

# **VERSO UN'EUROPA SOCIALE E DEMOCRATICA**

Strategia del PS per la politica europea della Svizzera

## **DOCUMENTAZIONE FINALE**

(con tutti gli emendamenti dal termine 2 di presentazione  
e le raccomandazioni della presidenza del 19 ottobre  
2022)



Il presente documento è stato elaborato dal gruppo di lavoro per la politica europea istituito dalla presidenza del PS Svizzero. Teniamo in questa sede a esprimere ai membri del gruppo di lavoro i nostri vivi ringraziamenti per l'importante lavoro svolto: Marina Carobio, Jacqueline Fehr, Pierre-Yves Maillard, Ada Marra (fino a febbraio 2022), Eric Nussbaumer, Jon Pult (direzione), Benedict Vischer, Rebekka Wyler.

Severin Meier ha coadiuvato il comitato in qualità di segretario politico, e ha anche assunto insieme a Jon Pult la direzione delle attività redazionali.

---

## PROCEDURA PER LA TRATTAZIONE DEGLI EMENDAMENTI PROPOSTI

Dati i numerosi emendamenti proposti, il dibattito sarà in parte suddiviso in blocchi tematici. I proponenti (se vogliono) possono motivare singolarmente i loro emendamenti. La discussione generale e la successiva presa di posizione della presidenza del PS saranno seguite da una votazione raggruppata sui singoli emendamenti di ogni blocco:

<b>blocco 1</b>	dibattito introduttivo	E-1 – E-3
<b>blocco 2</b>	compendio	E-4 – E-6
<b>emendamenti singoli</b>	emendamenti vari	E-7 – E-39
<b>blocco 3</b>	emendamenti di ordine generale	E-40 – E-42

Il regolamento generale del Congresso prevede una **limitazione generale del tempo di parola** a due minuti al massimo.

Per quanto riguarda la **trattazione dei singoli blocchi**, alla fine di ogni blocco la presidenza ha diritto a un tempo di parola di quattro minuti per prendere posizione in una sola volta su tutti gli emendamenti.

Per gli emendamenti che sono trattati all'infuori dei blocchi (E-7 – E-39), i proponenti, la presidenza ed eventuali ulteriori oratori hanno ciascuno diritto a un tempo di parola di due minuti. Il/la presidente del Congresso ha facoltà di prolungare il tempo di parola. Su richiesta dell'assemblea, il/la presidente deve demandare all'assemblea plenaria la decisione riguardante la proroga del tempo di parola.

---

## DIBATTITO INTRODUTTIVO

**A-1:** Raphaël Racine, Sezione Muri-Gümligen, Bern

**Antrag:** Änderung der Traktandenliste des Parteitags vom 29./30. Oktober 2022: Traktandum 11/21 (Aufbruch in ein soziales und demokratisches Europa) wird gestrichen. Das gestrichene Traktandum wird durch die Thematik "Versorgungssicherheit, Inflation, Klimakrise" ersetzt.

**Begründung:** Mit dem Traktandum 11/21 (Aufbruch in ein soziales und demokratisches Europa) politisieren wir völlig am weltpolitischen Geschehen vorbei. Zentrale aktuelle Herausforderungen sind die Energiemangellage, die steigenden Preise und die Klimakrise, über die am Parteitag diskutiert werden müssen. Die europapolitische Frage hingegen ist eine Nebenfrage, die mit einer einfachen Resolution hätte erledigt werden können. Darüber hinaus droht in der europapolitischen Frage schlimmstenfalls eine Kakophonie, da selbst innerhalb der SP keine eindeutige Mehrheit für den Beitritt in die EU vorhanden ist. Zudem hat der EU-Beitritt keine Aussicht auf eine Mehrheit bei der Schweizer Bevölkerung, sodass das heutige Positionspapier ein Papiertiger bleiben wird.

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** respingere

**Motivazione:** gli oggetti evocati figurano all'ordine del giorno del Congresso del Partito. Si rimanda all'ordine del giorno provvisorio («Punto 1: rafforzare il potere d'acquisto e ridurre le disuguaglianze» e «Punto 3: garantire l'approvvigionamento energetico, combattere la crisi climatica»). Con queste trattande saranno discusse le pertinenti iniziative e risoluzioni. Il Congresso del Partito, dunque, non si disinteressa assolutamente degli avvenimenti in atto sulla scena mondiale.

I proponenti sostengono che la questione della politica europea sia una «questione secondaria, che avrebbe potuto essere liquidata dalla direzione con una semplice risoluzione.» Ma ciò non corrisponde al vero. La politica europea è l'ambito tematico più importante di politica estera per la Svizzera e lo sarà anche nei prossimi anni. E proprio su temi come la sicurezza dell'approvvigionamento o la protezione del clima, la Svizzera non può fare a meno di collaborare con l'UE. È importante che il PS prenda posizione adesso e non soltanto quando eventuali negoziati con l'UE saranno già avanzati e faranno notizia sui media. Inoltre, è importante proprio per la varietà di opinioni in seno al partito adottare un documento di posizione condiviso nella più ampia misura possibile (e quindi dal Congresso) e permettere alla base di discuterne. Il PS ha nei suoi geni la capacità di discutere con la sua base anche temi importanti e ostici, come faremo anche in occasione del congresso di Basilea.

**A-2:** Sebastian Werlen, SP Bezirk Leuk

**Antrag zu Forderung:** Eintretensdebatte

**Ziel:** Rückweisung des Europapiers

---

*Anregung zu fehlenden Aspekten, Hinweise zu Schwerpunkten, etc.*

**Begründung:** Das vorliegende Papier betrachtet die EU aus einer unrealistischen und verklärten Perspektive. Die institutionellen Mängel und Schwachstellen werden nicht bzw. viel zu wenig berücksichtigt. Die im Papier erwähnten Reformen und Verbesserungen der EU sind leider unrealistisch und politisch quasi unmöglich. Auch innenpolitisch sind die grosse Mehrheit der Forderungen nicht mehrheitsfähig, weder im Parlament noch in der Bevölkerung. Zudem hat unsere Partei wichtigeres zu tun als eine zum Scheitern verdamnte Kampagne/Diskussion über einen EU-Beitritt zu führen. Falls es die Organe der Partei für nötig halten, ein neues Papier zu verfassen, sollte eine Gruppe beauftragt werden, die ein breiteres Meinungsspektrum zur EU beinhaltet und Vertreter\*innender verschiedenen Ebenen der Partei beinhaltet.

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** respingere

**Motivazione:** a livello di contenuto, la presidenza approva le analisi e gli obiettivi menzionati nel documento di posizione. Gli elementi fondamentali della politica europea devono essere ampiamente discussi dalla base del partito, e va presa una decisione che poggi su una base il più democratica possibile nella forma del presente documento. Perciò, la presidenza del partito raccomanda di respingere la proposta di non entrata in materia. La presidenza dissente con l'affermazione secondo cui il documento non sarebbe stato redatto da un gruppo rappresentativo di un ampio spettro di opinioni e formato da rappresentanti di vari livelli: il gruppo di lavoro per la politica europea, istituito dalla presidenza del PS Svizzero, comprendeva esponenti di tutto lo spettro di opinioni sul tema e tutte le regioni geografiche vi erano rappresentate in modo equilibrato. Inoltre, il gruppo di lavoro comprendeva già anche una rappresentante cantonale e un rappresentante degli ambienti scientifici. Per di più, il presente documento è stato sottoposto per consultazione anche al Consiglio del Partito, ed era possibile proporre emendamenti su tutto il documento. Com'è noto, in seno al Consiglio del Partito siedono rappresentanti dei vari livelli del partito. Infine, il documento è stato sottoposto al Congresso del Partito con due scadenze per la presentazione di emendamenti. È quindi inimmaginabile sottoporlo a una consultazione ancora più ampia.

**A-3:** Mario Carrera, SP60+

**Antrag:** Auf das dem Parteitag vorgelegte Europapapier ist einzutreten.

**Begründung:** Die Schweiz liegt im Herzen Europas. Die geografische Lage prägt ihr Schicksal. Die Geschichte der Schweiz, ihre Kultur, ihre Bildung, ihre Forschung, ihre Grundwerte – Demokratie, Freiheit, Gleichheit – ihre Wirtschaft und ihre Mobilität sind eng mit denjenigen ihrer Nachbarn und den Mitgliedern der Europäischen Union verknüpft. Und dennoch steckt die Europapolitik der Schweiz in einer Sackgasse. Der bilaterale Weg – basierend auf rund 120 Abkommen – ist an seine Grenzen gekommen und hat keine Zukunft. Das seit Jahren verhandelte Rahmenabkommen kommt nicht zustande und gefährdet unsere Kooperationsabkommen in den Bereichen Forschung, Bildung, Gesundheit und Energie. Dadurch verliert unser Land seine Souveränität und hat

---

*bei europäischen Entscheidungen, die sein Schicksal betreffen, kein Mitsprache- oder Mitbestimmungsrecht. Europa hat es als Akteur der globalen Politik verstanden, einen Raum des Friedens, des Wohlstands und der Sicherheit aufzubauen, von dem auch die Schweiz profitiert hat. Der Krieg in der Ukraine hat einen Schock ausgelöst. Er erzwingt eine Neudefinition der europäischen Sicherheitspolitik nicht zuletzt mit Blick auf die Energie- und Nahrungsmittelversorgung. Die grosse Verunsicherung in der Schweiz und in Europa über die Energieversorgung sowie die Heiz- und Stromkosten in diesem Winter verdeutlichen dies. Die zahlreichen Massnahmen, die ergriffen werden, um den Energiekonsum zu reduzieren, treffen alle. Diese wichtigen Fragen zeigen die enge Verflechtung der Schweiz mit der EU. Lösungen sind nur in einer engen Zusammenarbeit möglich. Die Schweiz profitiert von den vier Grundpfeilern der EU – dem freien Verkehr von Waren, Kapital, Dienstleistungen und Personen – und ist Teil des Binnenmarkts: Die Hälfte ihrer Exporte und etwa 70% ihrer Importe werden mit der EU abgewickelt. 435'000 Schweizer:innen leben in der EU und 1,4 Millionen Europäer:innen in der Schweiz, wobei 340'000 Grenzgänger:innen jeden Tag zur Arbeit kommen. Diese Freizügigkeit im Personenverkehr konnte sich dank der von der Schweiz ausgehandelten flankierenden Massnahmen entwickeln, die es gegen die Risiken des Sozial- und Lohndumpings zu verteidigen gilt. Es ist erfreulich, dass das soziale Europa Fortschritte macht: Im Jahr 2017 wurde die «Europäische Säule sozialer Rechte in 20 Grundsätzen» angenommen. Dies wird ebenso deutlich mit der Anerkennung des Prinzips «gleicher Lohn für gleiche Arbeit am gleichen Arbeitsplatz» in der neuen Richtlinie über die Entsendung von Arbeitnehmern, wie auch in der erst kürzlich verabschiedeten Richtlinie über Mindestlöhne, die einen Rahmen für die Festlegung gesetzlicher Mindestlöhne in den EU-Mitgliedstaaten schafft. Die enormen Herausforderungen, die die Welt und Europa betreffen – demokratische Rechte, Sicherheit, Klimakrise, Armut, Migration, Digitalisierung, Steuerharmonisierung usw. - können nur in einem multilateralen Kontext und mit der EU verhandelt, gelöst oder entschieden werden. Umso wichtiger ist es, dass die SP Schweiz ihre Position zur Europapolitik à fonds diskutiert und klärt. Die SP 60+ empfiehlt den Beitritt zur Europäischen Union und erwartet von Bundesrat und Parlament, dass sie ihre Verantwortung wahrnehmen, die Vorarbeiten für den Beitrittsprozess einleiten und die Schweizer Bevölkerung regelmässig darüber informieren.*

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero: accogliere**

---

## Compendio

*Una Svizzera isolazionista è semplicemente impensabile per il PS. In quanto socialdemocratici abbiamo una coscienza europea, innestata nello storico progetto di libertà e di pace che caratterizza l'integrazione europea. Per questa ragione ci battiamo con convinzione e da sempre affinché la Svizzera coltivi relazioni positive e stabili con l'Unione europea, e abbiamo sempre sostenuto le fasi intermedie caratterizzate da accordi bilaterali settoriali come forma di compromesso. Oggi è ormai chiaro che in assenza di una base istituzionale comune la via degli accordi bilaterali rimarrà preclusa. La Commissione europea non è più disposta a prolungare accordi di accesso al mercato o a concluderne altri. Sono bloccate anche le possibilità di partecipazione della Svizzera ai programmi europei (come Horizon Europe o Erasmus+), che venivano pattuite di volta in volta per un periodo di sette anni. Le questioni istituzionali devono dunque essere risolte, per sbloccare al più presto la via degli accordi bilaterali.*

*Nella [roadmap della politica europea](#) del dicembre 2021 il PS propone di riprendere con urgenza i negoziati con l'UE suddividendoli in due fasi: in una prima fase occorrerà negoziare la conclusione di un accordo di stabilizzazione quinquennale che disciplini la partecipazione agli accordi di cooperazione e preveda un ampliamento dell'impegno svizzero per la coesione. In una seconda fase, sulla base di questo accordo di durata limitata, si dovrà puntare, già a partire dal 2023, ad avviare i negoziati in vista della conclusione di un accordo di associazione. Quest'ultimo disciplinerà l'accesso al mercato interno e le relative questioni istituzionali. Le condizioni quadro volte a garantire a livello di politica interna il sostegno e la legittimazione di questa associazione dovranno essere disciplinate in una legge sui rapporti con l'Unione europea. L'«associazione» – un vero e proprio pacchetto di misure economiche e di cooperazione – rappresenta un'evoluzione necessaria e una ridefinizione della «via bilaterale» sinora perseguita.<sup>1</sup>*

*Per il PS, tuttavia, questa è soltanto una soluzione di seconda scelta, auspicabile unicamente come inevitabile fase intermedia, poiché la migliore opzione rimane sempre quella di un'adesione ben negoziata con l'UE. I vantaggi di un'adesione conforme alle condizioni formulate nel presente documento prevalgono nettamente sugli svantaggi. La Svizzera potrebbe avere voce in capitolo nei consessi in cui si decide la politica nell'Europa e per l'Europa, e quindi anche per il nostro Paese, nel ventunesimo secolo, e potrebbe contribuire con tanto di diritti e doveri al progetto europeo di pace e integrazione. Inoltre, approfitterebbe di una politica europea che in molti settori è più progressista. Al tempo stesso, un'adesione all'Unione europea dovrebbe essere ben negoziata in settori quali la tutela dei salari, il servizio pubblico e la democrazia diretta, affinché le conquiste svizzere possano essere mantenute e ulteriormente sviluppate.*

---

<sup>1</sup> Sul significato di espressioni quali «accordo di associazione» si veda il glossario del DFAE [«ABC della politica europea»](#).

