit*; den *Klimawandel und eine grundlegende Bedrohung der natürlichen Lebensgrundlagen*; die europäische Integration; *und eine nie dagewesene Beschleunigung des gesellschaftlichen Wandels*.

1. Neoliberale Offensive und zwei Gesichter der Globalisierung

In den letzten Jahrzehnten haben sich unter dem Einfluss der dominant gewordenen neoliberalen Ideologie die gesellschaftlichen Auseinandersetzungen und politischen Konzepte grundlegend verändert. Sichtbarster Ausdruck besteht in einer Globalisierung, die sich primär als Öffnung von Märkten versteht – allen voran für Kapital, Waren und Dienstleistungen, kaum aber für Arbeit suchende Menschen. Einer stark expandierenden Weltwirtschaft steht dabei ein wachsendes Heer von Erwerbslosen gegenüber, und der Anteil der Löhne am weltweiten Sozialprodukt geht zugunsten explodierender Kapitalgewinne zurück. Die Hälfte aller Erwerbstätigen verdient weniger als 2 Dollar am Tag. Gleichzeitig verschieben sich die Machtverhältnisse. Die Globalisierung hat die Verhandlungsmacht der Arbeitnehmenden deutlich geschwächt.

Treibende Kraft für die weltweite Arbeitsteilung ist das Finanzkapital. Dem Bewegungsdrang und der Renditejagd von deren Repräsentanten stehen heute kaum noch Grenzen entgegen. Neue Informations- und Kommunikations-Technologien ermöglichten die Globalisierung der Märkte, der Wandel der ehemals kommunistischen Staaten Osteuropas und Chinas hin zum *Kapitalismus* erleichterten sie zusätzlich. Die Regierungen mächtiger westlicher Staaten *wie die USA und Grossbritannien*, die sich ganz der neoliberalen Ideologie des Staatsabbaus und der *Deregulierung der Märkte* verschrieben hatten, haben sie bewusst vorangetrieben. Aber auch Regierungen mächtiger asiatischer Staaten wie China, das eine autoritäre, undemokratische politische Ordnung mit einer *feudal-kapitalistisch verfassten Wirtschaftsordnung* verbindet, setzen auf eine kontinuierliche Globalisierung der Märkte.

Die Entwicklung zu Weltmärkten bevorzugt international tätige Finanz- und Industriekonzerne, die sich nationalstaatlichen Regulierungen entziehen können, weil internationale *Regeln häufig noch fehlen*. Die *aktuellen Formen der Globalisierung sind* deshalb mit einem enormen Machtzuwachs transnationaler Unternehmen und einem Machtverlust der demokratischen Nationalstaaten verbunden. Sie werden in einen Standort- und Steuerwettbewerb getrieben,

der im Wesentlichen zulasten des Sozialstaates und der Erwerbstätigen und zugunsten *der hoch mobilen Unternehmen und einer kleinen Schicht von Superreichen* geführt wird.

Zwar profitieren einzelne Volkswirtschaften von der Globalisierung. Andere Volkswirtschaften verlieren aber insgesamt. Und innerhalb jeder Volkswirtschaft gibt es solche, die von der Globalisierung – teilweise masslos – profitieren und solche, die ihre negativen Folgen tragen müssen – selbst in Gewinner-Ländern wie der Schweiz: Betriebe wandern aus, Arbeitsverhältnisse werden prekär, der Anpassungs- und Leistungsdruck nimmt zu. Viele fürchten, den Anschluss zu verpassen. Die Armut wächst und die Kluft zwischen Arm und Reich wird grösser. *Die Steuerlast verschiebt sich von den mobilen Unternehmen zu den in ihrem Umfeld verankerten Erwerbstätigen*, der politische Druck auf den Sozialstaat nimmt zu. Es droht Sozialabbau, so dass gesellschaftliche Probleme verschärft statt entschärft werden.

Der globalisierungsbedingte Machtverlust der Nationalstaaten und Wirkungsverlust der Sozialstaaten lässt sich nur durch den Aufbau und die Stärkung internationaler staatlicher Institutionen und die Demokratisierung der Wirtschaft und Gesellschaft kompensieren. Die Globalisierung eines durchsetzungsfähigen Rechts hielt bisher aber bei weitem mit der Globalisierung der Märkte nicht Schritt – *ebenso wenig der Aufbau globaler Allianzen jener politischen, gewerkschaftlichen und zivilgesellschaftlichen Organisationen, die gemeinsam mit der Sozialdemokratie eine alternative Globalisierung auf der Grundlage der Menschenrechte, sozialen Gerechtigkeit und Nachhaltigkeit anstreben.*

Dennoch birgt die Globalisierung neben vielen Risiken und Gefahren auch Chancen und Möglichkeiten. Sie hat viele Gesichter. Es gibt auch – wenn auch noch viel zu wenig – den fairen Handel, der Menschen in Entwicklungs- und Schwellenländern eine Chance bietet. Und es gibt auch in der Schweiz Hunderttausende von Arbeitsplätzen, die sehr direkt und im positiven Sinn von den Weltmärkten profitieren. Global und regional, staatlich und gesellschaftlich gibt es starke Kräfte, welche die Globalisierung mit wachsendem Erfolg sozial, ökologisch und menschenrechtlich gestalten und in Schranken weisen. Es gibt auch die Globalisierung der politischen Handlungsfähigkeit, der Menschenrechte und eine Weiterentwicklung des Völkerrechts zum Weltrecht.

Klar: die globale politische Handlungsfähigkeit muss gestärkt und die Menschenrechte umfassender und verbindlicher ausgestaltet werden. *Erste Fortschritte wurden aber gemacht. Inzwischen gibt es erste Instrumente, damit diktatorisch Herrschende nicht mehr unter dem Deckmantel der staatlichen Souveränität unbehelligt von der Völkergemeinschaft Verbrechen gegen die Menschlichkeit begehen können.* Die UNO und ihre Sonderorganisationen haben Krieg und Gewalt massiv zurückgedrängt und treten spürbar für soziale

und ökologische Entwicklung ein. Und es gibt die Globalisierung der Kommunikation mit Hilfe des Internets und anderer digitalisierter weltweiter Plattformen. Sie ist wegen ihrer technologisch vielfältigen Anwendbarkeit ambivalent, darf aber nicht nur unter dem Blickwinkel ihrer Anwendung auf den Finanzmärkten beurteilt werden. Die Informations- und Kommunikationstechnologien haben kommunikative, teilweise sogar subversive Qualitäten, die wir positiv beurteilen. Ebenso ambivalent ist die Globalisierung der Kulturen in Verbindung mit diesen neuen Technologien und auch als Folge der internationalen Migrationsströme. Wird diese neu gewonnene Freiheit und Durchlässigkeit der Grenzen nicht politisch gestaltet und ausreichend reguliert, so hat sie neben Gewinnenden auch Verlierende zur Folge. Diese können anfällig werden für jene, welche Fremdenfeindlichkeit und Rassismus schüren, um von den anhaltenden sozialen Ungerechtigkeiten abzulenken. In der Spirale von Deregulierung und Fremdenhass können sich aber soziale Konflikte mit einem erheblichen Gewaltpotenzial und mit einer erheblichen gesellschaftlichen Sprengkraft aufbauen.

Das 21. Jahrhundert kann zum Jahrhundert erbitterter Verteilungskämpfe, tiefgreifender Naturveränderungen und entfesselter Gewalt werden, dann nämlich, wenn die wirtschaftliche Globalisierung bloss eine weltweite Marktöffnung bleibt, *der ökologische Umbau der Wirtschaft misslingt, die absehbaren Folgen des Klimawandels nicht gemildert und korrigiert werden, zerfallende Staaten sich selber überlassen bleiben und niemand Gewalt und Menschenrechtsverletzungen entgegentritt.*

Das 21. Jahrhundert kann aber auch ein Jahrhundert des sozialen, wirtschaftlichen und ökologischen Fortschritts für den grössten Teil der Menschheit werden, dann nämlich, wenn es gelingt, die Globalisierung politisch *anders* zu gestalten, sie auf Sozial- und Umweltverträglichkeit hin auszurichten, wenn wir es schaffen, ihr den Kampf gegen *Gewalt und Repression*, Hunger, Armut, Seuchen, Analphabetismus und Naturzerstörung zur Aufgabe zu machen.

2. Klimawandel und Umweltzerstörung als Herausforderung

Klimawandel und Umweltzerstörung bilden neben der wachsenden Kluft zwischen Arm und Reich die grösste politische Herausforderung an die heutigen und kommenden Generationen. Ursache ist die gleiche: eine Wirtschaftsordnung, welche Ausbeutung ermöglicht und zulässt. Die hemmungslose Plünderung der natürlichen Ressourcen hat die schrankenlose Anhäufung von Reichtum sowohl zur Voraussetzung als auch zur Folge. Die Erwärmung der Erdatmosphäre, die um 1900 einsetzte und sich ab 1990 deutlich beschleunigt hat, wird hauptsächlich durch die Anreicherung von Treibhausgasen durch den Menschen hervorgerufen – durch Verbrennen fossiler Brennstoffe,

durch weltumfassende Entwaldung und durch die Land- und Viehwirtschaft. Die Folgen sind verstärkte Gletscherschmelze, steigende Meeresspiegel, veränderte Niederschlagsmuster und zunehmende Wetterextreme.

Die Konsequenzen für Mensch, Gesellschaft und Wirtschaft sind in den verschiedenen Weltregionen höchst unterschiedlich. Es gibt Regionen, die sich von der Erderwärmung klare Vorteile erhoffen. Andere wie die äquatorialen Regionen, in denen die meisten Entwicklungsländer liegen, gehören zu den Verlierern. Hier verringert bereits die kleinste zusätzliche Erderwärmung die Ackererträge und führt zu grossen Ertragsschwankungen – mit schwerwiegenden Folgen für die Ernährungssicherheit der Lokalbevölkerung. Auch in scheinbar weniger betroffenen Regionen wie der Schweiz wird sich die Erderwärmung und der Klimawandel massiv auf das Ökosystem etwa in den Alpen auswirken – mit entsprechend weit reichenden Folgen für die Verkehrswege, den Tourismus und das Risiko von Naturkatastrophen.

Die Entwicklungsländer sind die Hauptleidtragenden des Klimawandels, tragen aber am wenigsten zum weltweiten Ressourcenverschleiss bei. 20 Prozent der Weltbevölkerung (in den Industrieländern) nehmen 80 Prozent des Ressourcenverbrauchs für sich in Anspruch. Mittlerweile steigt der relative Energieverbrauch auch in den Schwellenländern an. Auch sie beanspruchen für sich das «Recht», die Industrialisierung wie der reiche Norden auf fossilen Energien und der Verschleuderung der natürlichen Ressourcen aufzubauen.

Zwar hat die Globalisierung die Wahrnehmung der meist grenzüberschreitend, ja global auftretenden Schäden verbessert. Neue globale Umweltorganisationen und -regulierungen wirken der Verschleuderung der natürlichen Ressourcen, der Zerstörung der Umwelt, dem Verlust der Biodiversität, der Zerstörung der Wälder und dem steigenden Wassermangel entgegen. Das bisher Erreichte ist aber völlig unzureichend. Dem unverzichtbaren ökosozialen Umbau der Wirtschaft stehen weiterhin die Interessen jener entgegen, die aus der bisherigen Ausrichtung der Wirtschaft an fossilen Energien und der hemmungslosen Ausbeutung der natürlichen Ressourcen ihre Profite ziehen.

3. Europäische Integration am Scheideweg

Die europäische Integration in Gestalt und unter Führung der Europäischen Union (EU) ist neben der Globalisierung *und dem Klimawandel* für die Schweiz – und damit für die SP Schweiz – die *dritte* entscheidende Rahmenbedingung für politisches Handeln innerhalb und ausserhalb der Landesgrenzen. Die EU ist *zunächst und in erster Linie* ein Binnenmarkt *der vier Grundfreiheiten*. *Waren, Dienstleistungen und Kapital können in ihm weitestgehend frei zirkulieren* – *Personen nur unter der Bedingung, dass sie erwerbstätig sind, und auch dies nur unter Einschränkungen.*

Heute ist der Binnenmarkt politisch in ganz Europa unbeliebter denn je, wie selbst führende Kreise der EU klarstellen. Während Jahren dominierte in der EU eine neoliberale Marktlogik über sozial-, demokratie- und umweltpolitische Ziele. Die EU muss von einem Binnenmarktprojekt zu einem Projekt einer umfassenden Friedens-, Sozial- und Umweltunion fortentwickelt und grundlegend demokratisiert werden und fortan in die nationale Wirtschafts- und Fiskalpolitik der Mitgliedstaaten eingreifen können. Ob dies gelingt, hängt entscheidend von der Mobilisierungsfähigkeit der europäischen Sozialdemokratie und ihrer Partner ab. Die Herausforderung ist gross, bildete die wirtschaftliche Integration doch bisher praktisch allein den Motor der europäischen Integration. Viel steht auf dem Spiel. Die europäische Integration ist kein naturgegebener, unumkehrbarer Prozess. Fällt aber die EU auseinander, drohen in Europa Gefahren, die wir – wohl etwas voreilig und geschichtslos – für längst überwunden gehalten haben.

Die EU ist eben Entscheidendes mehr als ein Binnenmarkt, nämlich ein Staatenbund, der diesen Binnenmarkt in einem Mass sozial und ökologisch gestaltet, das über das in der Schweiz übliche Interventionsniveau hinausgeht. Und die EU ist ein Friedenswerk, das in Europa das seit Jahrhunderten bestehende verheerende Kriegsrisiko nahezu auf null reduziert hat. Auch auf der Weltbühne gibt es keinen anderen globalen Player, der so klar für die Menschenrechte und für soziale und ökologische Leitplanken der Globalisierung eintritt wie die EU. Und in keiner anderen Weltregion hat sozialdemokratische Politik so viele Spuren hinterlassen wie in Europa. Dank der Sozialdemokratie sind Chancengleichheit, soziale Durchmischung, menschenwürdige Arbeits- und Lebensbedingungen und eine sozial und ökologisch regulierte Marktwirtschaft im Dienste der Allgemeinheit in Europa so weit fortgeschritten, wie sonst auf keinem Kontinent. Dieses Modell geriet zwar auch in der EU unter starken neoliberalen Druck. Es kann und soll aber immer noch daran angeknüpft werden, wenn es gilt, die beschleunigte und entfesselte Globalisierung auf den Weg der Nachhaltigkeit zu bringen und auf das Ziel der Gerechtigkeit und der Solidarität hin auszurichten.

Für die Sozialdemokratie gibt es in Europa kein Zurück zu unabhängig voneinander oder gar gegeneinander handelnden Nationalstaaten, sondern nur ein Vorwärts zu mehr, weit über den Binnenmarkt hinausreichende Integration. Die Sozialdemokratie ist seit ihren Anfängen eine international ausgerichtete und organisierte Parteien-Familie. Sie hat dem Nationalismus meist misstraut – zu Recht, wie die europäische Geschichte des 20. Jahrhunderts beweist. Diese erreichte mit den beiden Weltkriegen und dem Holocaust ihren nationalistisch und rassistisch gesteuerten absoluten Tiefpunkt. Danach erreichte Europa die seit Jahrhunderten längste Phase friedlichen Zusammenlebens – dank der EU als den Nationalismus hinter sich lassende Friedensmacht. Die europä-

ische Integration und die Globalisierung der Welt sind transnationale Entwicklungen, die dem Charakter der Sozialdemokratie strategisch entsprechen.

Die ökonomischen, kulturellen und politischen Verflechtungen sind in den letzten Jahrzehnten sehr wichtig geworden und werden zukünftig noch an Bedeutung gewinnen. Die nationale Grenze ist als Rahmen für politisches Handeln löchrig geworden und eignet sich nicht für die Lösung der grossen Probleme mit ihren internationalen Dimensionen: Klimawandel, Migrationsbewegungen, Warenhandel und Kapitalverkehr, Finanzspekulation, *Prekarisierung der Arbeitsverhältnisse*, Massenkommunikation, Kooperationen im Bereich der Wissenschaften, Entwicklungszusammenarbeit, Menschenrechte *und die Durchsetzung der Frauenrechte als Menschenrechte*, Krieg und Frieden. Mehr als je zuvor muss sich sozialdemokratische Politik international orientieren und einbringen, *wenn sie etwas bewegen will. Wollen wir aber in und mit der Schweiz global etwas bewegen, so kommen wir an der EU nicht vorbei.*

Dennoch bleibt der Nationalstaat ein zentraler politischer Handlungsraum. Das gilt vor allem für die Schweiz, die der EU noch nicht angehört. Sie hat ihre Position als einer der weltweit führenden Finanzplätze, als Land mit Spitzenforschung und Spitzentechnologie, mit hochqualifizierter Arbeitnehmerschaft, als Volkswirtschaft mit extremer Exportorientierung, als Einwanderungsland, als Sozialstaat, als direkte und föderalistische Demokratie im grossen Ganzen behaupten können. In diesem Sinne ist die Schweiz grösser, stärker und einflussreicher, als es ihrer Fläche und Bevölkerungszahl entsprechen würde.

Ihre internationale Reputation hat aber gelitten und ihr Selbstverständnis ist brüchig geworden. Die Schweiz setzte zu lange auf ein Geschäftsmodell, das in der Unterlaufung des Rechts ihrer Partnerstaaten einen Standortvorteil erblickte. Im Kalten Krieg war diese Rolle international akzeptiert, heute nicht mehr. Die viel beschworene Unabhängigkeit erweist sich angesichts des alltäglichen «autonomen Nachvollzugs» von EU-Recht als Mythos. Unser Land isoliert sich unter bürgerlicher Führung zunehmend in Europa und macht sich diejenigen zum Gegner, die seine besten Partner sein könnten und sein sollten. Die Folge ist eine Häufung aussenpolitischer Misserfolge, welche wiederum den Isolationisten in unserem Lande Auftrieb geben – eine verheerende Spirale, welcher die SP entschieden entgegentreten will.

4. Gesellschaftliche Umbrüche

Unsere Gesellschaft machte im letzten Jahrhundert einen tiefgreifenden Wertewandel durch. Humanistische Werte gewannen in der Nachkriegszeit an Bedeutung, neue soziale und wirtschaftliche Rechte wurden breit anerkannt. Traditionelle Werte der 50er-Jahre – Recht und Ordnung, Leistung und Disziplin – und die materiellen Werte der 60er-Jahre – Prosperität, Prestige und Kon-

sum – wurden zur Zielscheibe der sozialen Kämpfe der 1968er *Bewegung*. Sie forderte das Recht auf Protest und eine eigenständige Jugendkultur, die sexuelle Befreiung und die Frauenemanzipation. In den 70er-Jahren forderten neue soziale Bewegungen und die Alternativkultur postmaterielle Werte ein: Unabhängigkeit, Selbstverwirklichung und Konsumkritik. *Eine erstarkende Zivilgesellschaft kämpft wirkungsvoll für mehr Ethik*. Als zentrale fortschrittliche Kraft machte sich die SP all diese neuen Werte zu eigen und kämpft für sie *und für die individuelle Freiheit der Menschen*, wobei die SP stets an der grundsätzlichen Orientierung am Gemeinwohl festhielt.

Die wirtschaftlichen Veränderungen der letzten dreissig Jahre und technologische Sprünge wie im IT-Bereich unterwerfen auch unsere Arbeitsgesellschaft tief greifenden Umbrüchen. Das Tempo der Innovationen steigt und die Vielfalt der Beschäftigungsformen nimmt zu. *Bildung, Qualifikation und Wissen* werden immer wichtiger. Neue kreative Berufe entstehen, *während andere unter Druck geraten*. Das *rechtlich vielfach vorausgesetzte* Normalarbeitsverhältnis – unbefristet und mit geregelten Arbeitszeiten – verliert an Bedeutung. Das Arbeitsleben vieler Menschen ist im Verlaufe ihrer Biografie von einem Wechsel zwischen abhängiger Beschäftigung, Nichterwerbstätigkeit, Phasen der Familienarbeit und Selbständigkeit bestimmt. *Stabile kollektive Arbeitsbeziehungen werden seltener, die Lage vieler Arbeitnehmenden wird tiefgreifend individualisiert und schwächen historisch gewachsene Solidaritäten*. Diese Veränderungen, nicht selten als Zwang erlebt, können Menschen überfordern und ängstigen. Viele fürchten, abgehängt und vernachlässigt zu werden.

Zwischen Individualisierung und Ausgrenzung liegt oft nur ein kleiner Schritt, der rasch überschritten ist. Während die Anhänger des Neoliberalismus von diesen Veränderungen in unserer Wirtschaft profitieren, nimmt die *Prekarisierung* zu. Nicht *alle können* durch Arbeit ihren Lebensunterhalt bestreiten. Besonders betroffen sind Einwandererfamilien, Alleinerziehende. Auch weniger Qualifizierte und ältere Erwerbstätige haben auf dem Arbeitsmarkt einen schweren Stand. Bei langandauernder Armut von Familien steigt die Wahrscheinlichkeit, dass die heranwachsenden Kinder später ebenfalls arm sind. Der Zugang zu Bildung und sozialem Aufstieg beruht immer noch nicht auf Chancengleichheit. Vielmehr bestimmt nach wie vor die Herkunft die Zukunft der Kinder.

Angesichts der Herausforderung offener Grenzen und neuer sozialer Risiken löst sich gleichzeitig das *frühere* Selbstverständnis einer kompakten, in der Heimat verwurzelten Leitkultur allmählich auf *und wird* von einer bunten Vielfalt nebeneinander existierenden Leitkulturen abgelöst. *Neue, immaterielle Werte gewinnen bei jenen an Bedeutung*, die am materiellen Wohlstand teilhaben. Eine Generation folgt auf die andere, keine nimmt aber gerne von jenen Werten Abschied, die sie seinerzeit prägten. Dazu gehört nach wie vor

das im verklärten Rückblick auf die Krisen- und Kriegszeit konstruierte ältere Selbstbild der Schweiz als widerstandsentschlossene Schicksalsgemeinschaft, die ihre Werte verteidigt, indem sie die Grenzen schliesst und alles Fremde abwehrt. Dieses Selbstbild hat keinerlei Realitätsbezug mehr zur heutigen Gesellschaft.

Unsere Gesellschaft ist auf dem Weg zur Gleichstellung von Frauen und Männern weit vorangekommen. *Der Gleichstellungsartikel in der Bundesverfassung von 1981, das Gleichstellungsgesetz von 1995, der Erwerbssersatz bei Mutterschaft von 2005 und die Harmonisierung der Familienzulagen von 2009* bilden bedeutende, *massgeblich von der SP erkämpfte* Meilensteine. *Das Partnerschaftsgesetz von 2004 erleichtert neue Familienmodelle, das Behindertengleichstellungsgesetz von 2002 stärkt die Stellung der Betroffenen in unserer Gesellschaft.* Noch ist die alte Rollenverteilung *und gesellschaftliche Diskriminierung* nicht überwunden. Rechtliche Gleichheit bedeutet noch keine Gleichstellung. In Berufs- und Arbeitswelt bestehen alte Benachteiligungen fort. Immer noch ist die Vereinbarkeit von Familie und Beruf überwiegend ein Problem der Mütter, verdienen Frauen deutlich weniger als Männer, verlieren Frauen leichter ihre Arbeitsplätze und sind häufiger von Armut bedroht. Zwar schliessen Frauen ihre Schulbildung häufiger mit einer Matura als Männer ab, sind aber in den Studiengängen mit den besten Berufsaussichten weiterhin stark untervertreten. Immer noch haben Frauen nicht den gleichen Zugang zu beruflichem Aufstieg, *zu gleichem Lohn für gleiche Arbeit* und zu existenzsichernder Arbeit. *Die häusliche Pflege- und Betreuungsarbeit ist schlecht verteilt. Kaum beteiligt sind jene männlichen Erwerbstätigen, die nur Vollzeit arbeiten wollen oder können.* Nach wie vor orientieren sich Gesellschaft und Gesetzgeber an einem Familienmodell, das es so in der Realität vielfach nicht gibt.

Tiefgreifende demografische Veränderungen verändern die Ausgangslage ebenfalls. Die Lebenserwartung steigt, was erfreulich ist. Andererseits sind mehr Menschen in hohem Alter, zumal wenn sie allein leben, auf die Hilfe der Gesellschaft angewiesen. Gleichzeitig kommen bei uns deutlich weniger Kinder zur Welt als Alte sterben. Dies führt in vielen Bereichen des Alltagslebens zu Veränderungen, von der Arbeitswelt bis zu den Sozialsystemen. Aus bestimmten Regionen wandern die wenigen Jungen ab, die Alten bleiben. Die Zuwanderung von Menschen im erwerbsfähigen Alter trägt zu wirtschaftlichem Erfolg, der Finanzierung der Sozialwerke und dem Ausgleich der Alterspyramide bei, stellt aber gleichzeitig hohe Anforderungen an die Integrationspolitik.

Auch das Rollenverständnis des Staates unterliegt einem starken Wandel. Der Nachwächter- und Obrigkeitsstaat des 19. Jahrhunderts wurde im 20. Jahrhundert vom Wohlfahrtsstaat abgelöst. *Im europäischen Vergleich baute die Schweiz den Wohlfahrtsstaat im Bereich mancher sozialer Risiken erst stark verspätet auf. Der Staat wird seit der neoliberalen Wende vielfach in Frage ge-*

stellt. Dank den Volksrechten gelang es in unserem Land, die kollektiven Solidaritäten einigermassen zu erhalten und punktuell auszuweiten. Dies zeigt die enge Verbindung der Schweizer und Schweizerinnen mit dem Wohlfahrtsstaat und den Leistungen des Service public. Dennoch wurden auch bei uns öffentliche Dienstleistungen dem Markt überlassen oder unterliegen neu einer Marktlogik, deren Schäden allmählich sichtbar werden. Das neoliberale Dogma einer unaufhaltsamen Privatisierung und Dezentralisierung des Sozialstaats und einer Entwicklung zum Wohlfahrtspluralismus als Alternative zur staatlichen Daseinsvorsorge zielt aber an den Erwartungen und Bedürfnissen der breiten Bevölkerung vorbei, ebenso das unsägliche Staatsquoten-Dogma, das die Finanzpolitik des Bundes seit Ende der 90er-Jahre beherrscht.

5. Die Hinterlassenschaft der kapitalistischen Weltordnung

1989 brachen jene Diktaturen zusammen, die unter dem Begriff des «Sozialismus» furchtbare Verbrechen gegen die Menschlichkeit begangen und die Demokratie und den politischen Liberalismus mit Füßen getreten haben. Seit her setzte sich weltweit die kapitalistische Wirtschaftsordnung durch. Im Zuge der Globalisierung bildete sich ein einziges Weltsystem heraus. Ihre Hinterlassenschaft lässt es nicht zu, dass wir die heutige Weltordnung als Ende oder gar als Vollendung der Geschichte akzeptieren könnten:

- Die Hälfte der Weltbevölkerung lebt in extremer Armut, die mit schweren Mängeln an Gesundheit, Sicherheit, Bildung, Behausung, Arbeit verbunden ist.
- Das reichste Prozent der Weltbevölkerung besitzt 40 Prozent des Weltvermögens, die reichsten 10 Prozent besitzen 85 Prozent.
- Die ärmere Hälfte der Weltbevölkerung erzielt nur gerade 1 Prozent des Einkommens, die besser verdienende Hälfte dagegen 99 Prozent.
- *Frauen erhalten 10% des Welteinkommens und besitzen 1% des Weltvermögens.*
- Die Kluft zwischen Reich und Arm öffnet sich immer weiter statt sich zu schliessen: 1960 erzielte weltweit das reichste Fünftel der Menschen ein Pro-Kopf-Einkommen, das 30-mal höher lag als dasjenige des ärmsten Fünftels; im Jahr 2000 war es schon 80-mal so viel.
- 1 Milliarde Menschen sind chronisch unterernährt, 40 Millionen sterben jedes Jahr an Hunger oder den unmittelbaren Folgen. Die Weltlandwirtschaft hätte aber das Potenzial, zwölf Milliarden Menschen so zu ernähren, dass sie keinen Hunger leiden müssen.
- Für 1 Milliarde Menschen gibt es kein sauberes Trinkwasser, Tendenz zunehmend; 2,5 Milliarden leben ohne sanitäre Einrichtungen.

- Der Kapitalismus führte zu einer Machtballung in den Händen von transnational tätigen Unternehmen: Die 500 grössten multinationalen Konzerne kontrollieren über die Hälfte des Welt-Bruttosozialprodukts. Zu den 100 grössten Wirtschaftseinheiten zählen mehr Konzerne (51) als Staaten (49).
- Der ausbeuterische Umgang mit der Natur, insbesondere mit den fossilen Energieträgern, hat zu einer Erderwärmung und einem Klimawandel geführt, die den Lebensraum Erde existenziell gefährden. Von den Folgen sind die bereits heute benachteiligten Menschen am meisten betroffen, obschon sie am wenigsten zur Klimaerwärmung beigetragen haben.
- Die Kapitalbewegungen auf den Finanzmärkten gefährden ganze Volkswirtschaften. Die internationale Finanzspekulation untergräbt die Handlungsfähigkeit der national und regional verfassten Geld- und Fiskalpolitik und überträgt regionale Krisen in Windeseile auf die gesamte Weltwirtschaft.
- Der globalisierte Kapitalismus führt zu einer Regulierung der Politik durch die Wirtschaft, statt dass die demokratische Politik die Wirtschaft regulieren würde. Die Staaten verlieren an Macht, die Demokratie an Boden, das private Streben nach maximalem Profit drängt das Streben nach Gemeinwohl in die Defensive; die Privatisierung öffentlicher Güter wird vorangetrieben. Die autoritäre Wirtschaft gefährdet die politische Demokratie.

II. Unsere Grundwerte: Freiheit – Gerechtigkeit – Solidarität

Gerechtigkeit ist der zentrale Wert der Sozialdemokratie. Er ist untrennbar mit zwei anderen wichtigen Werten verbunden: Solidarität und Freiheit. Er beruht auf der grundlegenden Überzeugung, dass *alle Menschen durch die gleiche Menschenwürde ausgezeichnet sind und ihnen deshalb die gleichen Lebenschancen zustehen sollen*. Er gründet zudem im Wissen, dass die real existierenden Zustände überall, wenn auch nicht überall im gleichen Ausmass, von gerechten Zuständen weit entfernt sind. Die Geschichte der Sozialdemokratie ist die Geschichte des Kampfes um Gerechtigkeit. *Dabei entwickelte sich die Sozialdemokratie von einer Klassenpartei zu einer für alle offene Wertepartei mit einer festen Verankerung in ihren Grundwerten.*

Das Bürgertum hat vom revolutionären Dreigestirn der Aufklärung «Freiheit, Gleichheit, Brüderlichkeit» nur die Freiheit zu seinem Projekt gemacht und darunter erst noch vorab die Freiheit der Besitzenden verstanden. Die Sozialdemokratie hat im 20. Jahrhundert mit allen drei Werten ernst gemacht und tut es noch immer. Gleichheit heisst in unserem Verständnis sowohl gleiche Rechte als auch tatsächliche gesellschaftliche Gleichstellung der Individuen. Gleichheit wird damit gleichbedeutend mit Verteilungsgerechtigkeit als Kern der sozialen Gerechtigkeit, und die Rechte auf Arbeit, Bildung, Gesundheit und Existenzsicherung wird vom programmatischen Sozialziel des Staates zu einklagbaren sozialen Grundrechten fortentwickelt. Jeder Mensch *ist an Würde gleich* und soll *deshalb* unabhängig von seinem Geschlecht, seiner Rasse, seiner religiösen und sexuellen Orientierung, seiner Herkunft und Nationalität *oder Behinderung* die gleichen Lebenschancen haben. Gleichheit ist in unserem Verständnis also gerade das Gegenteil von Gleichmacherei; sie ist vielmehr die Voraussetzung dafür, dass sich die Verschiedenartigkeit der Menschen und die Vielfalt der gesellschaftlichen Gruppierungen entfalten können und nicht durch Diskriminierungen behindert werden. Wir beziehen Gleichheit auch auf Freiheit: Nur wenn es in einer Gesellschaft die Gleichheit an Freiheiten gibt, handelt es sich um eine freiheitliche Gesellschaft.

Freiheit ist für die Sozialdemokratie nur als reale Freiheit tatsächliche Freiheit. Frei ist nur, wer ein selbstbestimmtes und anständiges Leben führen und gleichberechtigt am Wirtschaftsprozess teilnehmen kann. Freiheit setzt eine emanzipatorische Gesellschaftspolitik voraus. Es ist nicht einzusehen, warum die Wirtschaftsfreiheiten nur der besitzenden Minderheit zustehen sollen und nicht auch den besitzlosen Mehrheiten. Wir fordern die Gleichheit an Freiheiten als Menschenrechte, die an keine andere Voraussetzung gebunden sind als an das Menschsein. Das muss auch für die Wirtschaftsfreiheiten gelten.

Die Sozialdemokratie war immer Teil einer internationalen Freiheitsbewegung. Seit ihren Anfängen ist sie eine Emanzipationsbewegung der Arbeiterschaft und eine Demokratiebewegung, die für die Teilhabe aller am Staat *und an der Wirtschaft* kämpft. Sie war es, die in ganz Europa die Ideen der Französischen Revolution und der Revolution von 1848 weiterführte. Demokratieggeschichte ist in Europa von der Geschichte der Sozialdemokratie nicht zu trennen. Sie hat Freiheitsrechte und Demokratie erstritten, das Frauenstimmrecht erkämpft und sich jeder Diktatur und staatlichen oder nichtstaatlichen Unterdrückung widersetzt, *gleichgültig ob diese bürgerlich, faschistisch oder kommunistisch war.*

Erst der demokratische Rechtsstaat schafft das Recht auf Freiheit und schützt und begrenzt dieses. Freiheit ist nur als Ordnung gegenseitiger Rechten und Pflichten möglich. Freiheit ohne rechtliche Einbindung ist blosser Macht und damit nicht zu rechtfertigende Willkür. Das gilt auch für die Freiheit im Markt. Der Staat ist hier gefordert, dem Gewinnstreben Grenzen zu setzen und die volkswirtschaftlichen, gesellschaftlichen und ökologischen Interessen zu schützen. Die reale Freiheit der Menschen setzt zudem einen Staat voraus, der gewährleistet, dass Einkommen aus Kapital in einem angemessenen Verhältnis zum Einkommen aus Arbeit steht.

Die Sozialdemokratie teilt nicht das bürgerliche Dogma, wonach «jeder seines Glückes eigener Schmied» sei. Was alle Menschen teilen, ist der Wunsch und das Streben nach persönlichem Glück und Wohlergehen, gelingenden Beziehungen, tragfähigen solidarischen Gemeinschaften und Lebensqualität; was sie aber nicht gemeinsam haben, ist die Ausgangsposition, um dieses Ziel zu erreichen. Die Ausgangspositionen liegen vielmehr äusserst weit auseinander. Das gilt innerhalb der eigenen Gesellschaft, es gilt erst recht im internationalen Vergleich. Sozialdemokratische Politik setzt an diesem Punkt an: Dafür sorgen, dass auch Menschen mit schlechter Ausgangsposition auf einen grünen Zweig kommen können und nicht ein Leben lang dort verharren müssen, wo sie der Zufall der Geburt in die Welt gesetzt hat. Darum setzt sich die SP immer und überall für die Benachteiligten ein.

Solidarität ist die wichtigste Handlungsmaxime für die SP. Wir verstehen darunter jede Form von Politik und persönlichen Verhaltensweisen, die *auf Teilnahme und gemeinsamem Handeln beruhen* und auf die möglichst gerechte Verteilung von Gütern, Diensten, Macht, Wohlstand und Lebenschancen für alle Menschen abzielen. Solidarisches Handeln ist also immer auf den Grundsatz der Verteilungsgerechtigkeit ausgerichtet. Solidarische Politik bedeutet Umverteilung, verstanden als Korrektur von bestehenden ungerechten Verteilungen, als Beseitigung oder Verminderung von Benachteiligungen, als bewusste Parteinahme für die Unterdrückten, Ausgebeuteten, sozial Schwachen und für die Natur. *Solidarität ist auch eine Verpflichtung: seinen Kräften gemäss an der Umverteilung der Reichtümer mitzuwirken, sich aktiv ins soziale*

Leben einzubringen, Verantwortung zu übernehmen für die Schwächsten und für jene, die existentiell auf die Gesellschaft angewiesen sind. Für die SP gibt es drei zentrale Solidaritäten: Solidarität in der eigenen Gesellschaft, internationale Solidarität und Solidarität mit den Nachgeborenen.

Die ideellen Freiheitsrechte (Gewissens- und Religionsfreiheit, Meinungsäusserungs-, Presse-, Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit) sind sowohl sozialdemokratische Errungenschaften als auch der bürgerlichen Revolution. *In Übereinstimmung mit ihren Werten steht die Sozialdemokratie zudem für die Entwicklung wirtschaftlicher, sozialer und kultureller Rechte ein, welche die ideellen Freiheitsrechte ergänzen. Die Achtung gemeinsamer Sozialrechte geht dabei der Ausübung wirtschaftlicher Freiheitsrechte vor.* So gehört zur Vereinigungsfreiheit auch das Recht auf kollektive Kampfmassnahmen gegen Arbeitgeberwillkür. Die Sozialdemokratie lehnt die Wirtschaftsfreiheit nicht einfach ab. Sie darf aber nicht allein das Vorrecht jener sein, die über Produktionsmittel verfügen oder selbständig Erwerbende sind. Vielmehr soll sie zu einem Wirtschaftsbürgerrecht fortentwickelt werden, damit alle an der Wirtschaftsfreiheit teilhaben und auf allen Ebenen der Wirtschaft mitbestimmen können.

III. Unsere Vision – die Wirtschaftsdemokratie

1. Die Demokratisierung der Wirtschaft

Wir Sozialdemokraten und Sozialdemokratinnen wollen die Demokratisierung der Wirtschaft. Die Wirtschaftsdemokratie beruht auf Freiheit, Gerechtigkeit und Solidarität, achtet die Würde des Menschen und befreit ihn von Ausbeutung, Unterdrückung und Not.

Die SP Schweiz war und ist eine Partei, die den Kapitalismus nicht als Ende und schon gar nicht als Vollendung der Geschichte akzeptieren will. Sie hat immer eine Wirtschaftsordnung ins Auge gefasst, die über den Kapitalismus hinausgeht. Sie wusste, dass dieses Ziel in der Ferne liegt, aber sie hat trotzdem an ihm festgehalten. Die SP Schweiz hat eine visionäre Tradition. Die Vision heisst Wirtschaftsdemokratie.

Albert Steck, *Mitbegründer der SP Schweiz*, forderte die Wirtschaftsdemokratie *bereits vor 120 Jahren*. Er bezeichnete sie als die bedeutendere im Vergleich mit der politischen Demokratie und verlegte ihre Realisierung dennoch in eine fernere Zukunft. Bei dieser Ausgangsposition ist es bis heute geblieben. Die politische Demokratie wurde weiter ausgebaut, die wirtschaftliche Demokratisierung aber ist ausgeblieben. Gefordert wurde sie von der SP allerdings immer. In jedem Parteiprogramm seit 1888 findet sich die Forderung in der einen oder anderen Weise. Näher gerückt ist das Ziel in all den vergangenen Jahrzehnten allerdings nicht; ein wichtiger Versuch – die Mitbestimmungsinitiative der Gewerkschaften – scheiterte an der Urne.

Die Vision «Wirtschaftsdemokratie» im Parteiprogramm fortzuschreiben, ist unverzichtbar. Sie dort parkiert zu wissen, genügt aber nicht. Wir *wollen* uns der Vision durch praktische Politik nähern. Wir wissen, dass es bereits heute Elemente einer demokratischen Wirtschaftsordnung gibt – in der realen Welt und in der Ideenwelt. Wir wollen sie verteidigen und stärken. Wir wollen neue Elemente erarbeiten und vorschlagen. Wir wollen dafür Mehrheiten gewinnen. Wir wollen uns aufmachen auf den Weg der Demokratisierung der Wirtschaft.