---

**A-4 : Baptiste Hurni, Emmanuel Amoos, Valérie Piller Carrard et Pierre-Yves Maillard**

**Amendement aux revendications :** résumé p. 4 et communication du parti

**Demanda :** *Nouveau concept : La communication du parti et le résumé du papier de position sont modifiés pour coller mieux au texte qui conditionne la troisième étape, à savoir l'adhésion à l'Union européenne, au fait qu'elle ne peut se faire que si les droits politiques et sociaux de la population suisse ne sont globalement pas péjorés et le service public suisse protégé.*

**Exposé des motifs :** *Le papier de position l'établit avec justesse : les relations de la Suisse avec l'Union européenne sont aujourd'hui au point mort, par la faute d'un Conseil fédéral n'ayant pas su mener à bien l'accord cadre. Il est urgent de pacifier ces relations et de les renforcer. C'est le sens des deux premières étapes de ce papier. La troisième étape, quant à elle, prévoit l'adhésion à l'Union européenne. Si sur le fond, on ne peut qu'espérer adhérer à une Europe sociale et démocratique, force est de constater que dans son histoire récente, l'Union européenne n'a pas toujours pris la bonne direction, notamment au sujet des droits sociaux. Avec les auteurs du papier, on peut se réjouir et constater que depuis quelques années, l'Europe ne suit plus un chemin ultralibéral et on espère ne le suivra plus jamais. Néanmoins, notre parti se doit d'être nuancé tant on ignore quand cette troisième étape pourra être réalisée. Il convient donc de mettre une condition fondamentale et non négociable à cette future étape de l'adhésion : celle-ci ne doit être menée que si les habitantes et les habitants de Suisse ne risquent pas de perdre des acquis sociaux avec l'adhésion, respectivement des acquis démocratiques. Ainsi, l'adhésion ne peut s'envisager que si mesures d'accompagnement ne sont pas remises en cause, ni d'ailleurs l'ensemble du (très) modeste édifice législatif suisse en matière de droits sociaux. De même, en tant que parti fondamentalement populaire, le PS doit garantir qu'une adhésion ne se ferait pas au détriment des droits populaires. Finalement, comme l'indique aussi le papier de position, mais cela mérite d'être souligné dans la communication publique et dans l'introduction, le service public suisse doit être protégé en cas d'adhésion*

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** *accogliere con modifica*

**Motivazione:** *il compendio sarà adeguato dopo il Congresso del Partito (cfr. E-6). Gli adeguamenti necessari dipenderanno dagli emendamenti che saranno accolti dal Congresso. I suggerimenti sulla comunicazione citati nella mozione non possono essere applicati, ma saranno presi in considerazione dalla presidenza per le comunicazioni future. Il fatto che l'adesione all'UE debba essere ben negoziata nelle aree politiche menzionate nella mozione e non sia fine a se stessa fa parte del documento ed è quindi naturalmente condiviso dalla presidenza. Tuttavia, non si dovrebbe parlare di linee rosse individuali e rigide. Invece, l'adesione all'UE è considerata "ben negoziata" solo se i contenuti citati nel documento (ad esempio, nei settori della tutela dei salari, del servizio pubblico e della democrazia diretta) sono presi in considerazione nel loro insieme.*

---

**A-5:** Mirjam Hostetmann (JUSO), Rosalina Müller (JUSO), Nicola Siegrist (JUSO)

**Antrag zu Forderung: Redaktioneller Antrag an das Abstract**

**Ziel:** Ersetzen von zwei Sätzen

**bisher:** Für die SP ist das jedoch nur die zweitbeste Lösung und lediglich als gebotener Zwischenschritt anzustreben. Denn für die SP ist klar, dass ein gut ausgehandelter EU-Beitritt die beste Option bleibt. Die Vorteile eines Beitritts, der die im vorliegenden Papier formulierten Bedingungen erfüllt, überwiegen die Nachteile eindeutig.

**neu:** Die SP diskutiert im vorliegenden Papier die Vor- und Nachteile eines EU-Beitritts und definieren klare Bedingungen, welche für einen allfälligen Beitritt erfüllt werden müssen.

**Begründung:** Falls die gestellten Anträge der JUSO-Delegierten angenommen werden sollten, müsste folglich auch das Abstract als Zusammenfassung des Papiers entsprechend angepasst werden, um Stringenz gewährleisten zu können. Dies könnte beispielsweise in vorgeschlagener Form passieren.

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** accogliere con modifica

**Motivazione:** il compendio sarà adeguato dopo il Congresso del Partito (cfr. E-6). Gli adeguamenti necessari dipenderanno dagli emendamenti che saranno accolti dal Congresso.

**A-6:** Mirjam Hostetmann (JUSO), Rosalina Müller (JUSO), Nicola Siegrist (JUSO)

Beim Abstract soll ein Satz ergänzt werden à la „Das Abstract wird nach Bereinigung des Papiers am Parteitag entsprechend den beschlossenen Änderungen überarbeitet.“

Dies vermeidet Unklarheiten.

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** accogliere

---

# 1. CONTENUTO

<b>Procedura per la trattazione degli emendamenti proposti</b>	<b>3</b>
<b>1. Contenuto</b>	<b>10</b>
<b>2. L'Europa rappresenta l'allargamento della nostra patria politica</b>	<b>12</b>
<b>3. Sviluppo dell'Unione europea da un punto di vista socialdemocratico</b>	<b>17</b>
3.1 Mercato interno e libera circolazione.....	17
3.2 Progressi e regressi sociali.....	18
3.3 Rinascita della politica sociale e fallimento nella questione migratoria .....	20
3.4 Politica keynesiana in periodo di crisi come punto di svolta.....	22
3.5 «Effetto Bruxelles», stato di diritto e sovranità europea .....	24
3.6 L'Unione europea come progetto di integrazione progressiva.....	25
<b>4. Relazioni tra la Svizzera e l'Unione europea dal punto di vista della socialdemocrazia</b>	<b>26</b>
4.1 Il meccanismo tradizionale del bilateralismo è bloccato.....	26
4.1.1 La rinuncia all'obiettivo dell'adesione, l'allargamento all'Europa dell'Est e la Brexit creano problemi	27
4.1.2 La via degli accordi bilaterali cozza con limiti strutturali	28
4.2 Libero scambio anziché mercato interno rappresenterebbe un passo indietro .....	30
4.2.1 Accordo di libero scambio del 1972 anziché integrazione	30
4.2.2 "Brexit svizzera" anziché integrazione	31
4.3 Verso un'Europa sociale e democratica.....	32
4.3.1 Associazione integrale al mercato interno dell'UE: SEE	32
4.3.2 Vantaggi e svantaggi dell'adesione all'UE	32
4.3.2.1 Vantaggi	32
4.3.2.2 Sfide e svantaggi dell'eventuale adesione all'UE	37
4.3.3 Adesione all'UE come opportunità – anche per riforme interne	44
<b>5. Prossimo passo: Associazione</b>	<b>49</b>
5.1 Misure della Svizzera per il rafforzamento della fiducia.....	50
5.2 Accordo temporaneo di stabilizzazione .....	50
5.3 Legge sui rapporti con l'Unione europea come base democratica .....	52
5.4 Negoziare l'associazione invece di parlare di "bilateralismo" .....	55
<b>Emendamenti di ordine generale</b>	<b>62</b>

---

**Glossario:** cfr. la pubblicazione del DFAE «[ABC della politica europea](#)»

---

## 2. L'EUROPA RAPPRESENTA L'ALLARGAMENTO DELLA NOSTRA PATRIA POLITICA

In quanto socialdemocratici ci battiamo in tutti i continenti in favore di un sistema che garantisca libertà, uguaglianza e benessere a tutta l'umanità, e nel quale gli Stati collaborino nella pace e sulla base del diritto internazionale. Insieme ai compagni dell'Alleanza progressista (AP) e del Partito socialdemocratico europeo (PSE), il PS Svizzero si impegna per contenere il potere del capitale e per imporre il primato di una politica democratica. La nostra politica estera si ispira ai principi della solidarietà internazionale e del multilateralismo regolato. Per questa ragione siamo sempre stati favorevoli all'adesione del nostro Paese alle Nazioni Unite, e anche oggi chiediamo che la Svizzera si impegni maggiormente sul piano internazionale. Per noi, gli obiettivi di sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite devono essere un imprescindibile filo conduttore della politica estera della Svizzera.

In quanto socialdemocratici abbiamo una coscienza europea, innestata nello storico progetto di libertà e di pace che caratterizza l'integrazione europea. Il fatto che la pace, il benessere e la democrazia contraddistinguano la situazione attuale della Svizzera non dipende soltanto dalla politica elvetica, ma anche dalle condizioni quadro attualmente garantite dall'Europa.

Il progetto di integrazione europea è nato in particolare dal desiderio di liberare il continente dagli scontri nazionalistici e imperialistici che avevano scatenato le due guerre mondiali. Da quando è stata costituita, l'Unione europea non ha mai più vissuto conflitti armati internazionali sul proprio territorio (né su quello delle organizzazioni che l'hanno preceduta). Dopo la caduta del muro di Berlino e lo smembramento dell'Unione sovietica, l'integrazione europea ha rafforzato i principi dello stato di diritto e della democrazia anche nei Paesi dell'Est. Nonostante il persistere di crisi e ineguaglianze, queste conquiste rimangono consolidate. Esse sono il frutto del processo di integrazione politica in atto in Europa.

La politica si fa sempre di più a livello internazionale e sovranazionale. In un mondo economicamente sempre più interconnesso, i margini di manovra degli Stati nazionali si assottigliano, ma non svaniscono completamente. Esisteranno ancora campi d'azione plasmati e determinati a livello nazionale. Ma questo non è un argomento valido per rifiutare l'integrazione europea negli ambiti politici che travalicano i confini dello Stato nazionale, o per contribuire attivamente a ostacolare la ricerca di soluzioni sfuggendo ai legami con altri Stati. Perciò, per poter contribuire davvero alla gestione delle grandi sfide della nostra epoca (disparità sociali, catastrofe climatica, digitalizzazione e salvaguardia della pace e della democrazia), l'azione della socialdemocrazia deve basarsi su un approccio globale. Tanto più che il mondo, perlomeno a partire dall'inizio dagli anni 1990, si è fatto più illeggibile. L'emergere della Cina come potenza mondiale rappresenta una sfida colossale per la democrazia. E siamo confrontati anche con il problema dei regimi autocratici ai confini del nostro continente: per esempio, le violazioni dei diritti umani commesse in Turchia dal regime di Erdogan, in Bielorussia dal regime di Lukashenko e in Russia dal regime di Putin non possono essere legittimate in nessun caso. Ma anche la democrazia statunitense, nonostante la mancata rielezione di Trump, sembra essersi arenata in una fase di instabilità: il sistema elettorale nordamericano, attraverso il sistema del *gerrymandering* (manipolazione dei confini dei

---

collegi elettorali), limita in misura crescente l'accesso delle minoranze alle elezioni, un'inquietante retorica razzista e misogina è ormai accettata dalla società e le mani del grande capitale che influenzano in misura determinante la democrazia statunitense continuano a rappresentare un serio problema. All'instabilità globale hanno contribuito i circa 15 interventi militari effettuati dagli USA a partire dal 1980, alcuni dei quali in dispregio del diritto internazionale. Agli Stati Uniti va imputato quasi il 40 % delle spese d'armamento a livello globale, e con le loro oltre 700 basi militari, presenti in oltre 45 Paesi, portano una responsabilità particolare nella scelta tra escalation o deescalazione dei conflitti.

Questi preoccupanti sviluppi hanno diverse cause. Una di queste è l'illusione che l'espansione della logica di mercato al mondo intero porti automaticamente più pace e democrazia. Tuttavia, la fase attuale nella storia del capitalismo ha accelerato soprattutto l'emergere della Cina e del suo modello sociale autoritario. Ed ha anche indebolito le classi salariate nei Paesi democratici dell'Occidente, accentuato le diseguaglianze e affrettato la distruzione ecologica del pianeta. Gli sviluppi in atto hanno messo in difficoltà le democrazie e creano un terreno fertile per le forze antidemocratiche e l'estremismo di destra, anche in Europa. In un'ottica globale, però, si constata anche che il rafforzamento dei legami economici tende a rafforzare la cooperazione internazionale finalizzata alla ricerca di soluzioni ai problemi transnazionali. In Europa e nel mondo intero è cresciuta la consapevolezza del fatto che molti problemi non possono più risolti in solitaria dai singoli Stati.

Un'Europa sociale, democratica ed ecologica, che prenda le distanze dalle illusioni dell'onnipotenza del mercato, è un baluardo decisivo contro le pericolose derive della globalizzazione e dei vecchi e nuovi imperialismi. La socialdemocrazia ha dunque la responsabilità di rafforzare in tutto il continente il progetto politico dell'integrazione europea rompendo con il modello neoliberale e imponendo in tutta Europa un programma di riforme sociale ed ecologico.

Nonostante le sue imperfezioni, la Svizzera è un esempio riuscito di collettività profondamente incline alla democrazia e capace di conciliare il rispetto di ampie autonomie locali con l'integrazione di Cantoni parzialmente sovrani in uno Stato federale. Nel nostro ruolo di socialdemocratici svizzeri vogliamo portare in dote questa storia e questa cultura federalista nel processo di integrazione europea per rafforzare il federalismo in Europa.

Il futuro della Svizzera dipende in larga misura dal futuro dell'Europa, il quale a sua volta dipende dal successo dell'integrazione europea. L'Europa rappresenta dunque l'allargamento della nostra patria politica. Una Svizzera isolazionista è semplicemente impensabile per il PS. Per questa ragione ci impegniamo affinché il nostro Paese coltivi relazioni positive e stabili con l'Unione europea e i suoi Paesi membri. Visto lo stallo attuale, però, è necessaria una politica europea che vada al di là dei semplici buoni rapporti. Non basta più restare aggrappati all'idea svizzera del «Sonderfall» e cercare in qualche modo di arrangiarci con l'UE. Noi vogliamo finalmente poter avere voce in capitolo nella politica europea del ventunesimo secolo. Vogliamo contribuire a costruire un'Europa pacifica, democratica, sociale ed ecologica, per il bene di tutti e tutte coloro che vivono al di qua e al di là dei nostri confini nazionali. Vogliamo contribuire dall'interno a rafforzare un progetto politico europeo in cui le democrazie non possano essere semplicemente scalzate da superpotenze o grandi gruppi

---

societari. Perciò il nostro obiettivo, iscritto nel programma di partito e confermato al Congresso del 28 agosto 2021, è l'adesione della Svizzera all'Unione europea.