Die Demokratisierung der Wirtschaft ist eine sozialdemokratische Strategie der Systemveränderung und wird deshalb auf den allergrössten Widerstand jener Kreise stossen, die Wirtschaftsmacht abgeben müssten. Ob der Prozess weiter geht, hängt zunächst von uns selber ab, denn niemand sonst wird wirtschaftsdemokratische Projekte auf die politische Tagesordnung setzen. Danach hängt es davon ab, ob es uns gelingt, Entscheide in dieser Richtung zu bewirken. Das wiederum hat mit unserer politischen Durchsetzungsfähigkeit

zu tun, mit der Qualität der wirtschaftsdemokratischen Projekte, mit der Überzeugungskraft unserer Ideen und Argumente.

Was bedeutet es, die Wirtschaft zu demokratisieren? Die Antwort ist im Grunde einfach: Wir wollen, dass nicht der Mensch im Dienst der Wirtschaft steht, sondern die Wirtschaft im Dienst der Menschen. Wir wollen die Menschen aus entfremdeter, fremdbestimmter Erwerbsarbeit befreien und die Diskriminierung der Frauen beseitigen. Wir wollen eine Wirtschaft, die dem guten Leben dient, die natürlichen Grundlagen erhält und das faire Zusammenleben aller in einer freiheitlichen und demokratischen Gesellschaft fördert, in der wir gerne leben.

Für uns Sozialdemokraten und Sozialdemokratinnen gilt das Primat von Demokratie und Politik. Der Ordre public, die demokratische rechtsstaatliche Ordnung geht der wirtschaftlichen Wertschöpfung, der blossen Nutzenebene vor. Dies erfordert den Bruch mit dem Neoliberalismus, der unsere Gesellschaft auf eine blosser Marktwirtschaft und die sozialen Beziehungen auf den blossen Tausch von Vorteilen reduziert. Der umfassenden Ökonomisierung der Gesellschaft stellen wir die umfassende Zivilisierung der Wirtschaft entgegen.

Mit dem strategischen Ziel «Wirtschaftsdemokratie» eröffnen wir ein neues politisches Aktionsfeld mit weitem zeitlichem Horizont. Die Demokratisierung der Wirtschaft ist als politischer Prozess zu verstehen und zu praktizieren, der im Hier und Heute ansetzt und den wir *weiterentwickeln* wollen. Statt Privatisierung aller privatisierbaren Bereiche meint sie die Demokratisierung aller demokratisierbaren. In der existierenden Gesellschaft gibt es bedeutsame Vorleistungen, an die angeknüpft werden kann:

1. *Mit dem Service public gibt es in der Volkswirtschaft schon heute Bereiche und Betriebe, die ausserhalb der kapitalistischen Logik angesiedelt sind. Sie haben nicht überrissene Renditeerwartungen von Investoren zu erfüllen, sondern einen staatlich definierten Grundversorgungsauftrag. Das gilt etwa für Unternehmen in den Bereichen Infrastruktur (öffentlicher Verkehr, Post, Strom- und Gaswirtschaft, Wasserversorgung und Abwasserreinigung), Kommunikation (Telekommunikation, Radio und Fernsehen), Versicherungen (obligatorische Unfall-, Kranken- und Gebäudeversicherung) und Gesundheitsversorgung. Diese Unternehmen sind entweder in gemeinschaftlichem Eigentum oder via Gesetze und Leistungsaufträge unter demokratischer Kontrolle. Eine wirtschaftsdemokratisierende Politik verteidigt den Service public, passt ihn der dynamischen gesellschaftlichen Entwicklung an und versucht, ihn auf weitere geeignete Bereiche auszudehnen.*
2. *Zur Demokratisierung der Wirtschaft trägt auch das Genossenschaftswesen bei, das wir ausbauen wollen. Die Genossenschaft bildet auf betrieblicher Ebene ein Gegenmodell zur Aktiengesellschaft (AG). Sie gründet auf dem demokratischen Grundsatz «ein Mensch, eine Stimme», während die*

AG auf dem kapitalistischen Grundsatz «ein Anteilschein, eine Stimme» basiert. Der genossenschaftliche Bereich der Volkswirtschaft ist ausbaufähig und geeignet, zur Demokratisierung der Wirtschaft beizutragen.

3. Die Mitbestimmung der Belegschaften vom Arbeitsplatz über den Betrieb bis zur Unternehmensebene ist ebenfalls ein geeignetes Instrument zur Demokratisierung der Wirtschaft, weil sie einen Teil der Macht im Betrieb den Besitzenden entzieht und auf die Arbeitenden überträgt. *Sie und ihre demokratisch gewählten Vertretungen sollen umfassende Informationsrechte erhalten und auf die strategischen Entscheidungen Einfluss nehmen können.* Wir sehen es als unsere Aufgabe und diejenige der Gewerkschaften an, für mehr Mitbestimmungsrechte zu kämpfen. *Wir wollen sie so weiter entwickeln, dass Loyalitätskonflikte vermieden und tatsächlich soziale und ökologische Grundwerte in die Unternehmensleitungen getragen werden.*
4. *Dieses Ziel verfolgen wir auch mit der Weiterentwicklung von Aktiengesellschaften zu Mitarbeitergesellschaften, indem das private Eigentum an einer Firma schrittweise durch den Aufbau von gemeinschaftlichem Eigentum durch die Belegschaft ergänzt wird.*
5. *In Sozialversicherungen, namentlich Pensionskassen, kommen riesige Vermögenswerte zusammen. In den Stiftungsräten vieler Pensionskassen sind die Arbeitnehmenden paritätisch vertreten. Sie verfügen damit über ein bisher noch nie da gewesenes wirtschaftliches Machtpotenzial, denn Pensionskassen können sich mittels Beteiligung an Aktienkapital Einfluss auf die strategischen Entscheidungen von Unternehmen verschaffen. Es braucht eine gezielte Ausbildung der Stiftungsratsmitglieder und gesetzliche Verpflichtungen, damit solche Kapitalien nur in sozial verantwortungsvolle und ökologisch nachhaltige Unternehmen investiert werden. Namentlich soll dieses Kapital zur Finanzierung von Unternehmen des Service public und öffentlicher Infrastrukturaufgaben herangezogen werden. Die Verzinsung soll möglichst konstant erfolgen und die Finanzierung der vereinbarten Sozialleistungen sicherstellen.*
6. *Wir wollen auch transnational tätige Unternehmen demokratisieren. Solche Unternehmen müssen gesetzlich verpflichtet werden, Sozialziele und Nachhaltigkeitsstrategien zu formulieren und darüber regelmässig Rechenschaft abzulegen. An den Schweizer Börsen kotierte Unternehmen müssen in ihrer Berichterstattung zu standardisierter Nachhaltigkeitstransparenz verpflichtet werden. Nationale Kontaktpunkte, die gegenüber dem Parlament rechenschaftspflichtig sind, sollen für die Durchsetzung internationaler Standards bei transnational tätigen Unternehmen sorgen. Neue Anforderungen an die Rechnungslegung müssen verhindern, dass sich diese mit Hilfe einer kreativen Buchhaltung der Steuerpflicht entziehen oder Be-*

stechungsgelder verstecken können – damit Aktionariat, Behörden und zivilgesellschaftliche Organisationen zuhanden der Öffentlichkeit wirksam die Einhaltung gesellschaftlicher Anforderungen überprüfen können. Die Verantwortlichkeit von transnational tätigen Unternehmen muss zudem in ihren Heimatstaaten so erhöht werden, dass sie für schwerwiegende Verstösse gegen die Menschenrechte und gegen die Arbeits- und Umweltgesetze in anderen Staaten zur Rechenschaft gezogen werden können.

- 7. Bei der Demokratisierung der Wirtschaft spielen auch die Konsumenten und Konsumentinnen sowie das öffentliche Beschaffungswesen eine wichtige Rolle. Sie können und sollen die nötigen sozialen und ökologischen Anforderungen an Produktion und Handel mit Gütern und Dienstleistungen mit ihrer Nachfragemacht durchsetzen. Voraussetzung sind umfassende Transparenz- und Rechenschaftsvorschriften und eine aktive Mitwirkung des Staates bei der globalen Standardisierung von Labels, der Durchführung von Zertifizierungen und dem Aufbau fairer und nachhaltiger Produktionsstätten mit den Instrumenten der Entwicklungszusammenarbeit.*

2. Eine neue Eigentumsordnung und ein neues Bodenrecht

Kern der Demokratisierung der Wirtschaft bildet die Demokratisierung der Eigentumsordnung. Ohne neue Eigentumsordnung kann in der Wirtschaft die Achtung der Menschenwürde und der ökologischen Nachhaltigkeit nicht durchgesetzt werden. Die Sozialdemokratie will das Eigentum nicht abschaffen, sondern in Schranken weisen. Eigentum darf nicht allein ein Recht sein, sondern auch eine Pflicht. Sein Gebrauch muss dem Allgemeinwohl dienen. Die Sozialdemokratie steht für eine sozialpflichtige, je nach ökologischen oder ökonomischen Aufgaben unterschiedlich ausgestaltete Eigentumsordnung mit persönlichen, privaten, öffentlichen, unternehmensrechtlichen und genossenschaftlichen Nutzungs- und Verfügungsrechten.

Wir wollen auch ein neues, soziales und nachhaltiges Bodenrecht und eine umfassende Bodenreform. Die Zerstörung der natürlichen Ressourcen, die wachsende Verteilungsungerechtigkeit und die regional verbreitete Wohnungsnot hat viel damit zu tun, wie das Eigentumsrecht am Boden ausgestaltet ist, wem der Boden gehört, wie die Eigner mit Bodenbesitz und Macht umgehen und welchen Einfluss die öffentliche Hand auf die Bodenpolitik nimmt. Wir wollen das private Bodeneigentum auf den Eigengebrauch bei nachgewiesenem Bedarf beschränken und die Eingriffsrechte von Bund, Kantonen und Gemeinden in die Boden- und Eigentumspolitik stärken. Nur so wird die Raumplanung wieder durchsetzbar, kann der Zersiedelung Einhalt geboten, die Biodiversität bewahrt und preisgünstige Wohnungen bereitgestellt werden.

3. Eine alle einschliessende Gesellschaftsordnung

Die Demokratisierung der Wirtschaft zielt auf eine Gesellschaftsordnung, die niemand ausschliesst und für die gleiche Teilhabe und Beteiligung aller am gesellschaftlichen Geschehen einsteht. Die Vision der Sozialdemokratie besteht in einer sozial alle einschliessenden, «inkluisiven» Gesellschaftsordnung. Wir lehnen jede Form einer ausschliessenden, «exklusiven» Gesellschaftsordnung ab – unabhängig davon, ob der Ausschluss auf Vorrechten oder Benachteiligungen beruht. Wir wollen Privilegien abbauen, Barrieren aller Art beseitigen und soziale Entfaltungsräume bereitstellen, die allen ermöglichen, ein selbstbestimmtes und gleichberechtigtes Leben zu führen und den Zugang zu allen Aspekten des gesellschaftlichen Lebens frei wählen zu können.

Die Vision einer einschliessenden Gesellschaftsordnung geht über blosse Integration hinaus. Schwache und Benachteiligte zu schützen und zu unterstützen ist gut. Besser ist, auf die Verhältnisse aller zu schauen und diese für alle einzurichten und auszustatten. Eine inklusive Gesellschaftspolitik richtet ihren Blickwinkel nicht auf die Anpassung der Schwachen und Benachteiligten an die bestehenden Verhältnisse. Ansatzpunkt ist vielmehr die Anpassung der bestehenden Verhältnisse an die Voraussetzungen und Bedürfnisse aller. Die inklusive Gesellschaft geht von der Vielfalt des menschlichen Daseins aus und zielt auf die gleichberechtigte Teilhabe am Leben in der Gesellschaft. In einer inklusiven Gesellschaft sind alle gleichermassen willkommen.

4. Eine gerechte und friedliche Weltordnung

Es gibt keine Demokratisierung der Wirtschaft und keine gerechte einschliessende Gesellschaftsordnung ohne die Errichtung einer gerechten und friedlichen Weltordnung. In unserer globalisierten Welt werfen Handelswaren, die unter Zwangs- und Kinderarbeit und auf Kosten einer zum Nulltarif zerstörten Umwelt produziert worden sind, auch bei uns fair und ökologisch produzierende KMU aus dem Markt. Diese haben gegen soziale und ökologische Dumpingangebote keine Chance. Die sozialdemokratische Antwort besteht in einer Strategie, die weltweit menschenwürdige Arbeitsbedingungen und eine ökologisch nachhaltige Wirtschaft sicherstellt.

Die weltweite Achtung der kulturellen, sozialen, wirtschaftlichen und politischen Menschenrechte und die Durchsetzung fairer und ökologischer Arbeitsbedingungen ist eine Voraussetzung für eine friedlichere und gerechtere Welt. Wir wollen eine Weltwirtschaft, von der die Menschen in den Industrieländern und in den Ländern des Südens gleichermassen profitieren. Nur bei wirtschaftlichem Gedeihen der Länder des Südens und menschenwürdigen Arbeitsbedingungen für alle kann in diesen Ländern die Armut bekämpft und den Ursachen für Zwangsmigration und Terrorismus der Boden entzogen werden.

Wir müssen auch gegenüber der grossen Zahl zutiefst korrupter, menschenverachtender oder gar zerfallender Staaten eine Strategie entwickeln. Wo sich das staatliche Gewaltmonopol gegen die eigene Bevölkerung wendet oder ungebremste Warlords die Menschen in Angst und Schrecken versetzen, hat die Völkergemeinschaft die Pflicht, die Zivilbevölkerung zu schützen. Unsere Vision ist ein kollektives Sicherheitssystem unter Führung der UNO, das für ein Grösstmass an Gewaltfreiheit und menschlicher Sicherheit sorgt.

Unsere Vision ist, die nationalen Armeen durch ein Schutzsystem der Völkergemeinschaft zu ersetzen. Wir wissen, dass wir davon noch weit entfernt sind, auch wenn sich die Anzahl Kriege und Kriegstote in den letzten zwanzig Jahren dank immer zahlreicheren UNO-Blauhelmissionen stark vermindert hat.

Wir wollen den Frieden in erster Linie durch die Schaffung gerechter Verhältnisse und durch soziale und nachhaltige Entwicklung unter demokratischer Mitwirkung aller fördern, denn ohne Entwicklung gibt es keinen Frieden und keine Sicherheit. Wir wissen aber auch, dass es ohne Frieden und Sicherheit keine Entwicklung gibt. Wir wollen kohärent zu beidem beitragen und uns der Verantwortung für wirksamen Schutz vor Gewalt nicht verweigern.

5. Nachhaltige Nutzung nicht erneuerbarer Ressourcen

Wirtschaftliche Werte beruhen auf Arbeit und Natur. Das heutige Produktionssystem beutet sowohl die Arbeitnehmenden als auch die Natur bis zur Zerstörung aus. Eine gerechte Wirtschaftsordnung darf sich nicht damit begnügen, die Ausbeutung der Arbeitnehmenden zu stoppen. Sie muss auch für Nachhaltigkeit und Ressourcengerechtigkeit sorgen. *In einer zerstörten Umwelt gibt es keine soziale Gerechtigkeit. Gleichzeitig ist Umweltpolitik nur erfolgreich, wenn sie auch dazu beiträgt, die sozialen Unterschiede zu verringern.*

Die Sozialdemokratie will Wirtschaftspolitik, Umweltpolitik und Sozialpolitik als Ganzheit gestalten. Der Kampf für eine intakte Umwelt, für Ressourcengerechtigkeit und für soziale Gerechtigkeit steht nicht im Gegensatz zu Wirtschaftswachstum und mehr Lebensqualität. Die Umstellung auf erneuerbare Energien und eine effiziente, nachhaltige Nutzung der Ressourcen erfordert kein Verzicht auf ein besseres Leben. Vielmehr schafft der sozial-ökologische Umbau unseres Produktionssystems die ökonomische Grundlage für mehr und bessere Arbeitsplätze und für ein sowohl quantitatives als auch qualitatives Wirtschaftswachstum. Dies bedeutet mehr Wohlstand, mehr Lebensqualität und bessere Perspektiven für alle.

Die aktuelle Verschleuderung der natürlichen Rohstoffe und fossilen Energien ist ursächlich für Unterdrückung, Ausbeutung und Krieg. *Gleichzeitig zerstört sie die Lebensgrundlagen zukünftiger Generationen. Die Vision der Wirt-*

schaftsdemokratie und einer sozial inklusiven Gesellschaftsordnung schliesst die Abkoppelung des Wirtschaftswachstums vom Ressourcenverbrauch mit ein. *Die dafür nötigen Technologien – wir nennen sie Cleantech – stehen bereit.* Es ist nicht eine Frage des Könnens, sondern *der Machtverhältnisse und der Demokratisierung der Wirtschaft*, wirtschaftliche Werte mit einem gegenüber heute massiv verminderten Ressourceneinsatz zu schaffen.

Das Produktionssystem muss mit einer umfassenden Cleantech-Offensive in einen geschlossenen Kreislauf umgebaut werden, in dem die vermeintlichen Abfallstoffe zu den Ausgangsstoffen neuer Produktionszyklen werden. Das Wirtschaftswachstum muss dazu dienen, den Ressourcenverbrauch radikal zu vermindern, statt ihn laufend zu erhöhen. Ziel ist die Ressourcengerechtigkeit – niemand soll mehr Ressourcen verbrauchen, als dies in der Gegenwart anderen zusteht und in der Zukunft für alle gleichermassen möglich ist.

IV. Unser Weg

1. Mit Sozialpolitik unsere Lebensqualität verbessern

a. Den Sozialstaat *mit* vorsorgender Sozialpolitik stärken

Der Sozialstaat des 21. Jahrhunderts braucht zwei Beine. Zum nachsorgenden Standbein, das Risiken absichert, tritt ein vorsorgendes, das dazu befähigt, seine Chancen zu ergreifen *und das Recht auf Arbeit wahrzunehmen*. Wie das Beispiel der skandinavischen Staaten zeigt, kann so die Lebensqualität aller Menschen massiv verbessert werden. Wo die Erwerbsformen flexibler und häufig auch prekärer werden und sich der gesellschaftliche Umbruch beschleunigt, wird die zentrale Funktion des Sozialstaates noch wichtiger: Sicherheit im Wandel zu gewährleisten. Angst vor dem Absturz lähmt. Nur wer sich abgesichert weiss, wird Risiken eingehen. Nur wer Chancen hat, wird sie nutzen. Um dieses Versprechen von Sicherheit und Aufstieg in unserer Zeit zu erneuern, ergänzen wir den Sozialstaat mit dem vorsorgenden Sozialstaat.

Der vorsorgende Sozialstaat stellt den Menschen und seine Entfaltungsmöglichkeiten ins Zentrum. Er begnügt sich nicht damit, Arbeitslosengeld auszubahlen. Vielmehr trägt er mit einem breiten Angebot dazu bei, eine neue und gute Stelle zu finden. Er schaut nicht einfach zu, wenn Menschen unter krank machenden Bedingungen arbeiten und leben müssen und verweist allein auf die Krankenversicherung. Vielmehr bekämpft der vorsorgende Sozialstaat zusätzlich das krank machende Umfeld.

Der vorsorgende Sozialstaat befähigt seine Bürger und Bürgerinnen, ihre soziale Lage zu verbessern und den sozialen Aufstieg in Angriff zu nehmen. Der Staat wird damit mehr als ein Reparaturbetrieb. Er entwickelt sich zu einem befähigenden und ermöglichenden Staat weiter, der *die Menschenwürde aller achtet und dafür vorsorgt, dass alle – auch Menschen mit einer Behinderung oder anderen Einschränkungen – ein selbstbestimmtes und von Bevormundungen aller Art emanzipiertes Leben führen können*. Dazu ergreift er Massnahmen und stellt Infrastrukturen bereit, die Menschen Perspektiven eröffnen und sie befähigen, sich aus einer Notlage zu befreien oder gar nicht erst hineinzugeraten: Bildung, Vereinbarkeit von Familie und Beruf, Integration in den Arbeitsmarkt und eine *auf Selbstbestimmung und Gesundheitsförderung zielende* Gesundheitspolitik sind zentrale Achsen der vorsorgenden Sozialpolitik.