**A-7:** *Racine Raphaël, Sektion Muri-Gümligen, Bern, Sektionsdelegierter*

**Antrag zu Forderung:** *Kapitel 2, Drittlezter Abschnitt, Seite 8*

**Ziel:** *Ergänzen*

*Im Anschluss an den Satz „Unser Ziel ist darum – wie im Parteiprogramm verankert und am Parteitag vom 28. August 2021 bestätigt – der EU-Beitritt der Schweiz“, wird folgender Satz zusätzlich eingefügt:*

*“Zumindest strebt aber die SP einen EWR-Beitritt an.”*

**Begründung:** *Wie bei Kapitel 4.3.1 ausgeführt, brächte ein EWR-Beitritt der Schweiz Vorteile in Bezug auf die umfassende Teilnahme am europäischen Binnenmarkt. Im Gegensatz zu einem EU-Beitritt, der bei der Schweizer Bevölkerung nicht mehrheitsfähig ist, wäre die Akzeptanz eines EWR-Beitritts sicher viel höher. Die SP sollte daher möglichst politisch realisierbare Ziele anvisieren und deshalb einen EWR-Beitritt klar als alternatives Ziel zum EU-Beitritt im Positionspapier verankern.*

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** *respingere*

**Motivazione:** *al capitolo 4.3.1 viene fornita un'analisi differenziata dell'opzione SEE:*

*«Nonostante questi svantaggi, l'adesione al SEE è preferibile all'erosione del percorso bilaterale o al ripiegamento sul puro libero scambio. Questo perché il vantaggio di una partecipazione completa al mercato unico europeo supera gli svantaggi dell'adesione al SEE.»*

*Definire l'adesione al SEE come obiettivo non riassume in modo preciso questa posizione. Invece occorre dapprima tentare (con un accordo di stabilizzazione e poi con un accordo di partenariato economico) di sviluppare ulteriormente la via bilaterale. Questo è l'obiettivo a corto-medio termine. L'obiettivo a lungo termine è l'adesione all'UE. Chiedere oggi esplicitamente l'adesione al SEE, con i suddetti obiettivi in primo piano, non conviene. Infatti, come esposto al capitolo 4.3.1, l'adesione al SEE presenta pesanti svantaggi.*

**A-8:** *Mirjam Hostetmann (JUSO), Rosalina Müller (JUSO), Nicola Siegrist (JUSO)*

**Antrag zu Forderung:** *Kapitel 2, S. 10 Abs. 2*

**Ziel:** *Streichen und ersetzen eines Satzes*

**bisher:** *Unser Ziel ist darum – wie im Parteiprogramm verankert und am Parteitag vom 28. August 2021 bestätigt – der EU-Beitritt der Schweiz.*

**neu:** *Unser Ziel sind darum Beitrittsverhandlungen, die unter Einhaltung von Bedingungen auf Basis sozialdemokratischer Werte mit einem EU-Beitritt enden können.*

---

**Begründung:** Der Verweis auf das Parteiprogramm aus dem Jahr 2010 und auf den Parteitag vom 28. August 2021 als Momenten der Zielsetzung der SP Schweiz bzgl. EU-Beitritts zu nennen, scheinen in diesem knappen Satz irreführend. Im Parteiprogramm 2010 werden klare rote Linien bzgl. eines EU-Beitrittes genannt, welchen man in diesem Papier nicht gerecht wird (bsps. puncto MwSt.-Erhöhung). Am Parteitag vom 28. August 2021 wurde von den Delegierten keine Position bzgl. EU-Beitritt gefasst. Lediglich wurde der Auftrag gegeben, die Beitrittsfrage in angemessenen Umfang zu diskutieren und dementsprechend zu einem späteren Zeitpunkt Entschlüsse zu fassen. Dieser Satz soll daher gestrichen werden, um den Ablauf korrekt wieder zu geben. Die Ersetzung dient zusammen mit vielen weiteren Anträgen der Stringenz des Papiers.

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** approvazione modificata

**Motivazione:** l'obiettivo non consiste nei negoziati, ma in un'adesione ben negoziata. Questo è anche l'obiettivo iscritto nel programma del partito, confermato dal Congresso del 28 agosto 2021. La relativa proposta, accolta a larga maggioranza dal Congresso del Partito il 28 agosto 2021, recita quanto segue: «Il gruppo di lavoro per la politica europea, presieduto da Jon Pult, vicepresidente del PS e consigliere nazionale, presenterà agli organi competenti del partito una piattaforma per la politica europea che sarà sottoposta al primo Congresso del 2022 per discussione e votazione. La piattaforma indicherà in particolare la strategia e i passi intermedi che possono essere intrapresi per raggiungere l'obiettivo dell'adesione all'UE previsto dal programma del partito.» L'obiettivo più volte confermato è dunque quello di un'adesione ben negoziata all'UE, e non quello di negoziati possibilmente riusciti.

La proposta formula inoltre alcune (vaghe) linee rosse. Come esposto dettagliatamente nel documento di posizione, un'adesione all'UE deve essere ben negoziata e accompagnata. Alla fine, il PS valuterà il risultato dei negoziati nel loro insieme. Perciò, la presidenza del PS Svizzero crede che non si debbano formulare rigide linee rosse. La posizione socialista risulterebbe penalizzata se nell'ambito dei negoziati dovesse essere limitata da simili linee rosse. Per consentire una valutazione globale del risultato dei negoziati, che ponderi vantaggi e svantaggi, conviene piuttosto illustrare gli obiettivi auspicati (come fa il documento di posizione), invece di agire con le mani legate già in partenza.

Tuttavia, la presidenza vorrebbe chiarire con un'accettazione modificata nel senso dei proponenti che l'adesione all'UE non è fine a se stessa. L'obiettivo è invece un'adesione all'UE ben negoziata. Pertanto, la presidenza propone la seguente modifica del testo: "Il nostro obiettivo è quindi - come sancito dal programma del Partito e confermato al Congresso del Partito del 28 agosto 2021 - un'adesione della Svizzera all'UE ben negoziata".

---

**A-9:** Chandru Somasundaram, SP Bümpliz/Bethlehem

**Antrag zu Forderung:** Kapitel 2, Seite 7, neuer Textteil oben nach Abschnitt 8 zwischen „... EU-Beitritt der Schweiz.“ und „Der Fokus des vorliegenden ...“

**Ziel:** Zusätzlichen Abschnitt hinzufügen.

„Der EU-Beitritt ist allerdings kein Selbstzweck, sondern Mittel zum Zweck. Das Ziel ist und bleibt getreu unserer Raison d'Être, den Menschen Würde und Freiheit zu gewährleisten, indem sie vor Willkür und Macht geschützt sind und der gemeinsam erarbeitete Wohlstand gerecht auf alle verteilt wird. Ein gut ausgebauter Sozialstaat, ein dem Gemeinwohl dienender Service Public, ein sozialverträglicher Kampf gegen die Klimakrise und strikte Steuergerechtigkeit bilden unsere politischen Grundsätze, die unseren Weg in die EU markieren und bei denen wir keine Konzessionen machen.“

**Begründung:** Die SP Bümpliz/Bethlehem unterstützt das vorgelegte Europapapier. Allerdings ist sie der Ansicht, dass darin ein klares und unmissverständliches Bekenntnis zu unseren sozialdemokratischen Werten und Zielen fehlt. Zwar werden unsere Kerninhalte wie soziale Gerechtigkeit und die faire Verteilung von Wohlstand im Papier immer wieder erwähnt. Sie sind aber nur immer als Teilaspekte aufgeführt und nie als die zentrale Motivation unseres politischen Einsatzes; sie sind immer nur ein Thema unter anderen Themen. Das will die SP Bümpliz/Bethlehem mit ihrem Antrag ändern. Mit der zusätzlichen Textpassage in Kapitel 2 soll betont werden, dass die soziale Verantwortung unsere Messlatte ist – und zwar auch in der Europapolitik. Sie bestimmt unsere Politik in allen Bereichen. Im Kern geht es uns Sozialdemokrat:innen immer darum, den Menschen ein würdiges Leben zu ermöglichen, indem eine gerechte Umverteilung von oben nach unten stattfindet. Sie ist die Voraussetzung dafür, um Lösungen in allen anderen Politikfelder zu finden. Dies soll auch klar aus dem Europapapier hervorgehen.

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** respingere

**Motivazione:** in effetti, l'adesione all'UE non è un fine a se stesso – su questo punto la presidenza è d'accordo con i proponenti. Tuttavia, secondo la presidenza, nel documento di posizione questo aspetto emerge già inequivocabilmente: in particolare, in quella che è la parte essenziale del documento, in cui sono enumerati in modo dettagliato i vantaggi e svantaggi di un'adesione all'UE (cap. 4.3.2) e le riforme necessarie in Svizzera in caso di adesione (cap. 4.3.3). Il messaggio chiave dell'emendamento è dunque già contemplato nel documento, ma l'emendamento definisce aggiuntivamente, in modo vago, alcune «linee rosse», senza però andare nel dettaglio. La forza del presente documento sta nel fatto, e speriamo che le cose rimangano così, che evita di formulare linee rosse vaghe, nominando invece in modo concreto gli obiettivi precisi del PS (p. es. al cap. 4.3.3. «Per il PS è di fondamentale importanza che l'offerta di base di servizi pubblici di alta qualità a livello nazionale rimanga garantita a un prezzo accessibile a tutta la popolazione. In questi casi, il significativo margine di manovra nell'attuazione nazionale del diritto europeo dovrebbe essere interpretato coerentemente a favore di un servizio pubblico forte e contro un'ulteriore liberalizzazione.»). Potremmo citare

---

*anche passaggi sui diritti sociali, sulla questione del clima o sulla giustizia fiscale. In generale, , meglio indicare in modo dettagliato le scelte alle quali il PS è favorevole o contrario, piuttosto che tracciare in modo forfettario e vago «linee rosse» soggette a interpretazione.*

Il presente documento è incentrato sull'Unione europea. Esso non tratta di altre organizzazioni internazionali europee quali il Consiglio d'Europa o l'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE), poiché occorre finalmente chiarire le relazioni con l'UE, mentre le relazioni con le altre organizzazioni europee sono già chiare. Per il PS è sottinteso che dobbiamo lottare insistentemente in seno alle altre organizzazioni europee in favore della pace, dei diritti umani, dello stato di diritto e della democrazia. In questo senso, la nostra opera in seno ai citati consessi e in special modo in seno al Consiglio d'Europa conserva un'importanza fondamentale per il PS.

**Il presente documento illustra gli sviluppi seguiti dall'UE negli ultimi anni da un punto di vista socialdemocratico, le opzioni che si offrono alla Svizzera nelle relazioni con l'UE, le condizioni alle quali i vantaggi di un'adesione prevarrebbero sugli svantaggi e il modo e le fasi intermedie con cui potremo raggiungere i nostri obiettivi.**

### **3. SVILUPPO DELL'UNIONE EUROPEA DA UN PUNTO DI VISTA SOCIALDEMOCRATICO**

Fin dall'inizio, e per ragioni di politica di pace, il progetto dell'integrazione europea si è fortemente sviluppato nella sua dimensione economica. Ma l'idea che questo progetto non fosse accompagnato da una dimensione politica è sbagliata. La Comunità europea del carbone e dell'acciaio (costituita nel 1952), la Comunità economica europea (CEE) e la Comunità europea dell'energia atomica (entrambe costituite nel 1958) hanno dato vita, dal 1959 in poi, a incontri regolari tra ministri degli esteri voluti per approfondire questioni di politica internazionale e sviluppare posizioni comuni. Nel 1993, con il Trattato di Maastricht, è stato creato il mercato interno europeo. Da allora l'equilibrio federale tra Unione europea, Stati membri e regioni è un tema ricorrente di discussione nel quadro dell'ulteriore sviluppo dell'UE.

#### **3.1 Mercato interno e libera circolazione**

Il mercato libero creato nel 1993 si basa su quattro libertà fondamentali: libera circolazione delle merci, libera circolazione dei servizi, libera circolazione del capitale e del traffico dei pagamenti, libera circolazione delle persone. Le tre prime libertà sono di mera natura economica, mentre la libera circolazione delle persone è anche una libertà fondamentale riconosciuta ai cittadini europei e alle cittadine europee. Essa concede a tutte le persone europee il diritto di stabilirsi ovunque in Europa e di beneficiare degli stessi diritti della popolazione indigena sul mercato del lavoro di ogni Paese membro. In Europa, con la libera circolazione delle persone, la mobilità transfrontaliera è diventata una libertà individuale riconosciuta a tutti coloro che possiedono un passaporto UE/AELS o un permesso di soggiorno

---

in uno Stato dell'UE. Al tempo stesso, senza una politica di misure di accompagnamento di tutela che garantisca una retribuzione adeguata e condizioni di lavoro eque, la libertà di stabilimento e la libertà di fornire servizi oltre frontiera accentuano la concorrenza e spingono i salari verso il basso. Di per sé, la libera circolazione delle persone in Europa rappresenta una conquista sociale, ma senza una politica collaterale sociale e del mercato del lavoro può acuire le disparità e i problemi sociali.

Lo sviluppo di una vera e propria politica sociale a livello europeo è stato perseguito soltanto a partire dalla fine degli anni 1980, sulla scia del rafforzamento dell'integrazione. Negli ultimi decenni, tuttavia, questo sviluppo è stato tutt'altro che lineare. Per semplificare, esso può essere suddiviso in tre periodi: il «periodo sociale» (1997-2005), il periodo dei regressi sociali (2005-2015) e il periodo della rinascita della dimensione sociale dell'UE (dal 2015 a oggi).<sup>2</sup>

### **3.2 Progressi e regressi sociali**

Gli anni dal 1997 al 2005 vengono spesso designati come «periodo sociale» dell'UE. Questo periodo era caratterizzato da un contesto particolare. Anzitutto, con l'adesione della Finlandia, della Svezia e dell'Austria nel 1995, entravano a far parte dell'UE tre Paesi benestanti, contributori netti e dotati di sistemi sociali molto sviluppati. In secondo luogo, tra il 1997 e il 2003, la maggior parte degli Stati membri dell'UE era guidata da regimi socialdemocratici, che governavano soli o in coalizione con altri partiti. La combinazione di questi due fattori ha permesso di realizzare progressi in particolare nel settore dei congedi parentali, del lavoro part-time, dei contratti di lavoro a tempo determinati, della politica di lotta contro le discriminazioni e della sicurezza e della protezione della salute sul posto di lavoro. Un altro traguardo di questo periodo fu la proclamazione della Carta europea dei diritti fondamentali, che nel 2009 è stata inserita nel Trattato di Lisbona (sino ad oggi il più recente rinnovo dei Trattati dell'UE). D'altra parte, in questo periodo furono prese anche decisioni fondamentali sulla liberalizzazione del servizio pubblico nel settore dell'elettricità, dei trasporti pubblici e dei servizi postali, anche se sarebbe passato parecchio tempo prima che tali decisioni venissero attuate.

Alla fine di questo periodo, la dimensione sociale dell'Europa fu messa per diverse ragioni sotto pressione, e si aprì così il periodo dei regressi sociali, che durò dal 2005 al 2015. Anzitutto, con il grande allargamento ai Paesi dell'Europa centrale e dell'Est (2004, 2007 e 2013), entrarono a far parte dell'UE tredici nuovi Paesi membri caratterizzati da un grande bisogno di recupero economico. Il secondo fattore fu la crisi finanziaria globale, che iniziò nel 2007/2008 e in molti Stati membri dell'UE si tradusse presto in una crisi del debito pubblico, che fu la conseguenza del fatto di non aver accompagnato l'unione monetaria con un coordinamento parallelo delle politiche economiche e fiscali. In terzo luogo, i partiti socialdemocratici e altre forze di sinistra persero le elezioni, e nei legislativi ed esecutivi nazionali e nel Parlamento europeo furono man mano sostituiti da partiti conservatori, liberali e populistici di destra. In seguito alle perdite subite dal Gruppo socialdemocratico nel Parlamento europeo nel 2004 e nel 2009, nella seconda Commissione Barroso (2010-2014) la destra fu

---

<sup>2</sup> Bart Vanhercke, Dalila Ghailani, Slavina Spasova, Philippe Pochet, «Conclusions: les tours et détours de deux décennies de politique sociale de l'UE», in: Bart Vanhercke, Dalila Ghailani, Slavina Spasova, Philippe Pochet (ed.), Bilan social de l'Union européenne 1999-2019 – une route longue et sinueuse (2020), 198-205.

---

predominante: su 27 membri della commissione, soltanto sei erano socialdemocratici. Durante la crisi finanziaria, mentre la politica neoliberale dell'UE puntava alla stabilità dell'euro, alcuni Paesi membri furono spinti a ridurre il loro debito pubblico, sacrificando soprattutto la politica sociale. In Grecia, Irlanda, Portogallo e Cipro, Paesi colpiti dalla crisi, intervenne addirittura la «troika» formata dalla Commissione europea, dalla Banca centrale europea (BCE) e dal Fondo monetario internazionale, la quale eluse ampiamente il diritto democratico all'autodeterminazione di milioni di persone – senza legittimazione né controllo giuridico e democratico. Al tempo stesso, la BCE promosse in tutti i Paesi caduti in difficoltà finanziarie riforme sociali guidate da risparmi forzati e spesso in contrasto con il bisogno di investire maggiormente in programmi sociali per la popolazione o nella modernizzazione delle economie. Per di più, le raccomandazioni della BCE erano spesso scortate dalla richiesta di liberalizzare e deregolamentare i mercati del lavoro.<sup>3</sup> Le devastanti conseguenze sociali ed economiche di questa politica neoliberale di austerità sono ormai notorie.

Parallelamente, in questo nuovo contesto economico e politico, la Corte di giustizia europea (CGUE) iniziò a mettere in discussione uno dei principi fondamentali della libera circolazione delle persone in Europa, e con esso l'elemento sociale del mercato interno, ossia la parità di trattamento tra lavoratori residenti e lavoratori distaccati da altri Stati membri (principio locale: salario uguale per un lavoro uguale nello stesso luogo). In quattro sentenze di principio (*Laval e Viking* del 2007; *Rüffert e Lusseburgo* del 2008), la CGUE ha fatto prevalere le libertà di mercato sul diritto all'uguaglianza tra tutti i lavoratori. Queste sentenze permisero *de facto* il dumping sociale all'interno di un Paese tra lavoratori di provenienza diversa. Dal punto di vista politico, occorre ammettere che questa serie di sentenze ha minato e mina ancora la credibilità sociale dell'Unione europea. Nel 2015, in risposta alla legittima critica espressa dai sindacati e dalla dottrina giuridica, la CGUE ha adeguato la sua giurisprudenza (*Elektrobudowa; Regiopost*), ma senza rinnegare il principio sancito nelle sentenze *Viking* e *Laval*, secondo cui le misure collettive a favore dei lavoratori e delle lavoratrici devono rispettare le libertà delle imprese sul mercato interno.<sup>4</sup> Da allora la direttiva sul distacco di lavoratori e lavoratrici è stata riveduta, valorizzando la tutela contro il dumping sociale. L'obiettivo di garantire una tutela sociale adeguata, iscritto nei trattati sull'Unione, ha ricevuto maggiore riconoscimento. Ora gli obiettivi sociali dell'UE valgono anche per il disciplinamento del mercato interno e per la libera circolazione dei servizi (CGUE 2020, Höpner and Haas 2022, Verschueren 2021).<sup>5</sup>

---

<sup>3</sup> Bart Vanhercke, Dalila Ghailani, Slavina Spasova, Philippe Pochet, «Conclusions: les tours et détours de deux décennies de politique sociale de l'UE», in: Bart Vanhercke, Dalila Ghailani, Slavina Spasova, Philippe Pochet (ed.), Bilan social de l'Union européenne 1999-2019 – une route longue et sinueuse (2020), 200.

<sup>4</sup> Sascha Garben, «Équilibrer les droits fondamentaux sociaux et économiques au sein de l'UE: à la recherche d'une meilleure méthode», in: Bart Vanhercke, Dalila Ghailani, Slavina Spasova, Philippe Pochet (ed.), Bilan social de l'Union européenne 1999-2019 – une route longue et sinueuse (2020), 64.

<sup>5</sup> C. Case ECLI:EU:C:2020\_1001. Hungary v European Parliament (2020).

Höpner, M., & Haas, C. (2022). Ist der Unionsgesetzgeber an die Grundfreiheiten gebunden?. *Europarecht (EuR)*, 57(2), 165-189.

Verschueren, H. (2021, September). The CJEU endorses the revision of the Posting of Workers Directive. In *ERA Forum* (vol. 22, n. 3, pag. 557-567). Springer Berlin Heidelberg.

---

### 3.3 Rinascita della politica sociale e fallimento nella questione migratoria

Sotto la presidenza di Jean-Claude Juncker fu resuscitata la dimensione sociale dell'UE. In tal modo la Commissione Juncker intese anche rispondere al rafforzamento dei partiti di destra e in parte dell'estrema destra che si profilava in molti Paesi membri dell'UE. In un discorso tenuto dinanzi al Parlamento europeo nell'ottobre 2015, il presidente Juncker dichiarò che il suo obiettivo per l'UE era di raggiungere «un rating sociale *trippla A*». Nel periodo immediatamente successivo alla crisi finanziaria, ampiamente dominato dalle discussioni sulla Brexit, Juncker promise di ridar vita alla dimensione sociale dell'UE e mantenne anche la sua promessa, soprattutto con la solenne proclamazione di un pilastro europeo dei diritti sociali (PEDS) nel novembre 2017. Il PEDS può essere considerato il punto di svolta della politica sociale europea, poiché esso, con 20 obiettivi sulle pari opportunità e l'accesso al mercato, su condizioni di lavoro e sulla protezione e inclusione sociale, autorizza la Commissione a elaborare una nuova agenda sociale per l'UE. Questa iniziativa sfociò nell'adozione di varie direttive europee progredite sul piano della politica sociale (sulla conciliabilità tra lavoro e vita privata e sulla trasparenza delle condizioni di lavoro), nell'istituzione di un'Autorità europea del lavoro e nella Raccomandazione del Consiglio sull'accesso alla protezione sociale per i lavoratori subordinati e autonomi. In seguito all'accordo raggiunto nel giugno 2022 tra il Parlamento europeo e i Paesi membri dell'UE, prossimamente l'Unione definirà salari minimi che comporteranno aumenti salariali sostanziali per 24 milioni di salariati. La nuova direttiva favorirà anche le trattative collettive tra parti sociali nei Paesi membri.

Infine, con la revisione della direttiva dell'UE sul distacco di lavoratori e lavoratrici, è stato consacrato come obbligo legale anche il principio della "parità di retribuzione per lo stesso lavoro nello stesso luogo". Si tratta di un importante progresso, poiché la consacrazione di questo principio limita la libertà fondamentale della circolazione dei servizi in favore di una migliore protezione sociale dei lavoratori distaccati. La CGUE ha consolidato questa svolta in una sentenza di principio sulla legalità della nuova direttiva. Tuttavia, non è ancora possibile prevedere in quale modo questo principio si rifletterà nelle vertenze concrete, poiché manca una griglia di criteri interpretativi che la CGUE potrebbe utilizzare, nella ponderazione tra gli interessi della libera circolazione dei servizi e quelli della protezione sociale, per applicare i principi di proporzionalità e non discriminazione.

Parallelamente alla benvenuta rinascita della dimensione sociale, l'UE ha sviluppato invece una politica migratoria che dal punto di vista socialdemocratico si muove nella direzione sbagliata. Nonostante i problemi evidenziatisi nel 2015 durante la cosiddetta «crisi dei migranti», l'UE non è ancora stata capace di riformare la sua politica disumana in materia di asilo e di rifugiati. Gli Stati membri, compresa la Svizzera in quanto Stato firmatario dell'Accordo di associazione, non sono riusciti ad attuare il sistema Dublino in modo tale da lasciare ai profughi la possibilità di scegliere la loro destinazione e garantire al tempo stesso un'equa distribuzione tra gli Stati membri. **Pur schierandosi contro le violazioni dei diritti umani ai confini esterni dell'UE, sinora la Commissione europea non è riuscita a eliminare gli errori sistemici che spingono Paesi come la Grecia o la Croazia a negare i diritti d'asilo ai profughi. Con il nuovo Patto sulla migrazione e l'asilo, presentato nell'autunno 2020, la Commissione europea ha tentato di superare lo scoglio politico con un compromesso, ma ancora una volta si è incagliata nella volontà degli Stati membri. Ciò nonostante, anche se difficile da**

---

immaginare data la catastrofica situazione ai confini esterni dell'UE, una rinazionalizzazione della politica migratoria darebbe probabilmente risultati ancora peggiori. In un simile scenario, infatti, sarebbe praticamente impossibile esercitare qualche pressione per ottenere il rispetto di alcuni standard minimi di fronte alle violazioni dei diritti umani commesse al confine greco, ungherese o croato, come invece oggi avviene comunque ancora. Proprio in politica migratoria vale il principio secondo cui non occorre di meno ma di più, e soprattutto una tutt'altra cooperazione a livello europeo! Al momento attuale non è ancora possibile dire in che modo si ripercuoterà sulla politica migratoria europea la crisi umanitaria innescata dall'aggressione dell'Ucraina da parte di Putin, con i suoi milioni di profughi.

*A-10 del PS San Gallo al Consiglio del Partito del 24 giugno 2022, relativa al paragrafo ombreggiato in grigio di cui sopra. La mozione è stata accolta dal Consiglio del Partito con 25 voti favorevoli e 20 contrari, ma è stata respinta dalla presidenza, e quindi viene sottoposta al Congresso del Partito per la votazione finale:*

### **Mozione**

Pur schierandosi contro le violazioni dei diritti umani ai confini esterni dell'UE, sinora la Commissione europea non è riuscita a eliminare gli errori sistemici che spingono Paesi come la Grecia o la Croazia a negare i diritti d'asilo ai profughi. Con il nuovo Patto sulla migrazione e l'asilo, presentato nell'autunno 2020, la Commissione europea ha tentato di superare lo scoglio politico con un compromesso, ma ancora una volta si è incagliata nella volontà degli Stati membri. **Il fatto che la Commissione europea si schieri contro le violazioni dei diritti umani commesse ai confini esterni dell'UE non può essere preso sul serio fintanto che l'UE accetta le stragi che avvengono nel Mediterraneo e conclude vergognosi accordi migratori con i Paesi ai suoi confini esterni per sbarrare la strada ai profughi verso la fortezza Europa. Anche compromessi in questo ambito, come il Patto migratorio presentato dalla Commissione europea nell'autunno 2020, pongono ai profughi ostacoli inaccettabili per la socialdemocrazia, pratiche di respingimento vessatorie e il loro obiettivo primario consiste nell'escludere esseri umani dall'Europa.**

Ciò nonostante, anche se difficile da immaginare data la catastrofica situazione ai confini esterni dell'UE, una rinazionalizzazione della politica migratoria darebbe probabilmente risultati ancora peggiori. In un simile scenario, infatti, sarebbe praticamente impossibile esercitare qualche pressione per ottenere il rispetto di alcuni standard minimi di fronte alle violazioni dei diritti umani commesse al confine greco, ungherese o croato, come invece oggi avviene comunque ancora. Proprio in politica migratoria vale il principio secondo cui non occorre di meno ma di più, e soprattutto una tutt'altra cooperazione a livello europeo! **Il PS deve intervenire ad alta voce criticando con coerenza il regime migratorio dell'UE, per ottenere che la Svizzera si impegni sul piano europeo in favore di urgenti riforme.**

### **Motivazione dei proponenti**

La politica migratoria dell'UE deve essere recepita con il massimo spirito critico possibile.

---

Per il PS è indiscutibile che il trattamento inumano inflitto ai profughi e l'accettazione di centinaia di morti sulle rotte di fuga attraverso l'UE sono uno dei peggiori marchi d'infamia di cui si macchia la politica europea. La modifica di questa politica è la nostra massima priorità – specialmente nell'eventualità di un'adesione della Svizzera all'UE.

#### **Raccomandazione della presidenza: accoglimento con modifica**

«Pur schierandosi contro le violazioni dei diritti umani ai confini esterni dell'UE, sinora la Commissione europea non è riuscita a eliminare le perversioni sistemiche che spingono Paesi come la Grecia o la Croazia a negare i diritti d'asilo ai profughi. **In effetti, a causa della sua struttura perversa, il sistema Dublino spinge tuttora i Paesi ai confini esterni dell'UE a impedire del tutto qualsiasi accesso ai profughi. I vergognosi accordi conclusi con i Paesi confinanti con l'UE, come per esempio quello con la Turchia, non eliminano queste distorsioni, bensì servono soltanto a sbarrare ai profughi la strada verso l'Europa.** Con il nuovo Patto sulla migrazione e l'asilo, presentato nell'autunno 2020, **invece**, la Commissione europea ha tentato di superare lo scoglio politico con un compromesso, ma ancora una volta si è incagliata nella volontà degli Stati membri. (...)»

#### **Motivazione della presidenza**

L'idea formulata nella proposta merita sostegno. La presente proposta alternativa intende recepire questa idea. Al tempo stesso, il problema cruciale, ossia quello degli incentivi perversi creati dal sistema Dublino, viene comunque affrontato ma con una formulazione ancora più chiara. I vergognosi accordi conclusi con Paesi come la Turchia devono effettivamente essere evocati. Il Patto sulla migrazione dell'autunno 2020 rappresenta un tentativo di eliminare gli incentivi perversi, e questo aspetto deve essere chiaramente espresso. Il fallimento è dovuto agli Stati membri, non dalla Commissione. La presidenza propone di respingere l'ultima frase (intervento del PS sul regime migratorio dell'UE), poiché sopravvaluta il ruolo del PS all'interno dell'UE.

### **3.4 Politica keynesiana in periodo di crisi come punto di svolta**

La Commissione europea guidata da Ursula von der Leyen non è riuscita, sinora, a riformare la politica europea in materia di migrazione e asilo, ma porta comunque avanti gli sforzi intrapresi dall'epoca Juncker nel settore della politica sociale. Il Pilastro europeo dei diritti sociali è inteso come quadro generale per le tre importanti transizioni che attendono l'UE: la transizione verso la neutralità climatica, lo sfruttamento della digitalizzazione nell'interesse dell'umanità e la gestione del mutamento demografico. Queste futuristiche priorità della «Commissione von der Leyen», tuttavia, sono state adombrate dopo appena pochi mesi dalla pandemia di COVID-19, e di recente anche dal conflitto in atto in Ucraina.

In Europa, allo scoppio della pandemia, la reazione iniziale non è stata delle migliori, poiché i due Paesi più importanti avevano mostrato riflessi egoistici. A inizio marzo 2020 la Francia aveva sequestrato indumenti protettivi e mascherine, e di conseguenza la Germania aveva vietato l'esportazione di questo tipo di merci. Dopo la chiusura delle frontiere, al confine franco-tedesco si erano formate lunghe colonne. I supermercati temevano di rimanere con

---

gli scaffali vuoti. I riflessi di chiusura nazionali avevano creato una situazione negativa per tutti e tutte. Questi problemi sono stati risolti grazie all'energico intervento della Commissione europea e all'adozione di una direttiva UE sullo sdoganamento delle merci ai confini interni europei. All'inizio della crisi i due maggiori Stati membri avevano perso le staffe, e con esse anche il sentimento di solidarietà nei confronti dell'Europa. Ma le istituzioni europee hanno tenuto il colpo. Uno dei successi che occorre riconoscere al senso di appartenenza europeo è senz'altro l'acquisto in comune di vaccini da parte dell'UE. Senza di esso non sarebbe stato possibile assicurare a tutti gli Stati membri la disponibilità di un vaccino accessibile per tutta la popolazione. Infatti, senza l'acquisto in comune, gli Stati membri dell'UE si sarebbero fatti concorrenza a vicenda facendo lievitare i prezzi, a danno soprattutto dei Paesi membri più poveri. Durante la pandemia si è avuta la dimostrazione che l'Europa funziona e si è vista l'importanza della coesione in tempi di crisi. Se l'acquisto in comune dei vaccini si è rivelato un successo, l'UE non si è però impegnata abbastanza per garantire un acquisto equo a livello globale.