Die nachsorgende Sozialpolitik hat während Jahrzehnten entscheidend dazu beigetragen, die Verteilungsgerechtigkeit zu erhöhen. Diese Aufgabe muss sie auch in Zukunft erfüllen. Die Ergänzung der Sozialpolitik um die vorsorgende

Komponente braucht es, weil sich die Gesellschaft verändert und immer wieder neue soziale Risiken aufkommen. Nicht existenzsicherendes Erwerbseinkommen und Erwerbsausfall sind zum wichtigsten Armutsrisiko geworden.. Das Sozialsystem berücksichtigt zu wenig die Migration, unfreiwillige Arbeitsplatzwechsel, ein neues Rollenverständnis der Geschlechter, wechselnde Formen des Zusammenlebens mit Partnern, Partnerinnen und Kindern, eine neue Verhältniszahl zwischen jung und alt oder die bedeutende Rolle prekärer Arbeitsbedingungen. Gleichzeitig steigt mit dem Übergang zu einer wissensbasierten Wirtschaft die Eintrittsschwelle in den Arbeitsmarkt an, die Frage nach der Qualifizierung wird immer entscheidender. Im Gegenzug steigt nach jeder Wirtschaftskrise die Zahl der Erwerbslosen an, die nicht in den Arbeitsmarkt zurückfinden.

Leider hat es die Schweiz gründlich verpasst, in die vorsorgende Sozialpolitik zu investieren. Sie zahlt nun die Zeche mit steigenden Kosten für die Nachsorge. Der Anteil der öffentlichen Bildungsausgaben am BIP stieg von 1990 bis 2005 bloss von 4,9 auf 5,8 Prozent an und sackte 2007 wieder auf 5,2 Prozent ab. Statt die Menschen zu befähigen, sich erfolgreich in die Arbeitswelt und in die Gesellschaft zu integrieren, muss der Staat nun wachsende Kosten für die soziale Sicherheit tragen. Deren Anteil am BIP stieg 1990 bis 2007 deutlich von 15,9 auf 23 Prozent an.

Dafür steht die SP ein:

1. Die vorsorgende Sozialpolitik darf nicht länger vernachlässigt werden. Es braucht massive zusätzliche Anstrengungen in der Bildung, in die Vereinbarkeit von Beruf und häuslicher Arbeit, sowie in die Arbeitsmarktpolitik, die Erwerbsfähige nachhaltig qualifiziert und im Falle von Brüchen in der Ausbildungs- und Erwerbsbiografie oder der familiären Situation einen (Wieder-) Einstieg in den Arbeitsmarkt *zu würdigen Bedingungen* ermöglicht.
2. Die erwähnten Instrumente der vorsorgenden Sozialpolitik sollen gezielt die Armut bekämpfen, existenzsichernde Erwerbsarbeit fördern, bei der Erziehung helfen und auf Gesundheitsförderung setzen. Sie sollen auch den demografischen Wandel gestalten, indem sie eine höhere Erwerbsquote von Frauen und Älteren fördern, Ausgrenzung verhindern, berufliche Integration erleichtern und Migration ermöglichen.
3. *Die Weiterbildung soll allen Arbeitnehmenden zur Verfügung stehen und nicht allein den Kadern. Jene, deren Beruf verschwindet oder weniger Arbeitskräfte erfordert, sollen einen neuen Beruf erlernen können.*
4. Übergeordnete Aufgabe des vorsorgenden Sozialstaates ist *die Errichtung einer einschliessenden Gesellschaftsordnung, die jedem Menschen – auch*

jenen mit einer Behinderung – den Zugang zu allen Aspekten des gesellschaftlichen Lebens frei von Hindernissen ermöglicht. Die Ziele sind Sicherheit, Teilhabe und Emanzipation. Vorsorgende Sozialpolitik vernetzt unterschiedliche Aufgaben wie Wirtschafts-, Finanz- und Arbeitsmarktpolitik, Bildungs- und Gesundheitspolitik, Familien- und Gleichstellungspolitik sowie die Integration von Menschen mit Behinderung oder Migrationshintergrund.

b. Umverteilung und soziale Sicherheit

Es gehört zu den Grundbedürfnissen des Menschen, sein Leben in Sicherheit verbringen zu können, und es gehört zu den Grundaufgaben des Staates, für diese Sicherheit *und für mehr Verteilungsgerechtigkeit* zu sorgen.

Für die SP ist die soziale Sicherheit *ein Kernelement ihrer Politik. Alle Erwerbsfähigen* sollen *dank würdigen Arbeitsbedingungen und Löhnen* ihren eigenen Lebensunterhalt und jenen der eigenen Kinder bestreiten können. Untrennbar damit verbunden ist die Sicherheit des Arbeitsplatzes. Da diese existenziellen Sicherheiten nicht jederzeit *garantiert sind*, braucht es sozialstaatliche Einrichtungen, die im Falle des Erwerbsausfalls mit Lohnersatz einspringen.

Die SP rechnet sich den Aufbau des schweizerischen Sozialstaates in der Nachkriegszeit als ihre grösste historische Leistung an. Sie ist gewillt, die Leistungen der Sozialwerke zu erhalten und – wo nötig – entsprechend der gesellschaftlichen Entwicklung aus- und umzubauen, weil sie weiss, dass die Menschen nur dann wirklich frei sind und nur dann ihre Fähigkeiten und Neigungen ausleben können, wenn ihnen soziale Sicherheit garantiert ist.

Dafür steht die SP ein:

1. Alle auf temporären Erwerbsausfall ausgerichteten Versicherungen *sind* in einer einzigen allgemeinen Erwerbsversicherung (inkl. Elternschaft) *zusammenzufassen. In der Altersvorsorge soll* das Gewicht von den Pensionskassen auf die AHV verlagert werden. *Auch Personen in prekären Arbeitsverhältnissen oder mit geringen Einkommen sollen in Würde und sozialer Sicherheit leben können.*
2. *Die Generationensolidarität muss neu formuliert und* das soziale Sicherungssysteme auf die demografischen Entwicklungen ausgerichtet werden:
 - *auf* das Verhältnis von Erwerbstätigen und Pensionierten, das sich ungünstig entwickelt;
 - *auf die Lebensqualität im Alter, das sich in ein «junges Alter» mit Leistungsfähigkeit und Leistungsbereitschaft und in ein «höheres Alter» mit oder ohne erhöhtem Bedarf an Pflege und Gesundheitsleistungen gliedert;*
 - *auf* die Gliederung der Gesellschaft in einen Familien- und Nichtfamilien-sektor mit stark unterschiedlichen Ansprüchen an den Sozialstaat.

3. Arbeitswillige, die wenig qualifiziert und/oder behindert sind, tragen erhöhte Risiken, aus dem Arbeitsmarkt entfernt oder gar nicht erst zu ihm zugelassen zu werden. *Die Unternehmen müssen ihre Mitverantwortung wahrnehmen und dieser Ausgrenzung unterstützt von einer aktiven Politik der Arbeitsförderung und Arbeitsmarktintegration den Riegel schieben.*
4. Der Sozialstaat *soll mit einer ökologischen Steuerreform und einer verstärkten Progression der Einkommens- und Vermögenssteuern finanziert werden, statt immer stärker die unteren und mittleren Einkommen zu belasten. Um den Druck des Standort-, Steuer- und Kostenwettbewerbs auf den Sozialstaat abzubauen, braucht es internationale Steuer- und Sozialstandards.*
5. Die gemeinschaftsbezogene Freiwilligenarbeit *ist eine Stütze der sozialen Sicherheit und als sinnstiftende Sozialzeit eine Chance für neue Lebenserfahrungen und die Förderung des Gemeinsinns, die allen offen stehen soll. Sie braucht echte gesellschaftliche Anerkennung und Unterstützung.*
6. Zur sozialen Gerechtigkeit gehört Verteilungsgerechtigkeit. Die Verteilung der Einkommen und Vermögen ist aber extrem ungleich. In den letzten zwei Jahrzehnten hat sich die Schere zwischen arm und reich weiter geöffnet. Die SP will diesen Trend in sein Gegenteil kehren, *das Steuersystem in den Dienst der Verteilungsgerechtigkeit stellen und die Sozialpflicht zur Grundlage einer neuen Eigentumsordnung machen.*
7. Die SP *will gesellschaftliche und institutionelle Verhältnisse schaffen, damit niemand an den Rand der Gesellschaft gedrängt wird. Sie will Ausgrenzungen jeglicher Art bekämpfen und sozial benachteiligten Gruppen durch gezielte Fördermassnahmen beistehen. Der Solidarität bedürfen insbesondere Menschen in prekären Arbeitsverhältnissen, Erwerbslose, Alleinerziehende, ältere Menschen, chronisch Kranke, Menschen mit Bildungsrückständen, Menschen mit Behinderungen und Eingewanderte.*
8. *Die SP will die Solidarität als Grundlage des Sozialstaates aktiv vor Missbrauch schützen. Wer Steuern hinterzieht, mit einer Niedrigsteuerpolitik den schädlichen Steuerwettbewerb anheizt, seine Kosten zu Lasten anderer senkt, sein Eigentum ohne Rücksicht auf das Allgemeinwohl nutzt oder den Sozialstaat missbraucht, trägt zur Entsolidarisierung der Gesellschaft bei und muss daran mit angemessenen Massnahmen gehindert werden.*

c. Eine für alle zugängliche, qualitativ gute Gesundheitsversorgung

Die SP tritt für eine für alle zugängliche, qualitativ gute Gesundheitsversorgung ein. Dies bedingt eine solide und sozialverträgliche Finanzierung. Sozialverträglichkeit bedeutet, dass niemand wegen der Kosten für Krankheit und Krankenversicherung in wirtschaftliche Not geraten darf. Sie bedeutet auch, dass gut situierte Personen und Haushalte einen grösseren Beitrag leisten als

solche mit kleinen Einkommen und Vermögen. Mit dem grossen Finanzierungsanteil über Kopfprämien und mit den hohen Selbstbeteiligungen in der Schweiz ist die Sozialverträglichkeit der Finanzierung nicht gegeben.

Seit 2000 sind die Gesundheitsausgaben im Gleichschritt mit der Wirtschaft gewachsen, ihr Anteil am Bruttoinlandprodukt schwankt zwischen 10 und 11 Prozent. Die Gesundheitsausgaben sind auf einem hohen Niveau stabil. Handlungsbedarf gibt es in erster Linie auf der Finanzierungsseite und hier vor allem bei der wachsenden Belastung der Prämienzahlenden.

Der Anteil der einkommensunabhängigen Kopfprämien an der Finanzierung der Gesundheitsausgaben beträgt 35%. Die öffentliche Hand trägt weniger als halb so viel bei. Damit werden die Haushalte mit hohen Einkommen gegenüber den weniger Verdienenden geschont. Insbesondere Haushalte mit mittleren Einkommen und ohne Anspruch auf Prämienverbilligung leiden unter den stark wachsenden Krankenkassenprämien.

Zusätzlich zu den Krankenkassenprämien bezahlen die privaten Haushalte ein weiteres Drittel der Gesundheitsausgaben aus der eigenen Tasche. Franchisen und Selbstbehalte, Zahnarztbehandlungen, nicht kassenpflichtige Medikamente, Aufenthalte im Pflegeheim und Spitex-Betreuung gehen auf eigene Kosten. In keinem anderen OECD-Land ist der privat finanzierte Anteil an den Gesundheitsausgaben so hoch wie in der Schweiz. Für die oft gehörte Forderung, die Eigenverantwortung müsse mit einer Erhöhung der Selbstbeteiligung verbessert werden, gibt es keine Grundlage, im Gegenteil: Studien zeigen, dass eine allzu hohe Selbstbeteiligung an den Gesundheitskosten zu Unterversorgung bei chronisch Kranken und Leuten mit wenig Einkommen führt – und damit zu umso höheren Folgekosten für die Gesellschaft. Die Frage, die sich angesichts der steigenden Belastung der Haushalte immer dringender stellt, lautet: Wie können wir eine sozialverträgliche Finanzierung der Gesundheitsversorgung in Zukunft sicherstellen?

Das Konzept ist gescheitert, mit einer Vielzahl privater Krankenversicherer mehr Wettbewerb zu schaffen, der angeblich zu Prämiensenkungen und innovativen Versicherungsmodellen führen sollte. Stattdessen liefern sich die Krankenkassen einen Pseudowettbewerb. Sie konzentrieren sich auf die Jagd nach so genannten guten Risiken, sprich jungen, gesunden Männern. Koordinierte Versorgungsprogramme für ältere und chronisch Kranke bleiben auf der Strecke. Diese Risikoselektion untergräbt die Versorgungsqualität und den Solidaritätsgedanken, wie er dem Krankenversicherungsgesetz zugrunde liegt.

Dafür steht die SP ein:

1. Der Zugang zu einer qualitativ guten Gesundheitsversorgung soll für alle, unabhängig von Alter, Geschlecht, Einkommen, Herkunft und Aufenthalts-

status, gleichermassen gewährleistet bleiben. Dazu braucht es die obligatorische Grundversicherung mit einem Leistungskatalog, der die Gesundheitsbedürfnisse der Bevölkerung abdeckt. Weiter braucht es eine koordinierte Qualitätsstrategie des Bundes in Zusammenarbeit mit Patientenorganisationen, Leistungserbringern und Kantonen.

2. In der Gesundheitsförderung und Prävention *braucht es massiv mehr Investitionen und eine nationale Strategie, die sich an messbaren und periodisch überprüften Gesundheitszielen orientiert.* Den entscheidenden Beitrag zur Gesundheit leistet das soziale Umfeld: Bildung, Arbeitssituation, soziale Sicherheit und ein stabiles Beziehungsnetz. Die Vernetzung von Sozialpolitik und Gesundheitsförderung ist deshalb unverzichtbar.
3. Die Gesundheitspolitik muss *auf die veränderten Bedürfnisse der Bevölkerung reagieren: Mit der demografischen Alterung steigt die Zahl der chronisch Kranken und der Bedarf an Langzeitpflege. Sie muss dafür sorgen, dass die notwendigen Ressourcen dort eingesetzt werden, wo sie nach aktuellem Stand des Wissens die besten Wirkungen erzielen.*
4. Die Finanzierung der Krankenversicherung muss entweder einkommensabhängig erfolgen, wie das bei den anderen Sozialwerken der Fall ist, oder aber das System der Prämienverbilligungen muss so ausgestaltet werden, dass ein einfacher, gerechter und schweizweit einheitlicher Zugang gewährleistet ist. *Die Selbstbeteiligung an den Gesundheitskosten darf nicht weiter erhöht werden. Der Finanzierungsanteil der öffentlichen Hand muss gesteigert werden. Die SP will keine weitere Umverteilung von den wenig Verdienenden zu den Gutverdienenden.*
5. *Die SP will mit einer eidgenössischen Gesundheitskasse dem Pseudowettbewerb der Krankenkassen um gute Risiken ein Ende setzen und die Versorgungsqualität insbesondere für ältere und chronisch Kranke verbessern.*

2. Mit Bildung, Forschung und Kultur die Zukunft gestalten

a. Mehr und bessere Bildung für alle

Bildung ist ein hoher Wert, das Recht auf Bildung ist ein Menschenrecht. Bildung trägt zur Emanzipation des Menschen bei, verhilft ihm zur Teilhabe am kulturellen Leben und bildet eine Voraussetzung für die aktive Teilnahme an der politischen und wirtschaftlichen Demokratie. *Bildung ist deshalb für alle grundlegend, die zur Errichtung einer gerechten Gesellschaft und Demokratisierung der Wirtschaft beitragen wollen. Demokratische und kritische Bildung ermöglicht, sich, seine Lage und die Welt zu verstehen, zu beurteilen und sei-*

ne Freiheit im vollen Besitz seiner Möglichkeiten wahrzunehmen. Diese emanzipative Rolle der Bildung ist für uns fundamental.

Bildung geniesst auch in der vorsorgenden Sozialpolitik eine herausragende Stellung. Bildung ist eines der wichtigsten sozialpolitischen Instrumente. In der wissensbasierten Wirtschaft des 21. Jahrhunderts sind Bildungsarmut und der fehlende Zugang zu Wissen die zentralen sozialen Risiken. *Wir wollen, dass alle – auch Bildungsferne, Bildungsschwache und Bildungsbenachteiligte – in ihren Bildungsanstrengungen gezielt gefördert und unterstützt werden. Damit trägt Bildung auch zur Emanzipation von sozialen Fesseln bei.* Besser gebildete Menschen sind weniger von Krankheit betroffen.. Sie werden schneller und dauerhafter in den Arbeitsmarkt integriert. Sie haben höhere Wahlmöglichkeiten in der beruflichen Laufbahn und bessere Entfaltungs- und Entwicklungschancen am Arbeitsplatz. Entsprechend hoch ist die Erwerbsbeteiligung gut Gebildeter, entsprechend niedrig ist ihr Risiko der Arbeitslosigkeit.

Die Schweiz gehört zu den Wissensgesellschaften. Die Menge des verfügbaren und eingesetzten Wissens nimmt ebenso rasch zu, wie es schnell altert. Der Zugang zu diesem Wissen, seine Verteilung, der Umgang damit und die Kontrolle darüber ist für die gesamte Gesellschaft und somit auch für die Politik zu einem Schlüsselfaktor geworden. Die Position des einzelnen Menschen und sein Potenzial an Lebenschancen *und Entfaltungsmöglichkeiten* definieren sich wesentlich durch seine Bildung – seine Schulbildung, seine berufliche Ausbildung, seine lebenslange Weiterbildung, seine Allgemeinbildung.

Bildung ist der 'Rohstoff' der Schweiz. Sie hat seit langem ein leistungsfähiges und vielfältiges Bildungssystem und daher eine vergleichsweise gut ausgebildete Bevölkerung. Das schweizerische Bildungswesen hat in den letzten zwei Jahrzehnten einige markante Veränderungen erfahren, die wir als Fortschritte werten: die grössere Durchlässigkeit zwischen den einzelnen Bildungsgängen; die Aufwertung des Zweigs Berufsbildung durch die Einführung von Berufsmatur und Fachhochschulen; die Gleichstellung der Geschlechter, vor allem auch bei den Studierenden an den Universitäten; die bessere internationale Verknüpfung der nationalen Bildungssysteme in Europa.

Weitere Reformen sind unumgänglich. *Für uns ist die Breite und Integrationskraft der Bildung entscheidend. Alle sollen entsprechend ihren Fähigkeiten in den Genuss von Bildung gelangen können.*

Dafür steht die SP ein:

1. Die Bildungsanstrengungen müssen in der Schweiz *auf allen Stufen* massiv verstärkt *und dafür deutlich mehr finanzielle Mittel zur Verfügung gestellt* werden. *Für die SP ist Bildung Teil des Service public. Alle müssen ein Leben lang freien Zugang zu Bildung erhalten. Die Durchlässigkeit muss auf*

allen Stufen gewährleistet sein. Wir lehnen die Ökonomisierung der Bildung ab und beharren auf ihrer emanzipativen Aufgabe und auf der grundlegenden Bedeutung von «zweckfreier» Allgemeinbildung für unsere Kultur.