All'orizzonte si profilano tuttavia altre grandi sfide. Con il *Patto verde europeo* («*Green Deal*»), i 27 Stati membri dell'UE si sono impegnati tutti a raggiungere la neutralità climatica entro il 2050. Entro il 2030 le emissioni di gas serra dovranno essere ridotte almeno del 55 % rispetto ai livelli del 1990. L'UE si è dunque posta uno degli obiettivi di politica climatica più ambiziosi a livello mondiale. Il *Fondo per la ripresa* («*NextGenerationEU*»), un piano di ripresa dotato di oltre 800 miliardi di euro, è stato costituito per riparare i danni causati dalla pandemia di COVID-19 all'economia e alla società degli Stati membri e per investire in una ristrutturazione ecologica, sociale e tecnologica delle economie europee. Questo massiccio programma di investimenti anticiclici dell'UE contraddice la politica economica neoliberale perseguita dalla Commissione Barroso. Anche la BCE ha contribuito, con la sua politica di espansione, a tamponare le conseguenze economiche e sociali della pandemia. Con la pandemia, il paradigma dell'austerità si è trasformato in un primo momento in una politica keynesiana da tempi di crisi, che potrebbe essere ulteriormente perseguita in considerazione della guerra in atto in Ucraina.

Gli anni sotto la guida di Ursula von der Leyen saranno giudicati valutando se le varie crisi avranno reso l'Europa più sociale, ecologica, digitale e resiliente. Una cosa è però chiara sin da oggi: grazie alla comunitarizzazione del debito, la crisi dovuta al COVID-19 ha già aumentato il grado di integrazione europea, la quale ha raggiunto un livello impensabile prima della pandemia. Da un punto di vista socialdemocratico, questo risultato rappresenta un grande passo avanti nella giusta direzione. Ma la strada verso un'unione completa nel settore bancario, del mercato dei capitali e della fiscalità - che renderebbe l'Europa più resiliente sul piano della politica economica e ridurrebbe finalmente la dannosa concorrenza fiscale all'interno dell'UE - è ancora molto lunga.

La politica europea può e deve dimostrare in che modo possa essere effettivamente concretizzato il Pilastro europeo dei diritti sociali imponendo standard vincolanti, per esempio un sistema nazionale di sicurezza che copra i bisogni di base e quadri giuridici vincolanti che garantiscano salari minimi. La normativa a livello di Unione europea esiste già, ma senza la volontà degli stati membri non è possibile riuscire a smantellare le ingiustizie economiche e sociali. La volontà della Commissione europea e la rinascita della socialdemocrazia europea

---

predispongono all'ottimismo sul fatto che un'Europa sociale, e quindi un nuovo «periodo sociale», faccia parte delle possibilità.

### **3.5 «Effetto Bruxelles», stato di diritto e sovranità europea**

L'idea di una politica migratoria europea umana si è scontrata sino ad oggi con la volontà degli Stati membri, e l'impostazione della politica economica dell'UE è cambiata continuamente negli ultimi decenni, ma in molti ambiti il disciplinamento del mercato interno europeo serve costantemente da modello globale. Specialmente nel disciplinamento di Internet, della protezione dei dati, della tutela dei consumatori e dell'ambiente e anche della sicurezza alimentare, l'UE fissa standard globali che nel complesso aumentano il livello di protezione degli esseri umani e dell'ambiente. In questi ambiti l'UE è spesso più progredita della Svizzera. Per «effetto Bruxelles»<sup>6</sup> si intende il fatto e la dimostrazione che l'UE, che ancora oggi è il più grande mercato interno del mondo intero, contribuisce in misura importante, con le sue normative di tutela e i suoi standard, a rendere il mondo più sostenibile. L'UE potrebbe fungere ancora una volta da precursore progressista in particolare con l'imminente disciplinamento dei grandi gruppi tecnologici, della realizzazione di uno sviluppo tecnologico eticamente compatibile (applicazione dell'intelligenza artificiale ecc.) e dell'implementazione di norme di responsabilità e obblighi di diligenza efficaci nel settore dei gruppi societari globali («responsabilità dei gruppi societari»).

Sullo sfondo delle preoccupanti tendenze antidemocratiche e antiliberali che si constatano in alcuni Stati membri come la Polonia o l'Ungheria, le istituzioni dell'UE hanno anche intensificato il loro impegno in favore dello stato di diritto. Da qualche anno, basandosi sulle sentenze della CGUE e della Corte europea dei diritti dell'uomo, l'UE si impegna maggiormente in favore dei diritti umani, dell'indipendenza della giustizia, della libertà dei media all'interno degli Stati membri. In questo intento è anche favorita dal fatto che con il bilancio attuale per il periodo 2021-2027 e l'introduzione del piano di ripresa *NextGenerationEU*, ha per la prima volta la possibilità di far dipendere il versamento di fondi dell'UE dalla situazione dello stato di diritto nel singolo Paese membro.

Al tempo stesso, è chiaro che l'UE non può limitarsi al suo ruolo di regolatrice del mercato interno e di guardiana dello stato di diritto. L'UE ha bisogno di riforme politiche che la rafforzino nei rapporti interni quanto in quelli esterni. Una delle riforme necessarie all'UE riguarda il suo deficit democratico, tuttora esistente: il suo Parlamento deve ormai approvare la maggior parte degli atti normativi, ma alcuni settori della politica competono ancora esclusivamente al Consiglio d'Europa, che decide senza consultare il Parlamento o soltanto dopo averlo consultato. Per giunta, il Parlamento non dispone del tanto decisivo diritto d'iniziativa legislativa. Il principio dell'unanimità che vige in seno al Consiglio europeo, oggettivamente non più giustificato, frena molto spesso il progresso.

Esistono però piani promettenti per la riforma dell'UE: la *Conferenza sul futuro dell'Europa* dovrebbe sfociare, nella migliore delle ipotesi, in un'assemblea costituente e in «(...) uno Stato federale europeo organizzato a livello centrale anche secondo i principi di sussidiarietà e proporzionalità e con alla base la Carta dei diritti fondamentali». In questi termini si esprime

---

<sup>6</sup> Anu Bradford, *The Brussels Effect: How the European Union Rules the World* (2020).

---

la nuova coalizione di governo tedesca, formata dall'SPD, dai Verdi e dall'FDP, nel proprio accordo di coalizione. Questa posizione tanto ambiziosa adottata dal governo del principale Stato dell'UE fa ben sperare per l'ulteriore integrazione europea. Infatti, questa presa di posizione viene dichiarata in un momento in cui il concetto della «sovranità europea», e quindi l'idea dell'Europa come pioniere multilaterale e forza sovrana di pace nel mondo, sta guadagnando un sostegno crescente. Sulla scia di questi sforzi di riforma, guadagna consenso anche l'importante idea secondo cui il Parlamento europeo deve essere rafforzato e dotato del diritto d'iniziativa.

Nel complesso, oltre alle preoccupanti tendenze antidemocratiche che si evidenziano in alcuni Stati membri, vi sono anche segni del fatto che l'UE tende a essere più coesa e a muoversi in una direzione più sociale e più ecologica. L'UE ha risposto in modo solidale alla crisi causata dalla pandemia, e quindi in modo fundamentalmente diverso rispetto alla risposta neoliberale data in precedenza alla crisi finanziaria e dell'euro. Il Pilastro europeo dei diritti sociali è ormai uno strumento politico importante nelle mani della Commissione europea. Anche il rafforzato impegno in favore dello stato di diritto all'interno degli Stati membri è sostanzialmente promettente. Assolutamente vergognosa rimane invece la gestione della questione migratoria da parte dell'UE, quantunque la principale responsabilità in tale questione vada addossata agli Stati nazionali e al loro atteggiamento di rifiuto.

Per ora non è ancora possibile immaginare in che modo la guerra di aggressione condotta da Putin contro l'Ucraina si ripercuoterà sullo sviluppo ulteriore dell'UE. Tuttavia, al momento attuale sembra probabile che essa provocherà un ulteriore progresso sulla via dell'integrazione nonché un rafforzamento della solidarietà tra Stati membri e anche dell'idea di una «sovranità europea». È anche possibile che i dissidi interni all'UE sulla questione della supremazia del diritto europeo si assopiscano, e che ci si concentri sulla tutela delle democrazie di fronte all'aggressione perpetrata dagli Stati autoritari e al superpotere dei grandi gruppi societari.

### **3.6 L'Unione europea come progetto di integrazione progressiva**

La storia dell'Unione europea non è lineare né può essere intesa come un'entità monolitica. Si tratta invece di un progetto permanentemente contestato da diverse visioni politiche e gruppi di interesse. Quindi, perché l'UE deve esistere in futuro da una prospettiva socialdemocratica? Perché, nonostante la complessità della storia europea e l'evidente necessità di riformare l'UE, oggi è più chiaro che mai che le sfide più importanti che ci attendono possono essere affrontate efficacemente solo a livello sovranazionale. In particolare, dopo la guerra di aggressione del regime di Putin contro l'Ucraina, è indubbio che l'Europa non può permettersi di essere divisa al suo interno. Invece, deve essere unita, anzi unificata, solo per motivi geopolitici.

I pilastri storici del progetto europeo possono apparire oggi in una forma leggermente diversa, ma nel loro nucleo rimangono gli stessi: la lotta per la sicurezza e la pace, l'antifascismo (borghese) e l'obiettivo della prosperità sociale sono oggi più attuali che mai. Dopo la guerra in Ucraina, gli europei sono diventati ancora più consapevoli dell'importanza della cooperazione europea in materia di sicurezza. Anche se Joe Biden è di nuovo un partner

---

affidabile negli Stati Uniti, il ricordo di Donald Trump e della sua imprevedibilità rimane. Affidarsi ciecamente all'ombrello protettivo della NATO, dominata dagli Stati Uniti, non sarebbe saggio. È invece necessario un rafforzamento della sovranità europea, anche per quanto riguarda la sicurezza europea. Se l'antifascismo è stato un motore centrale dell'integrazione europea dopo la Seconda guerra mondiale, oggi lo è l'antiautoritarismo alla luce dell'aggressione russa all'Ucraina. In questo caso, l'UE funge da antitesi democratica e costituzionale. Infine, l'obiettivo della prosperità sociale rimane essenziale: senza la riduzione delle disuguaglianze interne, infatti, l'Unione è preoccupata di se stessa e non può svolgere un ruolo significativo nei confronti del mondo esterno.

Poiché le sfide odierne possono essere affrontate efficacemente solo a livello sovranazionale, il progetto di integrazione ha raggiunto la soglia dell'irreversibilità in senso progressivo: uscire dall'UE significherebbe fare seri passi indietro. In questo senso, la politica progressista oggi è definita in larga misura dalla creazione di un ordine internazionale stabile<sup>7</sup>. La via per un ordine globale stabile è il rafforzamento dell'Europa. La socialdemocrazia svizzera si impegna quindi non solo per un'Europa che coopera, ma anche per l'Unione europea come progetto di integrazione progressiva.

## **4. RELAZIONI TRA LA SVIZZERA E L'UNIONE EUROPEA DAL PUNTO DI VISTA DELLA SOCIALDEMOCRAZIA**

Attualmente, lo sviluppo delle relazioni tra la Svizzera e l'UE è bloccato. In linea di principio, queste relazioni possono svilupparsi in tre direzioni: dritto, nel tentativo di preservare lo status quo (4.1); indietro verso una minore integrazione (4.2); o avanti verso una più profonda integrazione europea (4.3). Per il PS Svizzera è chiaro che vuole andare avanti e rifiuta di tornare indietro. Tuttavia, vale la pena di analizzare in dettaglio tutte e tre le direzioni.

### **4.1 Il meccanismo tradizionale del bilateralismo è bloccato**

Dopo il "no" di stretta misura all'adesione al SEE nel 1992, l'interpretazione ufficiale del risultato del referendum è stata che solo i trattati "al di sotto del livello SEE" potevano essere conclusi. La cosiddetta via bilaterale era quindi una necessità per evitare danni economici e politici maggiori. Gli Accordi bilaterali I (1999) e II (2004) hanno raggiunto questo obiettivo: la Svizzera ha partecipato e continua a partecipare al mercato interno su una base ampiamente paritaria ma parziale, partecipa a un'ampia integrazione nello spazio giuridico europeo - ad esempio nei settori della giustizia e degli affari interni, dei visti e dell'asilo - e beneficia della partecipazione a programmi e agenzie dell'UE. Con l'adozione dell'"iniziativa per l'espulsione" (2010) e dell'"iniziativa contro l'immigrazione di massa" (2014), la via bilaterale è stata attaccata frontalmente dall'UDC. Tuttavia, molti sostenitori dell'"iniziativa sull'immigrazione di massa" non hanno votato a favore perché xenofobi o scettici nei confronti della politica europea, ma perché c'erano gravi problemi nel mercato del lavoro svizzero e l'iniziativa

---

<sup>7</sup> Questa non è certo una novità, poiché a questa conclusione erano già giunti nel 1941 Altiero Spinelli ed Ernesto Rossi nella loro visione di un'Europa unita, nel [Manifesto di Ventotene](#).

---

sembrava essere una soluzione semplice. Da allora, tuttavia, tutti i referendum che hanno messo in discussione la via bilaterale sono stati chiaramente respinti ("Iniziativa per l'applicazione" 2016; "Iniziativa per l'autodeterminazione" 2018, "Iniziativa per la limitazione" 2020). Il PS ha sostenuto i trattati con l'UE in ogni votazione. Nonostante queste chiare vittorie davanti alla cittadinanza, è evidente che l'Unione europea si è allontanata da una logica bilaterale, motivo per cui la "via bilaterale" è bloccata nella sua tradizionale forma statica, mentre il diritto dell'UE è in continua evoluzione.

#### 4.1.1 La rinuncia all'obiettivo dell'adesione, l'allargamento all'Europa dell'Est e la Brexit creano problemi

Dopo il rifiuto dell'adesione al SEE, l'UE ha offerto una mano per i negoziati settoriali. Al centro di questa concessione c'era l'aspettativa che la graduale adesione al mercato interno avrebbe spianato la strada alla piena adesione della Svizzera. Al più tardi quando, nel 2006, il Consiglio federale ha ridotto l'adesione all'UE da obiettivo strategico a un'opzione tra le altre, le condizioni quadro sono cambiate radicalmente. Da allora, l'UE ha chiesto una base istituzionale per la partecipazione settoriale della Svizzera al mercato interno. L'indurimento definitivo della percezione della Svizzera da parte dell'UE è stato infine contribuito nel 2016 al ritiro della domanda di adesione della Svizzera, che era rimasta inattiva a Bruxelles dal 1992. Ciò ha rafforzato la convinzione dell'UE che l'omogeneità del diritto comunitario sarebbe stata messa in pericolo se la Svizzera avesse seguito il suo ulteriore sviluppo solo in modo selettivo, sottraendosi alla giurisdizione dell'UE.

Inoltre, dopo l'allargamento a est del 2004, del 2007 e del 2013, nell'UE è diminuita la comprensione per un approccio svizzero su misura. In primo luogo, la Svizzera deve ora negoziare con un numero quasi doppio di Stati membri, il che è intrinsecamente più difficile che negoziare in una cerchia ristretta. In secondo luogo, i legami tra la Svizzera e i Paesi dell'Europa orientale sono meno stretti, il che rende più difficile giustificare la via speciale svizzera con interessi economici comuni. In terzo luogo, ai Paesi dell'Europa orientale non è stata concessa alcuna eccezione nei negoziati di adesione all'UE, il che ha ulteriormente ridotto l'accettazione di una soluzione speciale svizzera. La portata e la volontà della Commissione europea di concedere a un Paese terzo che partecipa al mercato interno privilegi su base settoriale, che nessuno Stato membro possiede, è stata ridotta. Il problema delle soluzioni speciali sta diventando una sfida anche per la coesione interna dell'UE. L'armonizzazione del diritto ad un alto livello di omogeneità sta creando sempre più tensioni all'interno dell'Unione Europea. Non è quindi escluso che in futuro l'UE segua la strada di una maggiore omogeneizzazione giuridica in modo meno coerente. In particolare, il principio secondo cui i trattati e le direttive dell'UE prevalgono sul diritto costituzionale degli Stati sta causando tensioni, come dimostrano le controversie relative alle sentenze dei tribunali in Polonia e Germania. In questo senso, la particolare situazione della Svizzera come Paese terzo rappresenta un ulteriore aumento della complessità per l'Unione europea. Se si vuole concedere al "modello svizzero" un particolare grado di libertà e allo stesso tempo mantenere la partecipazione settoriale autonoma al mercato interno, il modello deve poter essere giustificato in modo convincente rispetto al modello di adesione o al modello di associazione al SEE.

Con la Brexit, la posizione negoziale della Svizzera si è ulteriormente deteriorata. Anche se la Svizzera non è un partner commerciale indifferente per l'UE, i negoziati con il Regno Unito

---

sono considerati molto più importanti a Bruxelles. Per non creare precedenti che indebolirebbero la posizione negoziale dell'UE nei confronti del Regno Unito, l'UE insiste ancora di più sul suo principio di indivisibilità delle libertà fondamentali (libertà di prestazione di servizi, libertà dei capitali, libertà di circolazione delle persone e libertà di circolazione delle merci) nei confronti di Paesi terzi come la Svizzera.

Le mutate condizioni quadro si riflettono, tra l'altro, nel fatto che l'UE richiede dal 2008 la creazione di un quadro istituzionale che si applichi a tutti gli accordi esistenti e futuri sulla partecipazione della Svizzera a singoli settori del mercato interno e della politica dell'UE. La Commissione europea non sembra intenzionata a mantenere lo status quo. Concretamente, ciò significa che non sarà più possibile concludere accordi di accesso al mercato interno senza un regolamento istituzionale e che quelli esistenti non saranno più aggiornati. La partecipazione a vari programmi, agenzie e imprese comuni dell'UE (Horizon Europe, Erasmus+, Copernicus, Creative Europe MEDIA, Digital Europe, European High Performance Computing Joint Undertaking, ecc.) dipende anche dai progressi compiuti nelle questioni istituzionali (sviluppo legale, interpretazione, monitoraggio, risoluzione delle controversie).

Oltre a queste condizioni quadro più difficili, ci si rende conto che la cosiddetta via bilaterale ha dei limiti strutturali.

#### 4.1.2 La via degli accordi bilaterali cozza con limiti strutturali

Con i trattati esistenti, la Svizzera ha adottato il diritto dell'UE in vigore in quel momento. I trattati sono paragonabili a istantanee della situazione nel 1999, 2004, ecc. Da allora, tuttavia, il diritto dell'UE si è sviluppato in modo dinamico. Tuttavia, la Svizzera ha adottato il nuovo diritto dell'UE solo in modo selettivo e a propria discrezione. Dal punto di vista dell'UE, ciò non è compatibile con lo spazio giuridico uniforme che vuole creare. Anche per la Svizzera, la mancanza di possibilità di adottare e applicare effettivamente il nuovo diritto dell'UE ha un impatto negativo in alcuni settori.

Inoltre, la Svizzera adotta continuamente il diritto europeo senza poterlo codecidere. La Svizzera ha quindi delegato all'UE la propria attività legislativa in settori rilevanti. Nel settore dell'aviazione e nella politica di asilo e migrazione (Schengen/Dublino), la Svizzera ha accettato l'adozione dinamica del diritto. In numerosi altri settori in cui non è stata accettata l'adozione dinamica del diritto, tuttavia, la Svizzera si astiene dal negoziare con l'UE e adegua invece il proprio diritto in quella che viene eufemisticamente definita attuazione "autonoma". Dal punto di vista della teoria democratica, la continua adozione del diritto dell'UE senza il diritto di codeterminazione è altamente problematica e rappresenta una perdita di sovranità.

Nel XXI secolo globalizzato, la sovranità di uno Stato è rafforzata se ha voce in capitolo nel definire e decidere ciò che lo riguarda. La sovranità non può essere realizzata attraverso l'isolamento, come suggerisce la retorica della destra. Bisogna invece riconoscere alcuni fatti: di fronte a sfide globali come il cambiamento climatico, la stabilizzazione di un sistema di sicurezza collettiva, l'evasione fiscale o la gestione dei raccoglitori di dati di Google, Facebook, Amazon e Co. abbiamo bisogno di una capacità sovranazionale di agire. Se la Svizzera dovesse agire da sola in questi ambiti politici, sarebbe autodeterminata, ma senza alcuna influenza e quindi tutt'altro che sovrana. Infatti, la sovranità non è definita dall'adozione

---

indipendente di decisioni appena efficaci, ma dall'adozione indipendente di decisioni rilevanti: chi siede al tavolo laterale non può essere sovrano!

Quindi, se la Svizzera vuole essere il più possibile sovrana, deve avere voce in capitolo nelle sedi in cui vengono prese le decisioni rilevanti per il nostro continente - e cioè nell'UE. Poiché solo un'adesione all'UE ben negoziata garantisce pieni diritti di codeterminazione, l'adesione della Svizzera aumenterebbe la sua sovranità e non la ridurrebbe, come sostiene l'UDC. Il bilateralismo, invece, pretende di avere influenza dove non ce n'è quasi per niente. Ad esempio, a causa della clausola "ghigliottina" contenuta negli Accordi bilaterali I, la Svizzera si trova a dover scegliere se accettare la corrispondente evoluzione del diritto dell'UE o mettere a rischio l'intero Accordo bilaterale I. Allo stesso tempo, i rappresentanti svizzeri non hanno diritto di voto nel processo legislativo dell'UE (decision making), ma al massimo hanno la possibilità di esercitare un'influenza a livello consultivo (decision shaping). Ma anche queste opportunità di esercitare influenza spesso non vengono sfruttate in modo sufficientemente chiaro dalla Svizzera.

Inoltre, il bilateralismo sta raggiungendo i suoi limiti, poiché sta portando a un arretramento delle riforme. Ci sono voluti otto anni dal rifiuto dell'adesione al SEE alla ratifica del Bilaterale I, e altri cinque-sette anni perché il Bilaterale II entrasse in vigore. Inoltre, l'associazione a importanti programmi dell'UE viene regolarmente ritardata, il che comporta una grande incertezza giuridica. Infine, la conseguenza più grave del blocco bilaterale è che l'accesso al mercato unico europeo non può essere ulteriormente sviluppato e si eroderà sempre di più nei prossimi anni a causa del contemporaneo adeguamento del diritto dell'UE. Al più tardi dal 2008, l'UE ha subordinato la conclusione di nuovi accordi di accesso al mercato e l'aggiornamento di quelli esistenti ai progressi nella creazione di un quadro istituzionale.

Da quando il 26 maggio 2021 il Consiglio federale ha dichiarato conclusi i negoziati sull'accordo istituzionale, diversi accordi di accesso al mercato sono stati bloccati. Senza un chiarimento delle questioni istituzionali, è probabile che per il momento la Svizzera sia esclusa dallo sviluppo dinamico della legge sulla libera circolazione delle persone, dall'accordo sull'agricoltura o dall'accordo sullo smantellamento delle barriere tecniche al commercio. Ciò pone sfide importanti per l'industria svizzera delle esportazioni, come è già evidente, ad esempio, nel settore dei prodotti medicali. Inoltre, probabilmente non sarà possibile concludere nei prossimi anni gli accordi sull'elettricità e sulla sanità già negoziati.

In questo contesto, è chiaro che il bilateralismo, che è stato glorificato come "proiettile d'argento", è bloccato e lo status quo è quindi instabile. Senza un chiarimento delle questioni istituzionali, gli accordi bilaterali continueranno ad erodersi nei prossimi anni. Poiché il bilateralismo è stato finora un modello di successo, il PS lavorerà per garantire che la via bilaterale venga sbloccata il prima possibile. La conclusione di un accordo istituzionale e la relativa dinamizzazione settoriale dei trattati arresterebbero l'erosione dei bilaterali, ma alcuni problemi strutturali rimarrebbero irrisolti: la dipendenza dalle decisioni dell'UE e la mancanza di opportunità di contribuire a plasmare il nostro futuro comune. Nei prossimi anni, l'integrazione europea della Svizzera subirà un lento ma inesorabile declino a causa delle questioni istituzionali irrisolte. Quali sarebbero le conseguenze di un tale passo indietro e come dovrebbe essere valutato da una prospettiva socialdemocratica?

---

## 4.2 Libero scambio anziché mercato interno rappresenterebbe un passo indietro

In Svizzera, molti attori tradizionali, soprattutto dal punto di vista civico, vogliono la massima integrazione economica ma la minima integrazione politica possibile. L'UE, tuttavia, si sta sviluppando nella direzione opposta. Per questo motivo alcuni attori, ad esempio del settore finanziario, nonché l'UDC, chiedono ora una generale minore integrazione. Il loro slogan è: libero scambio anziché integrazione del mercato interno. Ciò potrebbe essere attuato essenzialmente in due modi: rinunciando alla partecipazione settoriale al mercato unico e tornando all'accordo di libero scambio del 1972 e al diritto dell'OMC (4.2.1), oppure modernizzando l'accordo di libero scambio del 1972 secondo le linee del trattato Brexit (4.2.2). Entrambe le opzioni sono inaccettabili per il PS.

### 4.2.1 Accordo di libero scambio del 1972 anziché integrazione

Senza un chiarimento delle questioni istituzionali, l'attuale partecipazione settoriale al mercato interno dell'UE è destinata ad erodersi. Pertanto, a medio termine, esiste la minaccia di una regressione dell'accordo di libero scambio del 1972 tra la Svizzera e l'UE e del diritto dell'OMC. In un rapporto del 2015<sup>8</sup>, il Consiglio federale ha rilevato le differenze tra un accordo di libero scambio globale e l'adozione del diritto dell'UE attraverso gli accordi "bilaterali". È giunto alla conclusione che un accordo di libero scambio globale rappresenterebbe un netto passo indietro rispetto alla partecipazione settoriale al mercato interno. La certezza giuridica garantita dalla partecipazione degli accordi bilaterali al mercato interno non potrebbe essere raggiunta con un accordo di libero scambio. La stretta cooperazione politica e giudiziaria che esiste grazie agli accordi bilaterali non potrebbe essere mantenuta da un accordo di libero scambio. Infine, un accordo di libero scambio garantirebbe solo formalmente l'obiettivo di una maggiore indipendenza normativa, poiché la Svizzera, in quanto economia dipendente dalle esportazioni, ha interesse all'armonizzazione giuridica nel mercato interno dell'UE. L'"effetto Bruxelles" si ripercuoterebbe anche su una Svizzera politicamente isolata. Inoltre, l'Unione Europea è molto interessata a concordare la dimensione della concorrenza leale (level playing field) nel diritto della concorrenza e dell'ambiente tramite trattati anche con i Paesi terzi.

In concreto, un tale passo indietro nella politica di integrazione comporterebbe, tra gli altri, i seguenti svantaggi economici: nell'ambito delle barriere tecniche al commercio di beni industriali, non sarebbe garantito che i prodotti commercializzati in Svizzera e nell'UE siano soggetti agli stessi requisiti e che un unico test di conformità sia sufficiente per tutti; verrebbe introdotto l'obbligo di notifica preventiva per le importazioni e le esportazioni di beni; verrebbe eliminato l'accesso agevolato al mercato in alcuni settori dei servizi; non verrebbero conclusi ulteriori accordi di accesso al mercato; e la cooperazione in settori non legati all'accesso al mercato (aree di cooperazione, polizia, questioni fiscali, giustizia e migrazione) verrebbe massicciamente ostacolata.

Una delle questioni aperte che si presenterebbero nelle relazioni tra la Svizzera e l'UE in caso di ritorno a un semplice accordo di libero scambio sarebbe il futuro dell'Accordo sulla libera circolazione delle persone. Questo accordo, che è stato ripetutamente confermato dalla

---

<sup>8</sup> [Rapporto del Consiglio federale](#) in risposta al postulato Keller-Sutter [13.4022] «Un accordo di libero scambio con l'UE al posto degli accordi bilaterali», giugno 2015.

---

popolazione svizzera, sarebbe ancora sostenuto in Svizzera se le contropartite positive per l'accesso ai mercati europei venissero meno? E se questo fosse il caso, l'UE vorrebbe anche che questo accordo erodesse o perdesse la sua validità in questo settore, con tutte le conseguenze che ciò comporterebbe per i suoi cittadini e le sue cittadine che lavorano nel nostro Paese? La questione riguarda anche il mantenimento e l'ulteriore sviluppo della nostra politica di protezione dei salari. È chiaro che le misure di accompagnamento (FLAM) sarebbero fortemente minacciate dalla perdita dell'accordo di libera circolazione.

Sebbene l'ammodernamento dell'accordo di libero scambio del 1972 tra la Svizzera e l'UE possa essere auspicabile, il ritorno a un accordo di libero scambio puro non è un'alternativa alla partecipazione al mercato interno dell'UE. Un'inversione delle tappe dell'integrazione europea degli ultimi 30 anni sarebbe quindi estremamente rischiosa e dolorosa. L'affermazione che "meno Europa" potrebbe essere più che compensata in termini di politica economica da ulteriori accordi di libero scambio con economie emergenti come Russia, Cina, India, Stati del Golfo, Sudafrica o Stati del Mercosur si rivela una pericolosa illusione. Dal punto di vista economico, non sarà mai possibile guadagnare in questi Paesi ciò che la Svizzera perderebbe in Europa.

**Per il PS è chiaro che ciò non deve succedere. Al tempo stesso, occorre sottolineare che la erosiva via bilaterale punta verso lo scenario appena illustrato.**

#### 4.2.2 “Brexit svizzera” anziché integrazione

Dopo il fallimento dei negoziati sull'accordo istituzionale, si sono levate voci che vogliono utilizzare l'accordo Brexit come modello per le future relazioni tra Svizzera e UE.