2. Von der Chancengleichheit im Bildungswesen sind wir noch weit entfernt. Die soziale Herkunft bestimmt massgebender den Zugang zu den Bildungsgängen als die persönlichen Fähigkeiten und Neigungen. Die schichtspezifischen Hindernisse, die der Chancengleichheit entgegenstehen, müssen beseitigt werden. *Es braucht* familienergänzende Kinderbetreuung, vorschulische und schulbegleitende Angebote, Ganztageschulen, *ein integratives Schulsystem, den Ausbau* des Stipendienwesens, ein Recht auf Berufslehre, *auf Berufsbildung für Erwachsene mit wenig Vorbildung und ein Recht auf lebenslanges Lernen für alle.*
3. *Die SP setzt sich für einen Bildungsraum Schweiz ein.* Das schweizerische Bildungssystem besteht im Prinzip immer noch aus 26 kantonalen Bildungssystemen, die zum Teil erheblich voneinander abweichen. Die SP hält diesen «Kantönligeist» für anachronistisch und plädiert für tiefgreifende Koordinations- und Harmonisierungsvorhaben.
4. Das duale Berufsbildungssystem ist *für eine erfolgreiche Integration in den Arbeitsmarkt* ein Schlüsselement und muss weiter gestärkt werden. Entscheidend ist ein *ausreichend grosses* Lehrstellenangebot. *Daran müssen sich auch jene* internationalen Konzerne und Wirtschaftssektoren *beteiligen*, die bisher keine Berufsbildungstradition aufweisen. *Der Zugang zu Weiterbildung und höherer Berufsbildung muss mit Stipendien, Beiträgen der Sozialversicherungen, Freistellungen am Arbeitsplatz und erleichterter Validierung von Bildungsleistungen und Berufserfahrung verbreitert werden – auch für Teilzeitbeschäftigte.*
5. Die Anstrengungen zur Förderung einer international hoch vernetzten und ethisch fundierten Wissenschaft und Forschung weiter zu intensivieren. *Die Freiheit von Forschung und Lehre geht den Ansprüchen der Wirtschaft vor.*
6. Die Ansprüche an *jene, die einen pädagogischen Beruf ausüben*, sind erheblich gestiegen. Gleichzeitig ist die Attraktivität und gesellschaftliche Anerkennung *dieser Berufe* gesunken. Das ist das Gegenteil von dem, was eine Wissensgesellschaft braucht. Die Aufwertung des Lehrberufs auf allen Stufen *sowie der Volksschule ganz allgemein* ist deshalb zentral.

b. Zukunftstechnologien im Dienste der Menschen fördern

Die stärksten wirtschaftlichen und gesellschaftlichen Veränderungsimpulse gehen seit längerem von den Wissenschaften und der Umsetzung ihrer Forschungsergebnisse in neue Technologien aus. In den letzten 20 Jahren waren es in erster Linie die Informations- und Kommunikationstechnologien (IKT). In

Zukunft werden die Biotechnologien und die Nanotechnologie an ihre Seite treten. Die Dynamik und der Wandel, die sie auslösen, waren und sind ebenso umfassend wie tiefgreifend, das Tempo hoch.

Innovation und Forschung bilden eine wichtige Grundlage für den Fortschritt und den Wohlstand in der Schweiz. Ihnen kommt auch in dem von uns geforderten sozial-ökologischen Umbau der Wirtschaft eine Schlüsselrolle zu. Zukunftstechnologien generieren neue Geräte, neue Methoden, neue Fabriken, neue Wirtschaftszweige und schaffen Arbeitsplätze, welche neues Wissen und neue Qualifikationen erfordern. Der Staat ist gefordert, in die Bildung und Weiterbildung zu investieren und zu gewährleisten, dass die technologischen Innovationen und die in Wirtschaft und Gesellschaft ausgelösten tiefgreifenden Veränderungen verträglich sind und allen zugutekommen.

Dafür steht die SP ein:

1. Die Schweiz hat im Bereich Wissenschaft/Technologie hervorragende Hochschulen, führende Unternehmen und einen Spitzenplatz bei den Zukunftstechnologien «Nano» und «Bio». Angesichts ihres wirtschaftlichen Potenzials ist es wichtig, diese Position zu halten und weiterzuentwickeln. Dazu gehört die Wahrnehmung der Eigenverantwortung: Forscher und Forscherinnen müssen Risiken frühzeitig erkennen, ethische Herausforderungen ernst nehmen und sozial- und umweltverträgliche Lösungen erarbeiten.
2. Die Menschen *sollen* von der äusserst dynamischen Entwicklung im Bereich Wissenschaft/Technologie nicht überrollt werden, sondern mit ihr mithalten können. Das geht nur mit einem Bildungssystem, das die Erstausbildung mit lebenslanger Weiterbildung verknüpft.
3. Wer technologisch an der Spitze ist, muss auch bei der Risikofolge-Abschätzung eine führende Rolle spielen. Es ist eine wichtige Aufgabe *der direkt Beteiligten und* der Politik, das Schadenspotenzial neuer Technologien zu erkennen und die schadensverhindernden Massnahmen zum Schutz der Menschenwürde und Nachhaltigkeit zu treffen. *Sie müssen ihre Verantwortung wahrnehmen und die* Forschung und technologischen Innovationen auf ihre Ethik-Verträglichkeit, ihre Umweltverträglichkeit und ihre Sozialverträglichkeit kritisch begleiten und ihnen allenfalls Grenzen setzen.
4. Spitzenforschung und ihre wirtschaftliche Verwertung vertiefen die Gräben zwischen Industrieländern und der Dritten Welt. Die Schweiz muss sich für Massnahmen einsetzen, die solche Effekte kompensieren.
5. *Der Schutz des geistigen Eigentums und die Patentierungsfähigkeit immer weiterer Gebiete des kulturellen, wissenschaftlichen oder gar biologischen Lebens muss begrenzt werden. Privaten Nutzungsansprüchen muss der Anspruch der Gesellschaft auf freien Zugang zu Wissen und Kultur und*

gegen schädliche Monopolbildungen gegenübergestellt werden. Patente dürfen im globalisierten Wettbewerb nicht zweckentfremdet werden, um Innovationen zu blockieren, statt sie zu erleichtern, und die Nutzung zugunsten des Gemeinwohls auszuschliessen, statt diesem zu dienen.

6. *Durch Steuergelder finanzierte Forschungsergebnisse müssen öffentlich und unentgeltlich verfügbar sein. Werden sie kommerzialisiert, soll der Staat angemessen am Gewinn beteiligt werden.*
7. *Die Beteiligung der Frauen an naturwissenschaftlicher Forschung und technischer Entwicklung ist noch viel zu gering. Das führt zur Vernachlässigung grosser wissenschaftlicher Potenziale.*

c. Die Kultur im digitalen Zeitalter fördern und vor dem Markt schützen

Kultur und Kunst spielen eine zentrale Rolle bei der Fähigkeit von Gesellschaften, sich zu orientieren, neue Entwicklungen vorwegzunehmen und neue Ordnungen und Lebensentwürfe mitzugestalten. Die Sozialdemokratie setzt sich für ein vielfältiges und lebendiges Kulturschaffen ein und will zur kulturellen und sprachlichen Vielfalt des Landes Sorge tragen. Kern bildet die Kunstfreiheit. Sie darf, ausser in strafrechtlich relevanten Belangen, nicht eingeschränkt werden, da dies einer Zensur gleichkäme.

Heute stellen wir allerdings fest, dass Kunst und Kultur unter den Bedingungen globalisierter Märkte unter einem massiven Kommerzialisierungsdruck stehen. Digitalisierung und elektronische Vernetzung globalisieren das Wissen und die künstlerischen Erzeugnisse. Der Zugang zu ihnen weitet sich massiv aus und unterliegt gleichzeitig neuen Beschränkungen der Marktwirtschaft und des Überwachungsstaates.

Dafür steht die SP ein:

1. *Die innere Stärke einer Gesellschaft beruht auf dem menschlichen Reichtum der Individuen, die ihr angehören. Geistes- und Sozialwissenschaften, Kunst und Kultur müssen als integraler Bestandteil der Wissensgesellschaft anerkannt und gefördert werden, weil sie deren Gleichgewicht sicherstellen.*
2. *Bildung muss mehr sein als die Vermittlung von Kenntnissen. Die heutige Wissensgesellschaft ist mehr denn je auf urteilsfähige und verantwortungsbewusste Bürger und Bürgerinnen angewiesen, die an einem reichen und vielschichtigen kulturellen Leben teilhaben und mitwirken.*
3. *Das Leben in der Gesellschaft erfordert gegenseitiges Verständnis. Behörden und Gesellschaft müssen ihr Möglichstes tun, um das Analphabetentum zu beseitigen, das tatsächliche Beherrschen der Sprachen und die Mehrsprachigkeit zu fördern und den sprachlichen und kulturellen Aus-*

tausch zu unterstützen. Die sprachlichen und kulturellen Minderheiten sollen respektiert und unterstützt werden.

- 4. Seit der Aufklärung bilden die Menschenrechte die ethische Grundlage unserer Gesellschaft. Die SP setzt Irrationalismus und religiösem Fundamentalismus das laizistische Gesellschaftsmodell entgegen, das von der Würde und Freiheit des Individuums ausgeht und dieses zur Achtung der Menschenrechte verpflichtet. Staat und öffentliches Bildungswesen sollen gegenüber allen Religionen strikte Neutralität wahren, auf Vorgaben zum «richtigen» Glauben verzichten und in öffentlichen Gebäuden und Schulen das aufdringliche Zurschaustellen religiöser Symbole unterbinden.*
- 5. Die SP setzt sich für eine Informationsgesellschaft ein, die auf informationeller Selbstbestimmung beruht, die Privatsphäre wahrt und den freien Zugang zu Wissen und Kultur sicherstellt. Der Staat soll die Produzenten rechtswidriger Inhalte verfolgen und deren Verbreitung unterbinden und nicht den Konsum kriminalisieren. Die Netzneutralität, d.h. die gleich behandelnde Übertragung aller Datenpakete durch die Internet-Zugangsanbieter, ist von hoher Wichtigkeit für die Meinungs- und Wirtschaftsfreiheit im Internet.*
- 6. Medien gestalten den Alltag von uns allen massgeblich mit. Ihre Reichweite hat sich im digitalen Zeitalter vervielfacht. Die politische Öffentlichkeit, der für das Gelingen der Demokratie entscheidende Bedeutung zukommt, unterliegt tiefgreifenden Veränderungen.*
 - Die SP will die Unabhängigkeit der politischen Medien, die Meinungsvielfalt und die Pressefreiheit stärken und die Einflussnahme kapitalkräftiger Einflüsterer auf redaktionelle Inhalte unterbinden.*
 - Die öffentlich-rechtlichen Medien sind Teil des Service public und müssen für alle Menschen in allen Landesteilen zum gleichen Preis zugänglich sein. Der Staat muss deren unabhängige Stellung in der Medienwelt aufwerten und ihre hohe Qualität sicherstellen. Die ausreichende Finanzierung über Gebühren muss sichergestellt sein.*
 - Die Medienkompetenz der Schülerinnen und Schüler muss ab der Volksschule gefördert werden.*
- 7. Die öffentliche Hand und das Bildungssystem sollen offene IT-Systeme unterstützen und Abhängigkeit von proprietären Systemen abbauen.*
- 8. Unser kulturelles Erbe muss allen zugänglich gemacht und der Missbrauch des Urheberrechts unterbunden werden. Das Urheberrecht darf nicht als Vorwand dienen, die Weiterverbreitung von kulturellen Erzeugnissen zu erschweren und zu kommerzialisieren. Kopien zu teilen oder Werke für den gemeinnützigen Gebrauch zu verbreiten oder zu nutzen, darf niemals illegal sein, da ein fairer Gebrauch der ganzen Gesellschaft zugutekommt.*

9. *Die SP unterstützt den Anspruch von Künstlern und Künstlerinnen und Kulturschaffenden auf einen anerkannten Status in unserer Gesellschaft, auf faire Entlohnung sowie Schutz der Gesundheit und soziale Sicherheit.*

3. Die Demokratie und den Rechtsstaat stärken

a. Die Demokratie weiter entwickeln

Der demokratisch verfasste Staat gehört für die SP zu den unverzichtbaren und zentral wichtigen Bestandteilen einer guten Gesellschaft. Wir halten die direkte Demokratie für die der Schweiz angemessene Herrschaftsform. Wir verteidigen sie gegenüber jenen, die sie als ineffizient, langsam oder gar zukunftsuntauglich bezeichnen. Die direkte Demokratie ist der *ausschliesslich* parlamentarischen überlegen, weil der Souverän seine Macht nicht nur durch die Wahl des Parlaments ausüben kann, sondern immer wieder auch in Form von Sachentscheiden.

Allerdings muss auch die direkte Demokratie demokratisiert werden, soll sie nicht zu einer Domäne des Kapitals und der von ihm gut ausgestatteten Organisationen werden. Die SP fordert eine öffentliche Parteienfinanzierung, Transparenz und eine demokratiegerechte Gestaltung der Öffentlichkeit. Damit sich die Demokratie lebendig entfalten kann, müssen alle – unabhängig von ihren finanziellen Möglichkeiten – gleichen Zugang zur Öffentlichkeit haben.

So wichtig die demokratische Staatsform für uns ist, so wichtig ist es auch, ihre Grenzen zu benennen, denn auch *eine Mehrheit* darf nicht alles. Demokratie findet ihre Grenzen im übergeordneten Recht, das ja seinerseits demokratisch legitimiert ist, also in den Menschenrechten und im Völkerrecht. *Ohne solche Schranken kann die Demokratie untergraben und ein Willkürstaat gegen Minderheiten errichtet werden.*

Das Prinzip Demokratie muss in der ganzen Gesellschaft wegweisend werden und namentlich auch in den zivilgesellschaftlichen Organisationen (Verbände, Kirchen, Vereinen, Parteien) Anwendung finden, in angemessener Weise auch in den Schulen, wo Demokratie gelernt und eingeübt werden soll.

Die *Dynamik der* Globalisierung führt zu einem ständigen Bedeutungszuwachs der internationalen Organisationen. Diese sind in der Regel auf der exekutiven Ebene angesiedelt und somit demokratisch eher schwach abgestützt. Die wichtigsten Institutionen dieser Art (UNO, WTO, IWF/Weltbank, ILO) werden in Zukunft vermehrt bisher nationalstaatliche Kompetenzen übertragen bekommen, das heisst, aus dem demokratisch besser ausgestatteten Souveränitätsbereich der Nationalstaaten in den demokratisch weniger gut

ausgestatteten der globalen Institutionen wechseln. Daraus ergibt sich ein Demokratisierungsbedarf bei den internationalen Organisationen.

Die Sozialdemokratie hat sich nie mit der Demokratisierung der Staatsmacht zufrieden gegeben, sondern setzt sich seit ihrer Gründung auch für die Demokratisierung der Wirtschaftsmacht ein (siehe Kap. III.1). Dies ist auch deshalb so wichtig, weil die Grossunternehmen und Konzerne gesellschaftliche Machtfaktoren sind. Internationale Konzerne entziehen sich einerseits zunehmend nationalstaatlichen Regulierungen, üben andererseits mit ihrer «Drohmacht» (Wegzug von Arbeitsplätzen und Steuern) Druck auf die Staaten aus und unterlaufen so deren demokratische Gesetzgebung.

Dafür steht die SP ein:

1. *Eine Demokratie, in der die Parteien finanziell von privaten Zuwendungen abhängig sind, wird zu einer Demokratie der Wirtschaftsverbände und anderer kapitalkräftiger Interessengruppen. Die SP will starke Parteien und setzt sich für die staatliche Parteienfinanzierung ein – auch weil die Anforderungen an die Politik gestiegen sind. Die Finanzierung von politischen Akteuren und Kampagnen muss offen gelegt und die Verflechtung zwischen Staat und Wirtschaft abgebaut werden.*
2. Die direktdemokratischen Instrumente müssen verfeinert werden. Es braucht ein Initiativrecht auf Gesetzesstufe, damit sich die Verfassung *nicht in Einzelheiten verliert*. Es braucht ein konstruktives Referendum, um Gesetze nicht nur ablehnen, sondern auch verbessern zu können. Und es braucht eine neue Form der Volksinitiative, damit das Volk dem Bundesrat auch in der Aussenpolitik konkrete Handlungsaufträge erteilen kann.
3. Wir wollen niedergelassenen Eingewanderten das Stimm- und Wahlrecht gewähren *und Menschen, die seit längerem in der Schweiz leben oder hier geboren sind, erleichtert einbürgern*. Zudem soll das Stimm- und Wahlrechtsalters auf 16 Jahre gesenkt werden. *Alle Bevölkerungsgruppen müssen angemessen in den politischen Institutionen vertreten sein und das Proporz-Wahlrecht überall zur Norm werden.*
4. *Gesellschaftliche und wirtschaftliche Beziehungen halten sich immer weniger an überkommene Grenzen*. Die Kantone und Gemeinden reagieren mit interkantonalen und interkommunalen Körperschaften (Zweckverbände, Konkordate). Diese Körperschaften sind weitgehend auf der exekutiven Ebene angesiedelt. Ihr Demokratiedefizit muss beseitigt werden.
5. Der Demokratisierungsbedarf der internationalen Institutionen muss eingelöst werden durch ihre eigene Parlamentarisierung und durch den Einbezug der nationalen Parlamente in ihre strategischen Entscheidungen.

b. Rechtsstaatlichkeit stärken und Föderalismus erneuern

Der demokratische *Rechtsstaat* ist für die SP nicht der einzige, aber der wichtigste Akteur bei der Gestaltung von möglichst viel Lebensqualität für möglichst viele Menschen. Sein Handeln ist im Willen des Volkes verankert. Dieser ist in Verfassung und Gesetzen niedergelegt. Er ist das Ergebnis von Wahlen und Abstimmungen. Er ist der Boden, auf dem die gewählten und die angestellten Vertreterinnen und Vertreter des Staates handeln.

Die SP hält die Gewaltenteilung für eine zentrale historische Errungenschaft und verteidigt sie uneingeschränkt. Auch demokratische Verfahren und Entschiede müssen sich an den Rahmen halten, den die Menschenrechte und der Rechtsstaat setzen. Die *Unabhängigkeit der* Judikative muss gestärkt werden.

Die SP setzt auf die Stärke des Rechts gegenüber dem Recht des Stärkeren. Die Verankerung einklagbarer Freiheitsrechte und sozialer Grundrechte in der Verfassung und im internationalen Recht sind von allergrösster Bedeutung für die Freiheit der Menschen, sich so zu betätigen und zu entfalten, wie es ihren Überzeugungen, Neigungen und Fähigkeiten entspricht. Der Rechtsstaat schützt die Menschen vor staatlicher Willkür und garantiert ihnen die Möglichkeit, die eigenen legitimen Interessen gegenüber Dritten zu verteidigen.

Die SP ist für föderalistische Staatsstrukturen, weil sie zur Machtteilung und zur Bürger- und Bürgerinnennähe beitragen. Die Gliederung des Staates in drei Ebenen halten wir für zweckmässig und zukunftstauglich, in der konkret vorhandenen Ausprägung aber für reformbedürftig. Zudem muss sie um eine vierte Ebene, die europäische, ergänzt werden.

Dafür steht die SP ein:

1. Der Föderalismus ist reformbedürftig. Das gilt in erster Linie für das aus dem 19. Jahrhundert stammende strukturelle Übergewicht der kleinen Kantone. Sie haben parlamentarisch mit der Sitzverteilung für den Ständerat und direktdemokratisch mit dem Ständemehr ein Übermass an Einfluss, das der realen Bevölkerungsverteilung längst nicht mehr entspricht. Die SP tritt für eine Anpassung des Föderalismus an die reale gesellschaftliche Entwicklung ein. *Der regionale Ausgleich muss erneuert und die Probleme im Zusammenhang mit der Metropolenbildung angegangen werden.*
2. Tiefgreifende Gebietsreformen sind auf allen Ebenen unumgänglich. Die seit der Gründung der Schweiz stattgefundenen sozioökonomischen Entwicklungen stellen die föderalen Strukturen mit 26 Kantonen, viel zu kleinen Amtsbezirken und nahezu 3000 Gemeinden in Frage. Auf kommunaler und auf Bezirks-Ebene ist die Gebietsreform in Gang gekommen. Die SP begrüsst diesen Prozess und hält ihn auch auf kantonaler Ebene für

unumgänglich. Langfristig soll die Anzahl Kantone stark reduziert werden, damit grössere und eigenständigere Einheiten als heute untereinander gleichwertig und mit neuer Vitalität ihre Aufgaben erfüllen können.

3. Der Rechtsstaat muss durch die Einführung eines Verfassungsgerichtes gestärkt werden. Dieses überprüft Entscheide der Regierung, des Parlamentes und des Volkes auf ihre Vereinbarkeit mit dem übergeordneten Recht, namentlich mit den Grundrechten. Volksinitiativen sollen künftig nur gültig sein, wenn sie die grundlegenden Prinzipien des Verfassungs- und Völkerrechts respektieren.

c. Für eine aktive Integrations- und Nicht-Diskriminierungspolitik

Die gesellschaftliche Entwicklung der Schweiz ist seit 1848 von mehreren zentralen Integrationsvorgängen geprägt, die ihrerseits das Resultat härtester sozialer Konflikte waren: als erstes die Integration der ländlich-agrarisch-katholischen Bevölkerung als Folge des Kulturkampfes; als zweites die Integration der Arbeiterschaft als Folge des Klassenkampfes; als drittes die Integration der Frauen als Folge des Geschlechterkampfes. Integration ist immer Ergebnis eines gegenseitigen Prozesses und bedeutet die Aufhebung oder zumindest massive Verminderung systematischer Benachteiligungen, beinhaltet *aktive Toleranz und Zugeständnisse* an bedeutende gesellschaftliche Gruppierungen, reduziert soziale Spannungen und fördert den nationalen Zusammenhalt.

Die SP spielte bei der Integration der Arbeiterschaft und der Frauen eine zentrale Rolle. Sie will dies auch bei der Integration der Eingewanderten tun. Sie bekämpft die Marginalisierung und Ausgrenzung ganzer Bevölkerungsgruppen, weil sie weiss, dass das Konflikte schürt statt löst und den sozialen Zusammenhalt lockert statt festigt. Integration ist nicht nur der Schlüsselbegriff für den sozialen Zusammenhalt, sondern auch für den nationalen und internationalen. Die Schweiz ist als Land mit einer sprachlich-kulturellen Mehrheit und *immigrationsbedingt immer zahlreicheren* sprachlich-kulturellen Minderheiten existenziell auf politische Kräfte angewiesen, die integrativ in diese Verhältnisse hineinwirken. Die SP zählt sich zu diesen Kräften.

Die Globalisierung nach neoliberalerem Muster vergrössert die Gruppe der unter prekären Verhältnissen arbeitenden und lebenden Menschen. Das erzeugt soziale Sprengkraft und wirkt desintegrierend. Derartige Marginalisierungsvorgänge müssen erkannt und mittels einer aktiven Integrations- und Nicht-Diskriminierungspolitik bekämpft werden.

Dafür steht die SP ein:

1. Die Schweiz ist seit hundert Jahren ein Einwanderungsland und wird eines bleiben. Die Integration der eingewanderten Menschen ist eine zentrale

Daueraufgabe. Sie beinhaltet die Verpflichtung der eingewanderten Menschen auf die Menschenrechte, den demokratischen Rechtsstaat *und das Erlernen einer Landessprache* ebenso wie ihre *erfolgreiche Integration in den Arbeitsmarkt zu würdigen Bedingungen* und gleichberechtigte Teilnahme an allen gesellschaftlichen Aktivitäten unter Wahrung ihrer kulturellen Identitäten. Allen Niedergelassenen ist das Stimm- und Wahlrecht zu gewähren und *das Recht auf Einbürgerung zu gewähren, wenn sie seit längerem in der Schweiz leben oder hier geboren sind.*

2. Die Pflege des Zusammenhalts zwischen den sprachlich und kulturell verschiedenen Landesteilen bleibt ebenfalls eine politische Daueraufgabe. Der politische Minderheitenschutz, *das klare Bekenntnis zur viersprachigen Schweiz* und der Service public sind geeignete Instrumente dafür.
3. Diskriminierungen aller Art *müssen gesetzlich verboten werden. Darüber hinaus braucht es staatliche und nichtstaatliche Massnahmen und Projekte* zur Förderung der Gleichbehandlung und gegen Fremdenhass, Ausgrenzung und Sündenbockdenken.
4. *Die weltweite Migration bietet bedeutende Chancen und bedeutende Risiken. Eine aktiv gestaltende Migrationspolitik ist deshalb unverzichtbar. Sie soll sich an der Würde der Menschen und einer einschliessenden Gesellschaftsordnung orientieren, das völkerrechtlich verankerte Flüchtlingsrecht stärken und dafür sorgen, dass Migration zur Emanzipation des Menschen, zur sozialen Entwicklung und zur Völkerverständigung beiträgt und Risiken wie Lohn- und Sozialdumping, Menschenhandel und eine ungerechte Verteilung der Bildungskosten zwischen den Staaten vermieden werden.*

4. Für starke staatliche Strukturen in Europa und weltweit

a. Die europäische Integration sozial und demokratisch voranbringen

Die Schweiz ist *mit Europa äusserst eng verflochten. Sie ist Teil der nach dem Krieg entstandenen europäischen Wertegemeinschaft.* Drei ihrer vier Landessprachen sind auch die Sprachen ihrer Nachbarstaaten. Sie ist mit diesen deshalb kulturell eng verbunden. Gegen 10 Prozent aller Schweizerinnen und Schweizer leben in *anderen europäischen Ländern, aus ihnen stammen* an die 20 Prozent der Schweizer Wohnbevölkerung. Die Schweiz hat einen ausserordentlich intensiven wirtschaftlichen Verkehr mit der Europäischen Union; er umfasst drei Viertel der gesamten Importe und Exporte von Waren und den grössten Anteil des ausser Landes investierten Kapitals. Wichtige transnationa-

le Verkehrsachsen *führen durch unser Land, das auch im Stromhandel europäisch wichtige und lukrative Dienstleistungen erbringt.*

Die Abhängigkeit der Schweiz vom Wohlergehen Europas hat sich im Zuge der beschleunigten Globalisierung und der wachsenden gegenseitigen gesellschaftlichen Durchdringung verstärkt. Wären menschenwürdige Arbeitsbedingungen in Europa ein Fremdwort, könnten wir diese bei uns kaum dauerhaft durchsetzen. Nur wenn der ökologische und soziale Umbau der Wirtschaft in Europa an die Hand genommen wird, bringen wir diesen auch in der Schweiz im erforderlichen Tempo voran. Zerfielen Europa – wie vor 1945 während Jahrhunderten – in rivalisierende Nationalstaaten, hätte das wachsende Kriegsrisiko und der verschärfte Standortwettbewerb auch bei uns äusserst nachteilige Auswirkungen.

Der Ort, wo heute und in Zukunft europäische Politik gemacht wird, ist die Europäische Union. Die EU ist für ganz Europa wichtigster Bezugspunkt für die Gestaltung globaler und europäischer Zukunftsfragen. Es ist die EU, welche die Bedingungen und das Umfeld strukturiert, das auch für unser Handeln massgeblich ist. Die einzige realistische Frage lautet: wollen wir diesem Einfluss ausgesetzt sein, ohne mitzureden, oder wollen wir alles daran setzen, um auch unsere Werte, unsere Ziele und unsere Interessen dort geltend zu machen, wo die – auch für uns – wichtigen Entscheide gefällt werden.

*Sicher: die zahlreichen bilateralen Verträge, welche die Schweiz mit der EU abgeschlossen hat, haben unser Leben in vielen Bereichen vereinfacht und der Schweiz zu mehr Freiheit, Sicherheit und Wohlstand verholfen. Es zeichnet sich aber immer klarer ab, dass der bilaterale Weg steiler und steiniger wird. Die Aushandlung neuer bilateralen Verträge stockt, der Problemstau wächst, der Handlungsdruck nimmt zu, der bilaterale Weg mündet in der Sackgasse. Die Schweiz isoliert sich zunehmend, beteiligt sich nicht am Bau des Hauses Europa und wird von EU-Beschlüssen immer abhängiger. Die Übernahme europäischer Regelungen wird beschönigend «autonomer Nachvollzug» genannt, ist aber nichts anderes als ein schleichender Souveränitätsverlust. *Souveränität heisst heute, seinen Einfluss dort geltend zu machen, wo die wichtigen Entscheide gefällt werden. Dieser Ort ist in Europa heute die EU.**

Die Vorteile eines Beitritts der Schweiz zur EU überwiegen die Nachteile klar, *sofern* der Beitritt von einem Bündel innenpolitischer Reformen begleitet wird. So wie die Einführung der Personenfreizügigkeit untrennbar mit flankierenden Massnahmen zum Schutz schweizerischer Löhne und Arbeitsbedingungen verknüpft wurde, muss der Beitritt untrennbar mit flankierenden inneren Reformen verbunden werden, die für die Bevölkerung einen Fortschritt darstellen – beispielsweise die *sozial begründete* teilweise Rückerstattung der Mehreinkommen aus der Mehrwertsteuer an die Schweizer Bevölkerung.

Der schleichende politische Souveränitätsverlust *der Schweiz* kann nur durch den mit dem Beitritt verbundenen Souveränitätsgewinn als vollberechtigtes EU-Mitglied kompensiert werden. Nur als EU-Mitglied kann sich die Schweiz wirksam dafür einsetzen, dass soziale, *ökologische* und demokratische Defizite des europäischen Integrationsprozesses beseitigt werden und das europäische Friedensprojekt voranschreitet.

Dafür steht die SP ein:

1. Die SP steht für die rasche Einleitung von Beitrittsverhandlungen zur EU ein. Dabei soll der vorhandene Spielraum für die soziale Ausgestaltung des Beitritts aktiv genutzt werden.
2. Der Beitritt der Schweiz zur EU muss mit innenpolitischen Reformen flankiert werden, damit die sozialen und ökologischen Vorteile des EU-Beitritts rasch und für alle spürbar die Lebensqualität erhöhen und mögliche Nachteile gar nicht erst eintreten, sondern durch wirksame flankierende Massnahmen ihrerseits zu neuen Vorteilen werden.
3. Das politische System mit seiner direkten Demokratie und seinem Föderalismus soll in der Substanz bewahrt und gleichzeitig so reformiert werden, dass es der Schweiz möglich wird, die EU mitzuregieren.
4. Die Schweiz muss sich dafür einsetzen, dass der Integrationsprozess in Europa weiter voranschreitet, die EU zu einer umfassenden Sozial- und Wirtschaftsunion ausgebaut und weiter demokratisiert wird *und den Service public nach den Bedürfnissen der Menschen erhält und vertieft*. Auch dies setzt den Beitritt zur EU voraus.

b. Weltweit die soziale, ökologische und demokratische Entwicklung fördern

Die Schweiz muss als bedeutende Nutzniesserin der Globalisierung ihre Verantwortung wahrnehmen und auf internationaler Ebene fünf zentrale Handlungsfelder bearbeiten: gute Regierungsführung, fairer Waren- und Kapitalverkehr, Entwicklung, Klimaschutz und Regulierung der Finanzmärkte.

Dafür steht die SP ein:

1. *Die Schweiz muss weltweit die gute Regierungsführung und Demokratisierung fördern.* Ein wohl geordneter Staat ist Voraussetzung für sozialen und ökologischen Fortschritt. Die Korruption muss *weltweit* entschieden bekämpft, die demokratische Partizipation auf allen Stufen erhöht und das staatliche Gewaltmonopol gegenüber Warlords und privaten Sicherheitsfirmen durchgesetzt werden. Um dieses Ziel zu erreichen, braucht es eine durchsetzungsfähige UNO, mehr Einfluss der internationalen Organisationen, einen starken Multilateralismus und ein Völkerrecht, das die Straflosigkeit von verbrecherischem staatlichem Handeln ausschliesst.

2. Die Schweiz muss den Übergang vom freien zum fairen Handel voranbringen. Der Austausch von Waren, Kapital und Dienstleistungen muss rechtlich und tatsächlich an die Einhaltung von sozialen, ökologischen und menschenrechtlichen Standards bei ihrer Produktion gebunden werden. Der faire Handel muss zum Standard der Handelsbeziehungen werden. *Dies erfordert* eine starke Stellung der Internationalen Arbeitsorganisation IAO im UNO-System und *die wirksame Durchsetzung der* internationalen Arbeits- und sozialen Grundrechte. Die Schweiz *soll* für die Verankerung sozialer, ökologischer und menschenrechtlicher Standards in multi- und bilateralen Wirtschaftsabkommen *eintreten* und aktiv gegen die Steuerflucht – namentlich auch aus Entwicklungsländern – vorgehen. Multilaterale Regulierungen müssen vor bilateralen Abkommen Vorrang haben.
3. Die Schweiz soll entsprechend ihrer starken Stellung in der Weltwirtschaft auch mit ihrer Entwicklungszusammenarbeit quantitativ und qualitativ hochwertig zur Erreichung der UNO-Millenniums-Entwicklungsziele beitragen. Die öffentliche Entwicklungshilfe muss einen Anteil von 0,7 Prozent vom Bruttonationaleinkommen (BNE) übersteigen. Besonders wichtig sind Programme, die auf der wirtschaftlichen Bedeutung der Frauen aufbauen.
4. Die SP *soll sich* auch praktisch für die Solidarität *einsetzen*. Sie ist Mit-Gründerin und Mit-Trägerin des Schweizerischen Arbeiterhilfswerks und unterstützt dieses bei seinen Projekten. Sie gründen auf der Strategie «menschenswürdige Arbeit gegen Armut». Das gleiche Ziel verfolgt *mit anderen Mitteln* der Solifonds, der den sozialen Befreiungskampf in Entwicklungsländern unterstützt; auch hier ist die SP Mit-Gründerin und Mit-Trägerin.
5. Die Schweiz muss an die Spitze jener Länder herangeführt werden, die den Kampf gegen die Erderwärmung am ehrgeizigsten aufnehmen *und weltweit für den Übergang zu erneuerbaren Energien und die Erhaltung der natürlichen Lebensgrundlagen sorgen. Mit einer solchen Cleantech-Strategie verbinden sich gleichzeitig bedeutende ökonomische Chancen.*
6. Die Schweiz soll gemeinsam mit der EU Initiativen ergreifen und unterstützen, um die internationalen Finanzmärkte wirksam zu regulieren und deren Transparenz und Eigenkapitalausstattung markant zu erhöhen. Eine wirksame Finanzmarktregulierung muss dafür sorgen, dass das Finanzmarktssystem im Dienst der Realwirtschaft steht und nicht umgekehrt. Eine *umfassende* Finanztransaktionssteuer soll die internationale Spekulation eindämmen und finanzielle Mittel für die soziale Entwicklung bereitstellen.

c. Für eine solidarische Friedens- und Sicherheitspolitik der Schweiz

Die Globalisierung hat den Blick von der Staatenwelt auf die Menschen und ihre konkreten Rechte und Bedürfnisse ausgeweitet. Die strikte Trennung von Innen und Aussen passt nicht mehr in unsere Zeit. Die militärzentrierte, am nationalen Territorium orientierte Sicherheitspolitik ist überholt. Die menschliche Sicherheit ist wichtiger und die staatliche Sicherheit weniger wichtig geworden.

Den besten Schutz vor zahlreiche Risiken bietet eine gerechte soziale und wirtschaftliche Entwicklung sowie präventive Massnahmen durch Friedensförderung, Stärkung der Menschenrechte, Klimaschutz, Verzicht auf gefährliche Technologien, militärische Abrüstung, strenge Waffengesetze und medizinische Vorsorgeplanungen. *Kommt es aber zu Völkermord oder verbreiten in zerfallenden Staaten vagabundierende Kriegsbanden Angst und Schrecken, so braucht es zusätzlich einen wirksamen militärischen Schutz durch die Völkergemeinschaft. Es gibt ohne Sicherheit keine Entwicklung, so wenig es ohne Entwicklung dauerhafte Sicherheit geben kann.*

Gewaltexzesse und Gewaltrisiken behalten auch in Zukunft ihre ebenso prägende wie bedrohliche Bedeutung. Ihre Schauplätze liegen *kaum* mehr in Europa. Das ist der überragenden friedensstiftenden und friedensichernden Leistung der EU zu verdanken. *Kommt es* in anderen Teilen der Welt zu Krieg und Gewalt, heisst das aber nicht, dass sie uns nichts angehen und uns nicht betreffen. *Die Schweiz ist aufgrund des sich verdichtenden Beziehungsnetzes gegenüber Ereignissen abhängiger und verletzlicher geworden, die sich an praktisch beliebigen Orten auf dem Erdball abspielen. Deshalb ist es nicht allein eine moralische Pflicht, weltweit den Frieden zu fördern, die Menschenrechte zu stärken und für Sicherheit und Stabilität zu sorgen. Vielmehr liegt dies auch im ureigensten Sicherheitsinteresse der Schweiz selbst.*

Dafür steht die SP ein:

1. Die SP setzt sich für eine aktive, friedensorientierte Aussenpolitik ein. *Auch die Aussenwirtschaftspolitik der Schweiz muss sich ihren Zielen unterordnen.*
2. Die SP will, dass die Schweiz kriegsfördernde Aktivitäten wie Waffenexporte unterlässt und sich international für gewaltfreie Konfliktlösungen einsetzt.
3. Die Menschenrechte sind der Kern jeder humanen Gesellschaft. Sie sind universell und unteilbar und sollen jedem Individuum voraussetzungslos zustehen. So steht es in der UNO-Charta und in vielen nationalen Verfassungen. Die Realität sieht leider allzu oft anders aus. Die Schweiz muss mit allen Mitteln für die Durchsetzung der Menschenrechte überall auf der Welt eintreten und den Internationalen Strafgerichtshof stärken.

4. *Die SP tritt für den Aufbau eines kollektiven Sicherheitssystems unter Führung der UNO ein. Ein Beitritt der Schweiz zu einer Militärallianz kommt nicht in Frage.*
5. Die Armee muss *massiv* ab- und umgebaut werden und vorab zum Schutz der Zivilbevölkerung und der internationalen Friedensförderung beitragen.
6. Die allgemeine Wehrpflicht ist überholt und führt zu einer personell massiv überdotierten Armee. Sie ist durch ein freiwilliges Rekrutierungssystem zu ersetzen. *Rückgrat sollen Freiwillige werden, die nach einer militärischen Grundausbildung hauptberuflich einen zivilen Beruf ausüben und nur bei Bedarf oder für Auffrischkurse einberufen werden (Freiwilligenmiliz).*
7. Der Zivildienst erfüllt in unserer Gesellschaft wichtige Aufgaben. Er soll auch nach Sistierung oder Abschaffung der Wehrpflicht als freiwilliger Zivildienst fortgeführt werden.

d. Öffentliche Sicherheit für alle

Sicherheit ist auch innerhalb der Schweiz ein öffentliches Gut und ein Menschenrecht zugleich. Öffentliche Sicherheit und Sicherheit im Alltag bilden eine unverzichtbare Voraussetzung von Lebensqualität. Wir Sozialdemokraten und Sozialdemokratinnen haben ein umfassendes Sicherheitsverständnis. Sicherheit hängt entscheidend davon ab, dass alle über Entwicklungsperspektiven verfügen und die Möglichkeit haben, diese auch zu verwirklichen. Zu einer umfassenden Politik der öffentlichen Sicherheit gehört aber auch die gezielte Bekämpfung von Gewalt, Unsicherheit und Kriminalität. So ist es dank dem Engagement der SP glücklicherweise selbstverständlich geworden, dass der Staat für die Sicherheit im innerhäuslichen Bereich Mitverantwortung trägt.

Die Sicherheit wird auch von natürlichen und technischen Grossrisiken wie Umweltkatastrophen, Atomkraftwerken, unsere hoch verletzbare Netzwerk-Infrastruktur oder Pandemien herausgefordert. *Diese neuartigen Bedrohungsformen halten sich ebenso wenig an die Landesgrenzen wie Menschenhandel, organisierte Kriminalität oder Terrorismus. Für die SP kommt deshalb der internationalen Sicherheitszusammenarbeit ein hoher Stellenwert zu.*

Dafür steht die SP ein:

1. *Eine die Ursachen von Risiken bekämpfende, vorsorgende Politik muss Vorrang vor repressiven Massnahmen haben, und das Verhältnismässigkeitsprinzip stets dem unverzichtbaren Schutz der persönlichen Freiheitsrechte Rechnung tragen.*

2. *Alle Menschen haben Anspruch auf Sicherheit. Sicherheit ist unteilbar. Deshalb schaffen nicht vorab ausgrenzende, sondern integrierende Massnahmen mehr Sicherheit.*
3. *Es braucht mehr Schutz vor Waffengewalt. Die Ordonnanzwaffe gehört nicht in private Haushalte, sondern in gesicherte Räume der Armee. Der Besitz von Waffen soll an einen Bedarfs- und Fähigkeitsnachweis geknüpft und ein zentrales Waffenregister eingeführt werden.*
4. *Im Innern gewährleisten die kantonalen Polizeikorps die Sicherheit und Ordnung. Sie sollen vermehrt Frauen sowie Eingewanderte aufnehmen. Zur Erfüllung ihrer Aufgaben brauchen sie ausreichend finanzielle Mittel. Die Übertragung hoheitlicher Polizeiaufgaben an private Sicherheitsdienste oder die Armee muss ausgeschlossen werden.*
5. *Die Katastrophenvorsorge und -bewältigung müssen umfassend modernisiert und die Prävention gegenüber der Nachsorge gestärkt werden. Der an veralteten Kriegsszenarien ausgerichtete Zivilschutz hat sich überlebt; die Zivildienstpflicht und die Schutzraumbaupflicht sind unnötig und ineffizient. Es braucht einen modernisierten Bevölkerungsschutz, der in enger Kooperation mit den Blaulichtorganisationen ein qualitativ hohes Ausbildungsniveau sicherstellt und in Grossregionen zusammengefasst wird.*

5. Für eine zukunftsfähige Wirtschaft im Dienste aller Menschen

a. Für soziale und ökologische Leitplanken der Marktwirtschaft

In dieser neuen Wirtschaftsordnung, die im Dienste der Menschen steht, statt die Menschen zu unterwerfen und auszubeuten, hat auch der Markt eine Aufgabe zu erfüllen. Denn die Marktwirtschaft hat verschiedene Gesichter. Der Manchesterliberalismus, der im Zuge der industriellen Revolution gegen die alte Ordnung durchgesetzt wurde, hat wenig gemeinsam mit jener Marktwirtschaft, die dank dem Kampf der Sozialdemokratie und der Gewerkschaften in feste Leitplanken zugunsten der Arbeitnehmenden und der Konsumierenden gefasst wird. Ein wirksam regulierter Markt stellt ein unverzichtbares Ordnungsprinzip jeder produktiven, effizienten und innovativen Wirtschaft dar.