L'accordo UE-Regno Unito si basa su tre pilastri: libero scambio, cooperazione nell'applicazione della legge e questioni istituzionali. Con tale accordo, alcuni programmi di cooperazione potrebbero essere portati avanti. Allo stesso tempo, questo modello presenta anche gli enormi svantaggi sopra menzionati di rinunciare alla partecipazione settoriale al mercato interno. Va inoltre notato che tale mandato negoziale non verrebbe concesso dalla Commissione UE se la Svizzera non ammettesse di abbandonare gli accordi settoriali. Ciò significherebbe che i circa 120 accordi, concepiti come accordi sul trasferimento di diritti, dovrebbero essere sciolti. In questo modello, si dovrebbero ipotizzare gli stessi processi del Regno Unito: in primo luogo, i trattati verrebbero chiusi a una data specifica con un accordo di inversione e, allo stesso tempo, verrebbe concluso un accordo commerciale e di cooperazione rinegoziato sul modello del Regno Unito. Ciò potrebbe avere gravi conseguenze per i posti di lavoro e le catene d'approvvigionamento in Svizzera.

Anche se l'ammodernamento dell'ALS sulla falsariga dell'accordo Brexit sarebbe meno devastante di un ritorno all'ALS del 1972 e al diritto dell'OMC, questa proposta è inaccettabile. Le conseguenze della Brexit nel Regno Unito, ormai sotto gli occhi di tutti e tutte - code alle stazioni di servizio, scaffali dei supermercati semivuoti, grave carenza di personale qualificato - dimostrano la posta in gioco. Il PS è convinto che le tappe dell'integrazione europea degli ultimi 30 anni debbano essere preservate e ampliate. La liquidazione non è un'opzione. Poiché lo status quo del percorso bilaterale è instabile (4.1) e un passo indietro nella politica di integrazione comporterebbe troppi svantaggi (4.2), la via del futuro è chiaramente la più promettente (4.3).

---

### 4.3 Verso un'Europa sociale e democratica

Come descritto in precedenza, negli ultimi anni l'UE è cresciuta politicamente e giuridicamente. Se si vuole partecipare all'ulteriore sviluppo di questo settore giuridico, è necessario aderirvi in un modo o nell'altro. Tale integrazione europea più profonda della Svizzera può essere raggiunta sia attraverso l'adesione al SEE (4.3.1) sia attraverso l'adesione all'UE (4.3.2). Queste opzioni rappresentano i due modelli di integrazione indiscussi della comunità europea degli Stati: l'associazione completa al mercato interno dell'UE (adesione al SEE) o la partecipazione democratica e la codeterminazione in tutti i settori politici dell'UE (adesione all'UE). Entrambi i modelli devono essere costantemente rivalutati come opzioni per la Svizzera.

#### 4.3.1 Associazione integrale al mercato interno dell'UE: SEE

La proposta di un nuovo tentativo di adesione al SEE è stata ripetutamente sollevata in Svizzera. Ciò comporterebbe vantaggi significativi in termini di piena partecipazione al mercato unico europeo. Tuttavia, l'opzione SEE presenta tre sfide.

In primo luogo, non solo il percorso bilaterale della Svizzera sta raggiungendo i suoi limiti strutturali, ma sempre più anche il SEE. Ad esempio, a volte non è chiaro se gli atti giuridici dell'UE siano rilevanti per il mercato interno e quindi per il SEE, il che comporta ritardi nella loro integrazione nell'accordo SEE. In secondo luogo, il SEE non dispone di diritti di codecisione nell'adozione di nuovi atti giuridici dell'UE, che di conseguenza devono essere adottati automaticamente. Il problema della sovranità limitata esisterebbe quindi anche in questo caso. In terzo luogo, esiste un sottile equilibrio tra gli Stati SEE-EFTA Norvegia, Islanda e Liechtenstein e tra l'UE e gli Stati SEE-EFTA, che sarebbe messo a rischio se la Svizzera aderisse. Non è quindi certo che l'adesione della Svizzera al SEE sia auspicata dagli attuali Stati SEE e dall'UE e che la Svizzera possa ottenere adeguamenti significativi del Trattato SEE. Pertanto, dei colloqui esplorativi, come proposto dal gruppo parlamentare del PS in Consiglio nazionale, sarebbero urgentemente necessari. Solo in questo modo questa opzione potrebbe essere valutata in modo affidabile prima dell'inizio dei negoziati.

Nonostante questi svantaggi, l'adesione al SEE è preferibile all'erosione del percorso bilaterale o al ripiegamento sul puro libero scambio. Questo perché il vantaggio di una partecipazione completa al mercato unico europeo supera gli svantaggi dell'adesione al SEE. Ciononostante, la questione centrale per una moderna comprensione della sovranità della Svizzera rimane quella dell'adesione o meno all'UE.

#### 4.3.2 Vantaggi e svantaggi dell'adesione all'UE

##### 4.3.2.1 Vantaggi

Per la Svizzera, i principali vantaggi dell'adesione all'UE sono i seguenti:

1. *La Svizzera è sovrana se può avere voce in capitolo sulle decisioni centrali:* l'analisi dei limiti della via bilaterale (4.1) mostra che oggi la Svizzera deve adattarsi agli sviluppi giuridici europei senza poterli codecidere. A lungo termine, questo adattamento unilaterale del diritto svizzero allo sviluppo giuridico dell'UE porta a una situazione asimmetrica. Questo non è sovrano. Solo come membro dell'UE la Svizzera può avere voce in capitolo

---

nelle decisioni politiche più importanti del nostro tempo e contribuire così a plasmare il futuro. Con un diritto di codecisione a livello europeo, la sovranità della Svizzera aumenterebbe in modo massiccio, soprattutto perché alcuni settori politici dell'UE continuano a basarsi sul principio dell'unanimità. Non è quindi vero che la Svizzera, in quanto Paese di medie dimensioni in Europa, non possa esercitare alcuna influenza sulle decisioni dell'UE. Questo vantaggio dell'appartenenza della Svizzera all'UE è talmente centrale che dovrebbe di per sé innescare una seria discussione sull'adesione all'Unione europea.

2. *È nell'interesse della Svizzera rafforzare il progetto di pace europeo: grazie anche all'UE, oggi è impensabile che Germania e Francia siano in guerra tra loro, come è accaduto più volte nel corso dei secoli. L'UE ha anche svolto un ruolo centrale nel superare la profonda divisione dell'Europa dopo la guerra fredda. Tuttavia, una maggiore integrazione europea non è garanzia di pace, come dimostra l'aggressione di Putin all'Ucraina. Tuttavia, la più stretta cooperazione economica e politica tra gli Stati europei, che è stata guidata dall'integrazione europea, fa sembrare molto probabile che l'integrazione europea abbia contribuito a decenni di pace in Europa e continui a farlo, almeno all'interno del territorio dell'UE. Questo progetto di pace deve quindi essere stabilizzato, soprattutto in vista dell'aggressione di Putin.*

**A-11:** *Erich Fehr, SP Biel-Stadt/Ost, Reformplattform. Sozialliberal in der SP Schweiz*

*Artikel 4.3.2.1, Ziffer 2, Seite 24, zweitletzter Satz:*

*Vorschlag für andere Formulierung:* .....wurde, **belegt**, dass die europäische Integration.....

*Begründung:* *Wenn man die europäische Integration als zentral für die Sicherung des Friedens in Europa erachtet und den EU-Beitritt zum mittelfristigen Ziel erheben will, macht eine Relativierung keinen Sinn und ist im Gegenteil kontraproduktiv. Die Wirkung der europäischen Integration nur als Mutmassung anzuführen riecht stark nach politischem Kompromiss und schwächt die vorgeschlagene Strategie der SP Schweiz.*

*Proposition d'une autre formulation:* ..... poussée par l'intégration européenne, prouve que l'intégration européenne.....

*Motivation: Si l'on considère que l'intégration européenne est essentielle pour garantir la paix en Europe et que l'on veut faire de l'adhésion à l'UE un objectif à moyen terme, relativiser n'a pas de sens et est au contraire contre-productif. Invoquer l'effet de l'intégration européenne uniquement comme supposition sent fortement le compromis politique et affaiblit la stratégie proposée par le PS Suisse.*

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** *respingere*

**Motivazione:** *benché la presidenza ritenga che molto probabilmente l'esistenza dell'UE sia una delle spiegazioni fondamentali del fatto che nel suo territorio regni la pace, non è possibile parlare di «prova» («Beleg») fintanto che questa ipotesi non sia stata effettivamente dimostrata.*

---

**A-12:** Joakim Martins (PS Lausanne) Bertil Munk (PS Lausanne) Myrta Grubenmann (SP Zürich) Mathilde Mottet (JS Suisse) Jakub Walczak (SP Erlach)

**Demanda :** Reformuler

Remplacer « il est aujourd'hui impensable de voir l'Allemagne et la France se faire la guerre, alors que cela a été le cas des siècles durant », par « il est aujourd'hui impensable de voir l'Allemagne et la France se faire la guerre, alors que cela a été le cas 3 fois entre 1870 et 1945. »

**Exposé des motifs :** Non l'Allemagne et la France ne sont pas fait la guerre pendant des siècles, l'État allemand n'existant pas avant 1870.

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** accogliere

3. *Miglioramenti nella politica democratica:* i cittadini e le cittadine dell'UE sono direttamente rappresentati nel Parlamento europeo a livello dell'Unione. Questo vale per circa il 25% della popolazione residente in Svizzera (oltre 2,1 milioni di persone hanno un passaporto dell'UE), ma non per il restante 75% della popolazione residente in Svizzera, sebbene sia praticamente altrettanto influenzata dal diritto dell'UE.
4. *Protezione rafforzata dei diritti fondamentali:* il diritto al lavoro, il diritto all'istruzione e numerosi altri diritti sociali sono sanciti dai trattati dell'UE e vengono attuati in vari modi nelle agenzie e nei programmi dell'UE, attualmente nel quadro del Pilastro europeo dei diritti sociali<sup>9</sup>. I diritti sociali garantiti in Svizzera a livello costituzionale e legislativo si spingono in alcuni casi meno lontano. Lo stesso vale per la protezione contro la discriminazione, fortemente sviluppata nell'UE. A livello legislativo, la Svizzera ha un divieto di discriminazione solo nella legge sull'uguaglianza di genere e nella legge sulla disabilità, ma anche in questo caso non esiste una base giuridica per programmi di lotta alla discriminazione o per migliorare l'applicazione del diritto a non essere discriminati nel mercato del lavoro e degli alloggi.
5. *Politica estera dell'UE:* da un punto di vista socialdemocratico, ci sono molte critiche legittime all'UE come attore globale. Tuttavia, nessun'altra potenza mondiale offre così tante opportunità reali di lavorare in modo così coerente per i diritti umani, la protezione dell'ambiente, lo sviluppo sostenibile, la costruzione della pace e il multilateralismo come l'UE. Da un punto di vista socialdemocratico, la politica estera dell'UE è preferibile a quella della Svizzera nel suo complesso. Inoltre, l'UE può introdurre efficacemente i suoi valori di politica estera grazie al suo grande peso, mentre la politica estera svizzera può al massimo inviare segnali simbolici.
6. *La politica economica estera dell'UE attua standard sociali ed ecologici:* l'UE effettua sistematicamente valutazioni d'impatto sui diritti umani e sull'ambiente nei suoi accordi di partenariato economico. La Svizzera è molto meno avanzata da questo punto di vista. Inoltre, l'UE include una parte istituzionale in ciascuno dei suoi accordi di partenariato economico che coinvolge i sindacati, la società civile e altre parti interessate

---

<sup>9</sup> Commissione europea, [I 20 principi del Pilastro europeo dei diritti sociali](#).

---

nell'attuazione e nel rispetto delle disposizioni in materia di sostenibilità. Tuttavia, c'è ancora spazio per migliorare il sostegno democratico preventivo e più ampio possibile ai mandati negoziali. Nonostante una certa svolta nell'accordo di libero scambio con l'Indonesia, la Svizzera è ben lontana dal raggiungere questo obiettivo. Con l'adesione all'UE, l'impegno della Svizzera in materia di standard sociali ed ecologici nel commercio internazionale non rimarrebbe più solo a parole, ma verrebbe attuato in modo molto più efficace di quanto non sia oggi. 7.

7. *La politica climatica dell'UE è più progressista di quella svizzera:* nell'ambito del Green Deal europeo, la Commissione UE ha presentato nel luglio 2021 il pacchetto "Fit for 55 in 2030", che innalza l'obiettivo di riduzione delle emissioni di gas serra ad almeno il 55% entro il 2030 rispetto al 1990. Questo dato supera l'obiettivo attuale della Svizzera, che si è impegnata, nell'ambito dell'Accordo di Parigi, a ridurre le proprie emissioni di gas serra del 50% entro il 2030 rispetto al 1990. Allo stesso tempo, l'UE prevede investimenti pubblici per la trasformazione socio-ecologica molto più consistenti rispetto alla Svizzera nel quadro del Green Deal europeo. Una ragione importante è che la Svizzera non collega quasi mai le sue misure economiche in ambito della pandemia Covid-19 alla protezione del clima e alla politica industriale, nonostante il PS lo abbia chiesto in diverse occasioni.
8. *L'UE sta perseguendo una politica di uguaglianza di genere più progressista della Svizzera:* il 4 marzo 2021, la Commissione europea ha presentato una proposta di direttiva<sup>10</sup> che prevede misure di trasparenza e meccanismi di applicazione vincolanti per rafforzare il principio della parità di retribuzione per lavoro di pari valore per uomini e donne. L'obiettivo è la rifusione della direttiva 2006/54 sull'attuazione del principio delle pari opportunità e della parità di trattamento fra uomini e donne in materia di occupazione e impiego. La mancanza di trasparenza retributiva è stata identificata come uno dei principali ostacoli. Per questo motivo la Commissione sta affrontando la questione. Le proposte vanno ben oltre quelle della Svizzera. La "Strategia per l'uguaglianza di genere 2030", presentata dal Consiglio federale nell'aprile 2021, non prevede alcuna regolamentazione corrispondente in materia di trasparenza.
9. *Maggiore protezione dei consumatori e delle consumatrici:* il diritto svizzero dei consumatori è debole rispetto all'UE. In alcuni casi, il diritto dell'UE è stato adottato "autonomamente". Nel settore del diritto dei consumatori, tuttavia, ciò è avvenuto meno frequentemente dall'inizio degli anni Novanta. Ad esempio, nel settore delle condizioni generali di contratto (CGC), la Svizzera è stata descritta da un osservatore esperto come un "Eldorado arcaico di CGC incontrollate"<sup>11</sup>. Un altro esempio è il diritto di recesso nelle vendite a distanza, che garantisce ai consumatori dell'UE il diritto di recedere da qualsiasi contratto a distanza entro sette giorni. La Svizzera non ha una normativa corrispondente, il che va a svantaggio dei consumatori.

---

<sup>10</sup> Commissione europea, Proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio volta a rafforzare l'applicazione del principio della parità di retribuzione tra uomini e donne per uno stesso lavoro o per un lavoro di pari valore attraverso la trasparenza delle retribuzioni e meccanismi esecutivi, [COM\(2021\)93 final](#).

<sup>11</sup> Peter Gauch, citato in: Andreas Heinemann, [Verbraucherschutz und Kartellrecht in der Schweiz](#), in: [Forschungsinstitut für Wirtschaftsverfassung und Wettbewerb](#), Jahrbuch 2019 (2020), pag. 44.