Der Markt ist zwar ökonomisch effizient, *wäre aber ohne Leitplanken* ökologisch und sozial blind. Sofern die Leitplanken richtig gesetzt sind, bildet er die beste Methode zur Regulierung von Angebot und Nachfrage und zur Preisbildung. Damit der Markt seine Qualitäten voll ausspielen kann, muss allerdings der Wettbewerb *am richtig Ort* spielen können. Er darf nicht durch die Konzentration der Marktmacht in den Händen weniger, fehlende Transparenz, schädliche privatwirtschaftliche Monopole oder Kartellbildung unterlaufen werden.

Wird der Markt nicht reguliert, *geraten* die Preise für die Arbeitskraft und natürlichen Ressourcen *unter Druck*. Entfesselte Marktkräfte zerstören die Gesellschaft und deren Umwelt. Sehr viele Menschen auf dieser Welt können ihre Grundbedürfnisse nach Ernährung, Gesundheit, Wohnen und Bildung nicht befriedigen, weil sie kein Geld haben, um sich diese Güter zu kaufen. Viele Menschen in unserer eigenen Gesellschaft können ihre Grundbedürfnisse nur ungenügend befriedigen, weil sie zu wenig Geld haben. Zum Markt gehört deshalb zwingend eine Marktordnung, denn er ist nicht Selbstzweck. *Die SP steht für eine Marktordnung, welche die Mängel des Marktes korrigiert und seine Dynamik in eine soziale und ökologische Richtung lenkt.*

Der wichtigste Markt ist der Arbeitsmarkt. Er war historisch gesehen ein grosser Freiheitsgewinn für die Arbeiterklasse und mündete trotzdem in ihre krasseste Ausbeutung, weil ihm zunächst niemand humane Ziele vorgab. Es bleibt die historische Leistung der Gewerkschaften und der Sozialdemokratie, mit der Durchsetzung von Gesamtarbeitsverträgen und sozialstaatlichen Gesetzgebungen dem freien, unregulierten Arbeitsmarkt Lohngerechtigkeit und Lebensqualität für die Lohnabhängigen abgerungen zu haben – und es bleibt ihr historischer Auftrag, die Humanisierung der Arbeitswelt weiter voranzubringen.

Wir wollen den Markt weder schlechtreden noch verharmlosen. Wir wollen seine Qualitäten nutzen und seine Schwächen korrigieren. *Der Markt ist ein Werkzeug unter anderen, das richtig eingesetzt, effizient Ressourcen zuteilen und Güter verteilen kann.* Wir sehen ihn als Wirtschaftsmotor im Dienst einer freiheitlichen und gerechten Gesellschaft. Die Gesellschaft muss die Märkte mittels Politik steuern, muss ihnen Leitplanken setzen und Ziele vorgeben, muss ihre zerstörerischen Kräfte bändigen und sie umlenken in Bahnen, die den Menschen Lebensqualität und der Natur Schutz bieten.

Die SP tritt in diesem Sinne für eine sozial-ökologische Marktwirtschaft ein, *die zur Wirtschaftsdemokratie beiträgt und dieser untergeordnet ist.*

Dafür steht die SP ein:

1. Die SP setzt sich für global tätige und demokratisch legitimierte Institutionen mit wirksamen Kompetenzen zur Rechtssetzung und Rechtsdurchsetzung ein, damit nicht nur die Märkte globalisiert werden, sondern auch die Gerechtigkeit und die Nachhaltigkeit.
2. Zu einer sozial-ökologischen Marktwirtschaft gehören auf allen Ebenen Leitplanken, die für eine doppelte Gerechtigkeit sorgen: Chancengleichheit (Startgerechtigkeit) und Sicherung menschenwürdiger Lebensbedingungen für alle (Ergebnisgerechtigkeit). Eine freiheitlich-liberale Ordnung darf sich nicht allein auf das Effizienzziel konzentrieren, sondern muss stets auch eine soziale Ordnung sein *und für Nachhaltigkeit sorgen. Dazu kann*

und soll die Stärkung der Verhandlungsmacht der Arbeitnehmenden und der Nachfragemacht der Konsumenten und Konsumentinnen beitragen.

3. *Wir wollen kleine und mittlere Unternehmen (KMU) stärken, die ihre soziale und ökologische Verantwortung wahrnehmen. KMU sind Grundlage des von uns angestrebten sozial-ökologischen Umbaus der Wirtschaft.*
4. *Wir fordern die Umverteilung asymmetrischer Vermögen und Einkommen durch progressive Besteuerung und verteilungsgerechte Sozialleistungen einerseits und eine Beschäftigungspolitik durch antizyklische Konjunkturpolitik, Mindestlöhne, gleiche Löhne für gleichwertige Arbeit und eine soziale Betriebsordnung mit Mitbestimmung andererseits. Der bestehende Wildwuchs von Steuerabzügen muss zu Gunsten eines einfacheren, transparenteren und gerechteren Systems eliminiert und Steuerschlupflöcher gestopft werden. Eine geordnete Finanzpolitik darf nicht zu Lasten künftiger Generationen gehen. Vielmehr braucht es eine Stärkung der Einnahmeseite durch eine nationale Erbschaftssteuer für grosse Vermögen, eine Kapitalgewinnsteuer, die Verhinderung von schädlichem Steuerwettbewerb und eine konsequente Weissgeld-Strategie.*
5. *Eine starke nationale und internationale Regulierung und Aufsicht der Finanzmärkte muss unter anderem dafür sorgen, dass die Eigenmittel der Banken massiv erhöht und im Ausserbilanzgeschäft und Derivategeschäft Transparenz hergestellt wird. Es braucht eine Überwachung der Kapitalverkehrsströme, um Spekulationen gegen einzelne Staaten zu verhindern, sowie eine Finanztransaktionssteuer, die in einem ersten Schritt auch auf regionaler Ebene eingeführt werden kann und ebenfalls zur Stabilität des internationalen Finanzsystems beiträgt.*
6. *Zu einer sozialen Marktwirtschaft gehört, dass Kapitaleigner und Management die volle Verantwortung für eingegangene Risiken und Fehlverhalten übernehmen. Es darf nicht sein, dass einzelne Unternehmen aufgrund ihrer volkswirtschaftlichen Bedeutung einfach darauf setzen können, von den Steuerzahlenden gerettet zu werden. Zudem muss ihre Grösse begrenzt werden. Es braucht auch Rückstellungen für die Belegschaft, die ihnen im Konkursfall zur Verfügung stehen. Firmenübernahmen und Leerverkäufe dürfen nicht mit Bankkrediten durchgeführt werden, sondern müssen vollumfänglich durch Eigenmittel gedeckt sein.*
7. *Landwirtschaftspolitik ist auch KonsumentInnen- und Umweltpolitik. Die SP setzt auf Qualität statt Billigproduktion, auf Nähe zum Konsum und auf nicht subventionierten Export in die europäische Nachbarschaft statt auf Agrarprotektionismus. Die Wertschöpfung des Agrarsektors soll in erster Linie durch eine konsequente Qualitätsstrategie erhöht werden. Demzufolge sollen der Biolandbau und Regioproducte speziell gefördert und das*

Moratorium für die kommerzielle Freisetzung von genveränderten Organismen (GVO) unbefristet fortgesetzt werden. Der VerbraucherInnenschutz muss gestärkt werden und eine umfassende Deklarationspflicht und Transparenz gewährleistet sein. Die Produktionskosten der Landwirte sollen bei rationell geführten Betrieben im Flachland durch den Produktpreis gedeckt werden können. Die Direktzahlungen gelten ökologische Mehrleistungen sowie Mehrkosten infolge ungünstiger Produktionsbedingungen ab. Auch auf internationaler Ebene setzt sich die SP für Ernährungssicherheit und für die Abschaffung verfehlter Agrarsubventionen und Exportförderungsmassnahmen ein und fordert in der WTO soziale und ökologische Produktionsstandards und die gezielte Förderung des fairen Handels.

8. Die Geldpolitik der Schweizerischen Nationalbank muss nebst der Preisstabilität auch die konjunkturelle Entwicklung sowie im Interesse des Arbeitsplatzes auch den Wechselkurs gebührend berücksichtigen. Das Ziel ist eine Abkehr von der reinen Inflationsbekämpfung und eine pragmatische Abstimmung der Geldpolitik mit der übrigen Wirtschaftspolitik.

b. Für einen starken Service public

Die Wirtschaftsdemokratie verweist auf eine andere Ordnung als die neoliberale Marktwirtschaft, wie wir sie heute kennen. Die Wirtschaftsdemokratie liegt in der Zukunft. Sie ist aber geerdet und hat schon Wurzeln geschlagen. Unternehmen sind entweder in gemeinschaftlichem Eigentum oder via Gesetze und Leistungsaufträge unter demokratischer Kontrolle.

Die Lebensqualität der Menschen hängt in hohem Mass von der *Qualität und Verfügbarkeit der Grundversorgung* ab. Der Service public trägt zur Chancengleichheit, zur sozialen Gerechtigkeit und zum nationalen Zusammenhalt bei. Er ist darüber hinaus von grosser volkswirtschaftlicher Bedeutung, denn eine qualitativ hochstehende Infrastruktur ist – verbunden mit einer hohen Versorgungssicherheit – ein entscheidender Standortvorteil. Dem Service public kommen drei weitere, entscheidende Vorteile zu: Er wird demokratisch geregelt, solidarisch finanziert und hat Vorbildcharakter bezüglich Arbeitsbedingungen, Umweltverträglichkeit und Gleichstellung der Geschlechter.

Dafür steht die SP ein:

1. Der Service public ist ins Visier der Liberalisierungs- und Privatisierungspolitik geraten. Das private Kapital wittert lukrative Geschäftsmöglichkeiten. Die SP wehrt sich gegen diese Demontage, weil sie einen negativen Einfluss auf die Lebensqualität breiter Bevölkerungskreise hätte. Die Angebote des Service *public* müssen allen Menschen in allen Landesregionen zu gleichen Preisen und in guter Qualität zur Verfügung stehen.

2. Der Service public steht auch international unter Druck: Die führenden Staaten in der Welthandelsorganisation WTO wollen die nationalstaatlichen Grundversorgungen Schritt um Schritt in Märkte verwandeln und privatisieren. Die Schweiz muss diesen Bestrebungen Widerstand leisten, sie blockieren und dem Service public auch unter globalisierten Vorzeichen die ihm gebührende Stellung sichern helfen. *Namentlich sollen alle Menschen Zugang zu frischem Trinkwasser erhalten.*
3. Der Service public muss stets *verbessert* und weiter entwickelt werden. Er soll der wirtschaftlichen und gesellschaftlichen Dynamik folgen, seine Leistungen regelmässig überprüfen und anpassen, denn nur so kann er seine wohlfahrtsfördernde Funktionen beibehalten und sich selbst legitimieren.

c. Gerechte Arbeitsbedingungen in verändertem Umfeld durchsetzen

Allen Veränderungen im Bereich des Arbeitsmarktes zum Trotz gibt es eine Konstante: Arbeit ist für die meisten erwachsenen Menschen der wichtigste Lebensinhalt geblieben, weil sie die materielle Existenzgrundlage liefert und weil sie ihrem Leben Sinn gibt, namentlich auch als Sorgearbeit in Familie und Pflege und als freiwillige Gemeinwohlarbeit in Vereinen, Parteien oder religiösen Gemeinschaften. Arbeit verhindert soziale Ausgrenzung. Anständig bezahlte Arbeit ist zudem das beste Mittel im Kampf gegen die Armut und die entscheidende Voraussetzung für ein selbstbestimmtes Leben. Daraus ergibt sich das Grundrecht auf Arbeit, das wir verteidigen und einfordern.

Die Sozialdemokratie hat sich seit ihrer Gründung als politische Vertreterin der lohnabhängig arbeitenden Menschen verstanden und tut es noch. Sie kämpft für Vollbeschäftigung, für gerechte Löhne, für ein ausgewogenes Verhältnis von Arbeitszeit und Freizeit, für die Vereinbarkeit von Familie und Beruf, für Arbeitsplätze für Menschen *mit Beeinträchtigungen und für Bildungsferne, Bildungsschwache und Bildungsbenachteiligte*, für ausreichende Aus- und Weiterbildung und für *solide* Sozialversicherungen, die *einen existenzsichernden* Lohnersatz zahlen, wenn jemand ohne Arbeit ist.

Arbeit ist zudem die wichtigste Quelle der volkswirtschaftlichen Wertschöpfung. Dieser Tatsache wird in der betrieblichen Realität bis heute zu wenig Rechnung getragen. Die SP will das ändern, *die Wirtschaft demokratisieren und die Verhandlungsmacht der Arbeitnehmenden stärken.*

Dafür steht die SP ein:

1. Die Produktivität der wirtschaftlichen Wertschöpfung wächst stetig. Die SP setzt sich dafür ein, dass die Produktivitätsfortschritte in erster Linie denen zufließen, die sie erzeugen – den Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern. Diese Teilhabe am Produktivitätsfortschritt soll sowohl in Form von Lohner-

höhungen als auch in Form von Senkungen der Lebensarbeitszeit *sowie von qualitativen Verbesserungen im Arbeitsumfeld* erfolgen.

2. Die SP setzt sich für Vollbeschäftigung ein, weil es sich aus dem Recht auf Arbeit ableitet und weil es zur Arbeit in all ihren existenziellen Bedeutungen keine wirkliche Alternative gibt. Arbeitslosigkeit gibt es nur so lange, als wir diese tolerieren.
3. *Die SP will die heutige Flexibilität des Arbeitsmarkts in der Schweiz erhalten. Dieser trägt zu einer tieferen Arbeitslosigkeit bei, da Strukturänderungen rasch nachvollzogen werden und Firmen in Aufschwungsphasen schnell wieder Leute einstellen. Im Gegenzug muss die Arbeitslosenversicherung weiter ausgebaut werden. Sie muss allen Erwerbslosen ein sicheres Netz bieten und mittels einer aktiven Arbeitsförderungs politik dafür sorgen, dass alle, die das möchten, wieder eine neue würdige Arbeitsstelle finden.*
4. *Der Kündigungsschutz für aktive Gewerkschafter muss gestärkt werden; er muss den Anforderungen der Internationalen Arbeitsorganisation genügen.*
5. Das Risiko, arbeitslos zu werden, hängt direkt von den beruflichen Qualifikationen ab: Je besser sie sind, desto kleiner ist das Risiko. Daraus ergibt sich für uns die wirksamste Methode im Kampf um Vollbeschäftigung: das Recht auf berufliche Ausbildung, *auf Umschulung, auf Wiedereinstiegshilfe, auf lebenslange Weiterbildung und auf Unterstützung von Menschen mit einer Beeinträchtigung oder Bildungsdefiziten.*
6. Die Personenfreizügigkeit ist ein wichtiges Freiheitsrecht aller Erwerbstätigen. Voraussetzung ist die europaweite Anerkennung des Leistungsortsprinzips, des gewerkschaftlichen Vereinigungsrechts, der länderübergreifenden Anerkennung der Berufsqualifikationen und die Koordination der Sozialversicherungssysteme. Wer in die Schweiz kommt, um zu arbeiten, soll dies nur zu Schweizer Löhnen und Schweizer Arbeitsbedingungen tun können. Die SP kämpft für eine konsequente Durchsetzung dieses Grundsatzes zum Schutz des Arbeitsmarktes und gegen Schwarzarbeit.
7. Dem aktuellen Trend zur Prekarisierung von Arbeitsverhältnissen (Arbeit auf Abruf, Schwarzarbeit, Temporärarbeit) sagen wir den Kampf an.
8. Wer Vollzeit arbeitet, soll mit dem Lohn seinen Lebensunterhalt bestreiten können. Um dieses Ziel zu erreichen, soll es einen gesetzlich garantierten, existenzsichernden Mindestlohn geben.

6. Der Nachhaltigkeit zum Durchbruch verhelfen

a. Für einen nachhaltigen Umgang mit der Umwelt

Das heute vorherrschende Produktionsmodell übernutzt die biologische Kapazität der Erde. Die Konsequenzen sind dramatisch. Diese Entwicklung ist in ihren Ursachen, Erscheinungsformen und Auswirkungen global. Die Schweiz ist als Täterin und als Opfer Teil davon. Sie steht wie alle anderen Länder in der Verantwortung, diesen selbstzerstörerischen Entwicklungen Einhalt zu gebieten. Als Land, das pro Kopf weit überproportional zu den ökologischen Problemen beiträgt, steht sie sogar mehr als andere in der Verantwortung. Dies aber auch als Land, das in einigen Bereichen bewiesen hat, dass es einen anderen, nämlich nachhaltigen Umgang mit den natürlichen Ressourcen geben kann, wenn man ihn politisch will.

Dafür steht die SP ein:

1. Die Solidarität mit *Menschen in anderen Kontinenten* und mit zukünftigen Generationen erfordert den Schutz der natürlichen Ressourcen und Lebensgrundlagen, damit *diese* bessere Lebenschancen haben als die heute lebenden. Deshalb will die SP den ökologischen Umbau der Wirtschaft, einen international abgestimmten Klimaschutz mit ehrgeizigen Zielen, den Ausstieg aus der Atomenergie, umweltschonende Verkehrssysteme, eine biologische Landwirtschaft, die Ressourcen schonende Nutzung der Rohstoffe und eine ökologisch orientierte Raumplanung.
2. Der Umbau der Wirtschaft bildet eine grosse Chance, die genutzt werden muss. Ökologie und Ökonomie stehen nicht im Widerspruch, weil nur mit Rücksicht auf Umwelt und Menschen ein nachhaltiges Wachstum möglich ist. Diese Neuorientierung schafft zahlreiche attraktive Arbeitsplätze, weil sie für innovative Unternehmen in den verschiedensten Branchen eine einmalige Gelegenheit birgt, sich mit neuen Produkten und Dienstleistungen in zukunftsweisenden Märkten zu positionieren.
3. Einer der wichtigsten Gründe für den unverantwortlichen Raubbau an der Natur ist ihre zu billige Verfügbarkeit beziehungsweise zu billige Zerstörbarkeit. Die SP vertritt deshalb den Grundsatz der Internalisierung der externen Kosten: Die Umweltzerstörung muss so teuer werden, dass umweltschonende Produktionsmethoden und Verhaltensweisen billiger sind.

b. Für erneuerbare Energien und eine konsequente Klimapolitik

Die grösste Herausforderung an eine Politik der Nachhaltigkeit ist der Klimawandel. Dem exzessiven Ausstoss von Treibhausgasen und namentlich von CO₂ als Folge der Verbrennung fossiler Energieträger und der Zerstörung CO₂-

schluckender Wälder ist Einhalt zu gebieten. Dieser Herausforderung ist nur durch koordinierte und entschiedene Massnahmen auf allen Stufen – lokal, regional, national und international – zu begegnen.

Dafür steht die SP ein:

1. Der derzeitige Energieverbrauch liegt in der Schweiz pro Person und Jahr bei etwa 6000 Watt kontinuierliche Leistung und der CO₂-Ausstoss bei etwa 6 Tonnen. Dies ist viel zu hoch. Um den Klimawandel nicht weiter zu verschärfen, ist es unerlässlich, den Energieverbrauch pro Person auf einen Drittel, also 2000 Watt, und den CO₂-Ausstoss um rund 80 Prozent, auf maximal eine Tonne pro Person und Jahr, zu senken.
2. Die SP startet eine Cleantech-Offensive mit dem Ziel, den Gesamtenergieverbrauch der Schweiz langfristig ausschliesslich aus erneuerbaren Energien zu decken. Als Zwischenziel soll er ab 2030 mindestens zur Hälfte aus erneuerbaren Energien gedeckt werden. Dies schafft Arbeitsplätze, erhöht die Lebensqualität, holt die Wertschöpfung und Gewinne von den Rohstoffkonzernen zu den Schweizer KMU zurück.
3. Die Schweiz muss sich auch innerhalb der Staatengemeinschaft an vorderster Front für alle Massnahmen einsetzen, die den Ausstoss von Treibhausgasen aller Art reduzieren und die CO₂-Aufnahmekapazitäten der Natur vergrössern. Sie muss gleichzeitig im eigenen Land und schneller, als es international zu vereinbaren ist, den Klimaschutz vorantreiben.
4. Die bisherigen Hauptenergieträger Erdöl, Erdgas und Uran sind entweder extrem risikoreich oder extrem umweltschädlich. Ihre Vorräte gehen zu Ende. Die Alternativen dazu sind bekannt, technologisch reif und marktfähig: effizientere Energienutzung und Energieproduktion aus erneuerbaren Quellen (*Wasser*, Sonne, Wind, Biomasse, Erdwärme). Auf Atomkraftwerke muss *sofort* und auf Gaskraftwerke *schrittweise* verzichtet werden, was zu einer umweltverträglichen CO₂-Bilanz führt, die Abhängigkeit vom Ausland verringert, die Versorgungssicherheit erhöht und Arbeitsplätze schafft.

c. Die Nachhaltigkeit der Mobilität erhöhen

Die Schweiz hat ein System des öffentlichen Verkehrs von europaweit einmaliger Dichte und Qualität. In keinem anderen westeuropäischen Land ist der Marktanteil der Schiene im Güterverkehr höher. In der öffentlichen Diskussion aber werden häufig die Kosten in den Vordergrund gerückt, der ökologische sowie der ökonomische Nutzen werden vernachlässigt. Ohne ein dichtes, effizientes und modernes Netz des öffentlichen Verkehrs wäre die Mobilität in der Schweiz nicht zu bewältigen. Ausserordentlich ist die Unterstützung durch die Bevölkerung, die in mehreren Volksabstimmungen eine fortschrittliche Ver-

kehrspolitik unterstützt hat, die den Verkehr auf die Schiene verlagert. Dank der guten und breit ausgebauten Bahninfrastrukturen wird ein nachhaltiger Beitrag für den Umweltschutz, die soziale Kohäsion und an die wirtschaftliche Prosperität der ganzen Schweiz geleistet. Substanzerhalt und der gezielte Ausbau der Infrastrukturen sind aus folgenden Gründen unabdingbar: Aufpassen der Verkehrsnachfrage, Alpenschutz, Klimaschutz, Lärmschutz. Diese Forderungen sind auch im Kontext einer nachhaltigen Raumplanung zu sehen. Mit dem Ausbau von Strassen werden Staus nicht beseitigt, im Gegenteil.

Dafür steht die SP ein:

1. Infrastrukturvorhaben des öffentlichen Verkehrs müssen verlässlich und langfristig finanziert werden. Die dafür geschaffenen Finanzierungsinstrumente (Fonds) sollen weitergeführt werden. Ausbauvorhaben dürfen nicht auf Kosten des Substanzerhalts gehen. Hinterlassen wir den kommenden Generationen marode Infrastrukturen, kommt das diese teuer zu stehen.
2. Lösungen müssen, insbesondere in Agglomerationen, zu weniger motorisiertem Individualverkehr, weniger Lärm und weniger Luftverschmutzung sowie zu mehr öffentlichem Raum und Sicherheit beitragen.
3. Die Verkehrspolitik muss so gestaltet werden, dass sie den Klimaschutz fördert und den CO₂-Ausstoss maximal reduziert. Nachhaltige Mobilität wird nur durch einen konsequenten und den Bedürfnissen angepassten Ausbau des öffentlichen Verkehrs und des *Fuss- und Veloverkehrs* erzielt.
4. Für Güter die Bahn! Das Ziel der Verlagerungspolitik wurde im Alpenschutzartikel mit einer Verminderung der Lastwagenfahrten über die Alpen auf 650'000 pro Jahr festgelegt. Dieses Ziel hätte bereits erreicht werden sollen. Dies wurde klar verpasst. Am Ziel ist festzuhalten. Eines der wirksamsten Instrumente, dessen Einführung wir so rasch als möglich fordern, ist die Alpen transitbörse. Diese ist EU-konform umsetzbar.
5. Der Schwerverkehr *muss seine vollen Kosten in Bezug auf Infrastruktur, Umweltbelastung, Sicherheit und Arbeitsbedingungen selbst tragen*. Dies schafft gleich lange Spiesse *im Kostenwettbewerb mit der Schiene und trägt zur Verlagerungspolitik bei*.
6. *Es braucht auch im Bereich Flugverkehr Kostenwahrheit. Heute ist der schwer klimaschädigende Flugverkehr massiv zu billig und wird erst noch durch staatliche Subventionen gefördert. Innereuropäische Flüge müssen mehr kosten als die wesentlich ökologischeren Zugverbindungen.*

d. Für eine nachhaltige Raumplanung und ein Recht auf Wohnen

Der Mensch nutzt den Boden, das Wasser, die Luft – den ganzen Lebensraum. Er erstellt Gebäude, wohnt, arbeitet, verbringt die Freizeit und bewegt

sich in diesem Raum. Unser Lebensstandard ist von Gütern, Verkehr und anderen Dienstleistungen abhängig, die ebenfalls viel Lebensraum in Anspruch nehmen. Diese intensiven Nutzungsansprüche führen zu Interessenkonflikten. Sie werden umso grösser, je knapper der verfügbare Lebensraum ist. In der Schweiz ist nur ein Drittel der Landesfläche überhaupt besiedelbar. Von dieser potentiell besiedelbaren Fläche sind 22% bereits verbaut. Ein Quadratmeter Grünfläche pro Sekunde – täglich rund 10 Fussballfelder – verschwindet unter Strassen, Einkaufszentren, Parkplätzen und Häusern. Mehr überbaute Fläche bringt auch mehr Verkehr und somit mehr Lärm und mehr Schadstoffe.

Interessenkonflikte um die Nutzung unseres Lebensraumes müssen in der Wirtschaftsdemokratie zugunsten der betroffenen Menschen und eines nachhaltigen Umgangs mit den natürlichen Grundlagen gelöst werden. Dies erfordert ein neues Bodenrecht und eine aktive, an der sozialen und ökologischen Nachhaltigkeit orientierte Raumplanung. Nur so können auch jene Nutzungsansprüche durchgesetzt werden, die sich nicht in Form einer kaufkräftigen Nachfrage geltend machen: der preisgünstige Wohnungsbau, ein schonender Umgang mit den natürlichen Ressourcen, der Anspruch auf unversehrte Erholungsgebiete und die Interessen einer biologischen Landwirtschaft, die qualitativ hochwertige Lebensmittel erzeugt und die Landschaft schont und pflegt.

Dafür steht die SP ein:

- 1. Der haushälterische und schonende Umgang mit Boden, Wasser und Luft erfordert eine aktive Raumplanungspolitik von Bund, Kantonen und Gemeinden. Der Grundsatz der strikten Trennung von Baugebiet und Nichtbaugebiet muss durchgesetzt und der Zersiedelung und Versiegelung des Bodens Einhalt geboten werden. Die Gesamtfläche der Bauzonen darf in den nächsten 20 Jahren nicht weiter ausgedehnt werden.*
- 2. Die Böden müssen zum Schutz der Biodiversität in ihrer Vielfalt bewahrt werden. Eine besondere Verantwortung tragen die Gemeinden, die zu lokalen Flächen und ihren NutzerInnen unmittelbar Zugang haben. Sie sollen das Bewusstsein für den Wert des Bodens fördern, natürliche Bodenfunktionen schützen und für eine sozial gerechte Bodennutzung sorgen.*
- 3. Der Boden gehört ins Eigentum der öffentlichen Hand, von landwirtschaftlichen Genossenschaften, von gemeinnützigen Baugenossenschaften und von Selbstnutzern und -nutzerinnen. Die SP setzt sich für ein Bodenrecht ein, das der Bodenspekulation den Riegel schiebt und Bodenrenten, denen keine Leistung gegenübersteht, mit einer Steuer abschöpft. Boden und Immobilien müssen auch durch Anlagevorschriften und die Unterstellung unter das Geldwäschereigesetz vor spekulativen Preissteigerungen geschützt werden.*

4. *Verdichtetes Bauen soll einer raumausgreifenden Siedlungsentwicklung entgegen wirken, die zu Überbauungen niedriger Dichte führt und mit dem öffentlichen Verkehr nicht wirtschaftlich erschliessbar ist. Der Zweitwohnungsbau muss seine Infrastrukturkosten selber tragen und begrenzt werden. Industriebrachen sollen genutzt werden, bevor neues Land verbaut wird. Bauten, die ihren Zweck nicht mehr erfüllen oder nicht sinnvoll genutzt bzw. umgenutzt werden können, sollen rückgebaut werden.*
5. *Es braucht eine Agglomerationspolitik, die über Gemeinde-, Kantons- und Staatsgrenzen hinaus plant, für einen gerechten Ausgleich zwischen Stadt und Land sorgt und Arbeit und Wohnen wieder näher zueinander heranholt. Fuss- und Veloverkehr sowie Strategien für Verkehrsberuhigung und lokale Tempolimiten sind in der Agglomerationspolitik von Bund und Kantonen gezielt finanziell und strukturell zu fördern.*
6. *Die Raumplanung und die Förderung des kommunalen und genossenschaftlichen Wohnungsbaus sollen ausreichend kostengünstigen Wohnraum zur Verfügung stellen und mit einer angemessenen Durchmischung von Jungen und Alten, von Reichen und Armen und von Einheimischen und Zugezogenen der Segregation der Gesellschaft entgegenwirken.*
7. *Der Staat muss die Wohnungsnot bekämpfen und den gemeinnützigen Wohnungsbau fördern. Die SP setzt sich für die Rechte der Mieter und Mieterinnen und für eine sozial und ökologisch verantwortliche Haus- und Wohnungseigentümerschaft ein.*

7. Mit der Gleichstellung von Frau und Mann eine gerechte und soziale Gesellschaft verwirklichen

Die Errungenschaften der Gleichstellung von Frau und Mann sind beträchtlich. Dennoch sind wir von echter Gleichstellung – dort, wo es um Macht und wo es um Zugang zu wirtschaftlichen Ressourcen geht –, nach wie vor weit entfernt. Zudem hält sich ein hartnäckiger Fundamentalismus, der die Notwendigkeit der Gleichstellung von Frau und Mann negiert und das Glück der einzelnen in der traditionellen Rollenteilung sieht. Ein Blick in die Geschichte macht aber klar, dass geduldiges Abwarten nichts verändert. Nur ein beherztes und hartnäckiges Engagement bringt die Gleichstellung voran.

a. Die ökonomische Unabhängigkeit jeder Person

Aus ökonomischer Sicht ist klar: Solange Frauen weiterhin den ungleich grösseren Teil ihrer Arbeitskraft in die unbezahlte Familien- und Betreuungsarbeit stecken müssen, bleiben sie im Wettbewerb um höhere Positionen ausgeschlossen. Wir erleben heute eine Feminisierung der Wirtschaft nach dem

Muster der Frauenarbeit, die schlecht oder gar nicht bezahlt ist. Die Feminisierung der Arbeit ist begleitet von der Feminisierung der Armut. Die Politik rechnet immer noch mit der unbezahlten Frauenarbeit: Sparmassnahmen im Staatshaushalt, etwa in der Pflege, führen zu einer erhöhten privaten Dienstleistung, was wiederum Frauenarbeit bedeutet, die gratis geleistet wird. Dies untergräbt die chancengleiche Beteiligung der Frauen am wirtschaftlichen Leben. Deshalb braucht es einen Systemwechsel: Das Ziel der Wirtschafts- und Sozialpolitik muss die wirtschaftliche Unabhängigkeit jeder Person sein.

Dafür steht die SP ein:

- 1. Der Lohn jeder Stelle und jeder Branche muss die Finanzierung des eigenen Lebensunterhaltes sicherstellen. Das bedeutet, dass die typischen Frauen- und Dienstleistungsberufe aufgewertet werden müssen.*
- 2. Der Zugang zum Erwerbsleben muss chancengleich für beide Geschlechter ausgestaltet werden. Es braucht in allen Leitungsgremien und Verwaltungsräten paritätische Geschlechterquoten. Mittels Bewusstseins-, Trainings- und Beratungskampagnen muss zudem für den Berufseinstieg, die Berufs- und Ausbildungswahl bewirkt werden, dass junge Frauen und Männer verschiedenste Berufs- und Ausbildungsprofile wählen, die sich von der jetzigen stereotypen Auswahl unterscheiden.*
- 3. Die bezahlte Lebensarbeitszeit muss so ausgestaltet werden, dass Zeit bleibt, den sozialen Zusammenhalt in unserer Gesellschaft zu pflegen und die unbezahlte Arbeit gerecht zu verteilen. Jeder Person soll es möglich sein, sich um sich selber und um eine Familie zu kümmern, wie immer diese auch ausgestaltet sein mag.*
- 4. Der Grundsatz «Gleicher Lohn für gleiche und gleichwertige Arbeit» wird prioritär angegangen. Bis zu einem definierten Zeitpunkt müssen die Arbeitgebenden beweisen, dass sie mit ihren Löhnen niemand diskriminieren.*
- 5. Die Steuern in der Schweiz werden in Richtung Individualbesteuerung umgebaut, damit ein vom Zivilstand unabhängiges Steuersystem entsteht.*

b. Der gleichberechtigte Zugang zur politischen Einflussnahme

Die politische Beteiligung der Frauen in der Schweiz ist auch nach der späten Einführung des Frauenstimm- und -wahlrechts noch nicht gefestigt. Weniger als ein Drittel des nationalen und der kantonalen Parlamente sind Frauen. Ihre Beteiligung ist sogar wieder rückläufig. Die Geschlechterforschung belegt, dass erst bei einem Frauenanteil von rund 40 Prozent die kritische Grösse erreicht ist, in der sich Frauen normal bewegen können, ohne ständig an ihr «anderes» Geschlecht und die entsprechenden Stereotypen erinnert zu werden.

Dafür steht die SP ein:

- 1. Es braucht klare gesetzliche Rahmenbedingungen, Programme und Zeitpläne, um den Frauenanteil in Politik, Verwaltung und anderen öffentlichen Positionen zu erhöhen.*
- 2. Zu diesem Ziel sollen auch gezielte Aufbau- und Unterstützungsprogramme zur Nachwuchsförderung von Frauen beitragen.*
- 3. Öffentliche Kampagnen sollen die Wichtigkeit der vollen und gleichberechtigten Teilnahme von Frauen im öffentlichen Leben aufzeigen.*
- 4. Auch sollen die Medien weiterhin darauf sensibilisiert werden, dass gewählte und zu wählende Frauen und Männer dieselbe Visibilität erhalten und nicht durch stereotypisierte Darstellungen diskriminiert werden.*

c. Den Sexismus überwinden – auch im Kopf!

Die Fixierung auf den sexualisierten Körper, namentlich auf den sexualisierten Frauenkörper, gehört zum Alltag. Sexismus ist immer dann im Spiel, wenn die Dimension Geschlecht trennend auftaucht oder thematisiert wird, ohne dass sich dies im gegebenen Fall aufdrängen würde. Folge ist die systematische Benachteiligung des Individuums aufgrund seines Geschlechts.

Wir haben zwar die gesetzlichen Grundlagen für die Gleichstellung, aber wir können sie nur durchsetzen, wenn Frauen nicht ständig auf ihr Aussehen und ihre Biologie reduziert werden. Das ist für die heutige Generation und damit auch für die SP eine grosse Herausforderung. Neben konkreten Massnahmen gegen den Sexismus braucht es Massnahmen gegen die stereotypen Rollenbilder und Massnahmen zur Stärkung von Mädchen und Frauen.

Dafür steht die SP ein:

- 1. Ein allgemeines Geschlechterdiskriminierungsverbot soll im Sinne des UNO-Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form der Diskriminierung der Frau (CEDAW) geschaffen werden, verbunden mit einer zentralen proaktiven Ombudsstelle gegen Sexismus und Heterosexismus. Dieses Geschlechterdiskriminierungsverbot muss auch Diskriminierungen aufgrund von sexueller Orientierung und geschlechtlicher Identität einschliessen.*
- 2. Mit einer geschlechtergerechten Sprache sollen Frauen und Männer jeweils gleichermassen explizit erwähnt werden.*
- 3. Nicht nur Frauen sind für den sozialen Zusammenhalt zuständig. Der soziale Zusammenhalt ist eine gesellschaftliche Aufgabe. Deshalb soll er auch als solche geregelt und nicht privatisiert werden.*
- 4. Die Berufswahl und die Bildung sind noch immer von Geschlechterstereotypen geprägt. Die Sensibilisierung für Geschlechterstereotypen und Kam-*

pagnen für eine diversifizierte Berufswahl müssen verstärkt werden. Bildung muss für alle zugänglich sein.

- 5. Die Vereinbarkeit von Familie und Beruf zu schaffen, geht nicht nur die Frauen etwas an. Durch eine flächendeckende familienergänzende Kinderbetreuung, einen bezahlten Vaterschaftsurlaub und eine generelle Arbeitszeitreduktion können alle Mitglieder der Familie zur Betreuungs- und Pflegearbeit beitragen und ihre Verantwortung übernehmen. Niemand soll auf eine nur zahlende oder nur sorgende Person reduziert werden.*
- 6. Die Gewalt gegen Frauen in Partnerschaften betrifft in der Schweiz jede fünfte Frau. Es braucht öffentliche Kampagnen gegen Gewalt an Frauen und ein Rahmengesetz, das häusliche Gewalt einschliesst. Das Gesetz soll alle Formen von Gewalt an Frauen verurteilen und für Opfer sofortige Rechtshilfe und Schutz vorsehen. Auch braucht es Begleitmassnahmen für Opfer und Schutzeinrichtungen, die vom Staat mitfinanziert werden.*
- 7. Meinungstragende und Medien stehen in der Verantwortung, sexistische Bilder zu hinterfragen und weder Frauen noch Männer auf ihren Körper und ihre Biologie zu reduzieren.*

Schlusswort – auf jeden einzelnen und jede einzelne kommt es an

Das beste Parteiprogramm nützt nichts, wenn darüber nicht breit diskutiert und dieses nicht auf allen Stufen in politisches Handeln umgesetzt wird. Nur wenn Menschen ganz konkret etwas bewegen und Verantwortung übernehmen wollen, können wir unser Land bewegen. Nur wenn jeder und jede einzelne sich für mehr soziale Gerechtigkeit, *eine gesunde Umwelt* und mehr und bessere Arbeitsplätze einsetzt, haben wir Erfolg.

Dieses Parteiprogramm bildet hierfür unsere gemeinsame Grundlage. Leben wir sie – zu Hause, am Arbeitsplatz, mit Kollegen und Kolleginnen, beim Unterschriften sammeln und im Wahlkampf, in der Sektion ebenso wie in gewählten Ämtern auf allen Ebenen – von der Gemeindekommission bis zum Bundesratsmitglied, *als Partei und zusammen mit unseren Partnern in der Arbeitswelt und Zivilgesellschaft*. Nur wenn wir uns gemeinsam – alle an ihrem Ort – für ein gemeinsames JA zum Aufbruch und JA zur Veränderung einsetzen, verändern wir die Gesellschaft in eine solidarische Richtung.

Dieses Parteiprogramm bildet dafür unser Fundament. Bauen wir darauf!