- 
10. *Cooperazione più stabile nel campo della ricerca e dell'istruzione:* da quando sono stati interrotti i negoziati sull'accordo istituzionale, è aumentata l'incertezza giuridica sulla continuazione degli accordi di cooperazione nei settori della ricerca e dei soggiorni all'estero dei responsabili dell'istruzione. In quanto membro dell'UE, la piena associazione della Svizzera a programmi come Horizon Europe ed Erasmus+ sarebbe garantita in ogni momento. Inoltre, in quanto membro dell'UE, la Svizzera potrebbe contribuire alla definizione delle strategie politiche dell'UE in materia di istruzione e ricerca.
11. *Le imposte sulle società devono essere applicate su base uniforme:* entro il 2023, la Commissione europea intende proporre una base armonizzata per la tassazione delle società in Europa. Le proposte dell'UE vanno oltre l'imposta minima dell'OCSE. Resta da vedere se questo progetto avrà successo. Tuttavia, è già chiaro che la tassazione delle imprese può essere affrontata in modo efficace solo a livello internazionale, altrimenti ci sarà una corsa al ribasso.
12. *La regolamentazione delle "grandi tecnologie" può avere successo solo a livello europeo:* se i politici svizzeri invitassero i CEO di Google o Facebook a un'udienza, al massimo si presenterebbero i loro avvocati. Con poche eccezioni, gli Stati nazionali sono oggi praticamente impotenti di fronte allo schiacciante potere di mercato dei conglomerati GAFAM (Google, Amazon, Facebook, Apple, Microsoft). Con la legge sui mercati digitali, l'adozione di una base giuridica per un'efficace regolamentazione delle maggiori società di Internet è prevista nell'UE per il 2023. Se la Svizzera non vuole perdere su questo tema fondamentale, deve partecipare a una soluzione europea.

**A-13:** Joakim Martins (PS Lausanne) Bertil Munk (PS Lausanne) ) Myrta Grubenmann (SP Zürich) Mathilde Mottet (JS Suisse) Jakub Walczak (SP Erlach)

**Demande :** *Ajouter un paragraphe*

*Ajouter «13. La Suisse devrait reprendre la directive sur la citoyenneté européenne, ce qui conduirait à d'importantes avancées sociales et démocratiques. En cas d'adhésion à l'Union européenne, la très importante diaspora européenne vivant en Suisse se verrait, en effet, accorder le droit de vote et d'éligibilité au niveau communal en même que son accès au système social helvétique se verrait faciliter. Les personnes de nationalité suisse vivant dans d'autres États membres de l'UE bénéficieraient alors de ces mêmes avantages. »*

**Exposé des motifs :** *Même si la directive sur la citoyenneté pourrait être reprise sans adhésion à l'Union européenne, la droite helvétique n'acceptera de le faire que si elle s'en voit forcée. De plus, la directive étant très importante et pouvant conduire à de substantielles avancées démocratiques et sociales, il paraissait justifié de la citer nommément.*

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** *accogliere con modifica*

**Motivazione:** *la presidenza del PS Svizzero è d'accordo con le affermazioni formulate. Ma esse lasciano intendere che la direttiva sulla cittadinanza dell'Unione sia la base legale che conferirebbe alla diaspora europea in Svizzera il diritto di voto e di eleggibilità a livello comunale. Le basi legali si trovano però altrove (cfr. gli art. 20 par. 2 lett. b e art.*

---

*22 par. 1 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea, nonché l'art. 40 della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea). Inoltre, il paragrafo proposto dovrebbe avere un titolo (come nel caso degli altri vantaggi). Perciò, la presidenza propone il testo seguente lievemente modificato:*

*«Più giustizia sociale e partecipazione democratica: la Svizzera dovrebbe adottare la direttiva sulla cittadinanza dell'Unione, il cui recepimento porterebbe importanti progressi sociali. In particolare, favorirebbe l'accesso con pari diritti al sistema sociale svizzero. Inoltre, in caso di adesione all'UE, la importante e cospicua diaspora europea in Svizzera acquisirebbe il diritto di voto e di eleggibilità a livello comunale. Le persone in possesso della cittadinanza svizzera che vivono in altri Stati membri dell'UE beneficerebbero degli stessi vantaggi.»*

Ovviamente, per poter dire se alla Svizzera conviene aderire all'UE, devono essere analizzati anche gli svantaggi di un'eventuale adesione.

#### 4.3.2.2 Sfide e svantaggi dell'eventuale adesione all'UE

Un'adesione della Svizzera comporterebbe anche sfide e svantaggi:

1. *Gli strumenti di democrazia diretta dovrebbero essere riformati:* questa è la sfida più grande per l'adesione della Svizzera all'UE. Poiché il diritto europeo ha la precedenza sul diritto nazionale, le decisioni referendarie che contraddicono il diritto dell'UE non potrebbero essere pienamente attuate. Già oggi, le decisioni referendarie cantonali che contraddicono la legge federale non possono essere attuate. Questo svantaggio non potrebbe essere completamente evitato da una riforma degli strumenti di democrazia diretta. Tuttavia, un nuovo strumento come un'"iniziativa europea" potrebbe, ad esempio, incaricare il Consiglio federale di sostenere a Bruxelles le posizioni o le riforme corrispondenti. Con una raccolta di firme, quindi, si potrebbe ottenere un referendum in Svizzera che, pur non potendo intervenire direttamente nella legislazione europea, creerebbe sfere di influenza democratica diretta a livello dell'UE. Con questa ristrutturazione, l'elettorato svizzero sarebbe l'unico in Europa ad avere l'opportunità di portare le loro preoccupazioni direttamente al più alto livello europeo. A lungo termine, tuttavia, l'obiettivo chiaro deve essere quello di realizzare strutture democratiche dirette a livello paneuropeo. In seno all'UE il PS si adopererebbe insieme al PSE in favore di vari strumenti per colmare il deficit democratico, per esempio in favore di un diritto di proposta del Parlamento europeo e di un controllo democratico delle agenzie dell'Unione. Inoltre, occorre introdurre strumenti di democrazia quali un'iniziativa dei cittadini vincolante.
2. *Anche la governance e il parlamento devono essere riformati:* un Consiglio federale con soli sette membri è troppo piccolo per i requisiti di partecipazione e codeterminazione nell'UE. Per la partecipazione al Consiglio europeo dei capi di Stato e di governo, anche il sistema svizzero di una presidenza federale a rotazione raggiungerebbe i suoi limiti. La necessaria ristrutturazione del governo svizzero non sarà un'impresa facile, ma offre anche grandi opportunità per quanto riguarda la riforma delle autorità e

---

dell'amministrazione a livello federale, da tempo necessaria. Anche le camere federali dovrebbero essere riformati: il Consiglio nazionale e il Consiglio degli Stati dovranno occuparsi di un gran numero di progetti legislativi e decisioni complesse dopo l'adesione all'UE. Inoltre, le scadenze per i parlamenti nazionali per esprimere il proprio parere nel processo decisionale dell'UE sono solitamente brevi. Sarebbe auspicabile una certa professionalizzazione del parlamento federale.

3. *La Svizzera sarebbe un contributore netto dell'UE:* il calcolo esatto dell'importo annuale dipende da vari fattori, ma è probabile che si aggiri intorno ai 3 miliardi di franchi all'anno. Questo rappresenta un contributo solidale alla stabilità dell'Europa. Inoltre, la riduzione delle disuguaglianze è anche nell'interesse della Svizzera.
4. *L'imposta sul valore aggiunto verrebbe quasi raddoppiata dall'attuale 7,7% al 15%:* poiché l'imposta sul valore aggiunto non ha progressione, impone un onere sproporzionato sui redditi bassi e non è quindi un'imposta sociale. Pertanto, dal punto di vista del PS, un raddoppio richiede misure di compensazione della stessa entità, in modo da non comportare perdite considerevoli di potere d'acquisto.

**A-14:** Chandru Somasundaram, SP Bümpliz/Bethlehem

**Antrag zu Forderung:** Kapitel 4.3.2.2, Seite 27, Abschnitt Nr. 4 zur Mehrwertsteuer

**Ziel:** Umformulierung und Ergänzung der Textpassage

*Die Mehrwertsteuer würde von heute 7,7% auf 15% fast verdoppelt: Da die Mehrwertsteuer keine Progression kennt, belastet sie die unteren und mittleren Einkommen überproportional stark und ist somit eine unsoziale Steuer. Daher sind zwei Massnahmen zwingend nötig: 1. Es sind Kompensationsmassnahmen in der gleichen Grössenordnung erforderlich, zum Beispiel durch eine Ausweitung der Krankenkassen-Prämienverbilligung auf die unteren und mittleren Einkommen. 2. Es sind Vorkehrungen zu treffen, um zu verhindern, dass die höhere Mehrwertsteuer im Inland als Hebel für einen weiteren Abbau der sozial ausgestalteten progressiven Steuern genutzt wird.*

**Begründung:** *Die Mehrwertsteuer hat eine ähnliche Wirkung wie eine Kopfsteuer und ist damit ein Einfallstor für den Neoliberalismus. Seit 30 Jahren werden in der Schweiz gegen den Widerstand der SP die sozialen, progressiven Steuern gesenkt und stattdessen unsoziale, indirekte Steuern wie Mehrwertsteuern, Krankenkassenprämien sowie Abgaben und Gebühren erhöht. Das hat zu einer Umverteilung in die falsche Richtung geführt: Hohe Einkommen und Vermögende wurden entlastet, die unteren und mittleren Einkommen belastet. Dieser unsoziale und schädliche Trend darf mit einem EU-Beitritt auf keinen Fall einen neuen Schub erhalten. Für die SP Bümpliz/Bethlehem ist daher klar, dass unsere Partei bei einem EU-Beitritt alles unternehmen muss, um die negativen Auswirkungen der Mehrwertsteuer nicht nur zu mindern, sondern vollständig auszugleichen. Kompensationen reichen dafür nicht aus. Es braucht zudem mindestens ein Abbau-Stopp bei den progressiven Steuern.*

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** respingere

**Motivazione:** a livello di contenuto, la presidenza del PS Svizzero approva pienamente questa proposta. Ma questa idea (abolire i premi di cassa malati per compensare l'aumento dell'IVA) è già espressa precisamente al capitolo 4.3.3 del documento di posizione:

«L'aumento dell'imposta sul valore aggiunto ad almeno il 15 %, conseguente all'adesione all'UE, rappresenta uno svantaggio soltanto a prima vista. In effetti, questo aumento potrebbe tramutarsi in uno dei maggiori progressi sociali dai tempi dell'introduzione dell'AVS. Il PS Svizzero chiede da tempo l'abolizione dei premi individuali antisociali riscossi dall'assicurazione malattie. L'aumento dell'IVA consentirebbe di raggiungere proprio questo preciso obiettivo, poiché è assolutamente chiaro che la somma che sarà incassata dalla popolazione dovrà esserle completamente restituita. Dunque, l'adesione all'UE può e deve essere vincolata all'abolizione dell'attuale sistema di premi previsto per l'assicurazione obbligatoria delle cure medico-sanitarie (inclusa l'abolizione del relativo sistema burocratico di riduzione dei premi). Di conseguenza, l'assicurazione obbligatoria delle cure medico-sanitarie sarebbe finanziata dalla Confederazione. Questa riforma consentirebbe di realizzare un enorme guadagno di potere d'acquisto per le classi di reddito medio-basse, e in particolare anche per le famiglie.»

Ripetere questa dichiarazione non sarebbe di alcuna utilità, e pertanto la presidenza raccomanda di respingere la proposta. Secondo la logica del documento di posizione, nel capitolo 4.3.3. devono essere menzionate le riforme da avviare per tamponare gli apparenti svantaggi dell'adesione all'UE. Perciò questa idea deve essere espressa al capitolo 4.3.3.

5. Il servizio pubblico sarebbe esposto a una maggiore pressione di liberalizzazione: nei settori del mercato dell'elettricità, dei servizi postali e delle telecomunicazioni, nell'UE ha prevalso l'ideologia di un'ampia apertura del mercato, che il PS respinge. È necessario escludere questi settori da un'ulteriore liberalizzazione. Rischi simili esistono nel settore del trasporto ferroviario, ma potrebbero essere evitati con poco sforzo. Il PS si batterà per un'inversione della liberalizzazione insieme agli alleati sindacali e di sinistra.

**A-15:** Erich Fehr, SP Biel-Stadt/Ost, Reformplattform. Sozilliberal in der SP Schweiz

Vorschlag für zusätzlichen Satz am Schluss: **Die aktuellen Verwerfungen auf dem Energiemärkten und die Vorschläge der EU-Kommission für Preisdeckelungen lassen erwarten, dass die Liberalisierung des Strommarktes in nächster Zeit - zumindest teilweise - rückgängig gemacht wird.**

Begründung: Wir erachten es als wichtig, dass das Papier im Moment seiner Verabschiedung durch den Parteitag in diesem Punkt wirklich aktuell ist.

Proposition de phrase supplémentaire à la fin: **Les perturbations actuelles sur les marchés de l'énergie et les propositions de la Commission européenne**

---

*concernant le plafonnement des prix laissent présager que la libéralisation du marché de l'électricité sera prochainement annulée, du moins en partie.*

*Motivation: Nous estimons qu'il est important que le document soit vraiment d'actualité sur ce point au moment de son adoption par le congrès du parti.*

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero: accogliere**

6. *L'applicazione della tutela salariale e del principio della "parità di retribuzione per lo stesso lavoro nello stesso luogo" riconosciuto nell'UE deve essere regolato nel senso dell'autonomia dei singoli Stati: la libera circolazione dei servizi è stata elevata a libertà fondamentale nell'UE, ovvero la libertà di fornire attività di servizio in tutto il mercato interno. L'idea che il lavoro possa essere esportato come "merce" senza diritto di stabilimento e senza restrizioni "sproporzionate" deve essere riconsiderata a favore di una rilocazione del lavoro. Questo deve rispettare la vita familiare e l'equilibrio tra lavoro, svago e vita sociale. Questo è uno dei motivi per cui il PS si è sempre opposto allo statuto dei lavoratori stagionali. Il distacco dei lavoratori oggi e in futuro necessita di misure di protezione efficaci, che devono essere di competenza del Paese ospitante. La corretta attuazione della libera circolazione delle persone, con il relativo diritto di stabilimento e la libera prestazione di servizi, può essere strutturata in modo equo solo se a tutti i lavoratori dei vari mercati nazionali del lavoro vengono riconosciuti gli stessi diritti della popolazione autoctona. Occorre tenere conto della situazione particolare delle regioni di confine, dove il rischio di dumping salariale attraverso l'impiego di lavoratori transfrontalieri è molto elevato: È necessario adottare misure specifiche di protezione dei salari. In questo senso, il PS chiede che la questione della protezione dei salari e della sua applicazione rimanga di competenza della politica nazionale, in coordinamento con gli altri Stati europei e l'UE.*

**A-16: Adrian Hadorn, Bolligen BE**

**A-17: Franziska Roth, Solothurn, Nationalrätin**

**ZIEL: Umformulieren**

*Den ersten Satz in dieser Ziffer umformulieren: „Die Durchsetzung des Lohnschutzes erfolgt im Rahmen des in der EU anerkannten Prinzips «gleicher Lohn für gleiche Arbeit am gleichen Ort» durch die einzelnen Staaten.“*

*Den sechsten Satz in dieser Ziffer umformulieren: „Die Entsendung von Arbeiter\*innen braucht heute und in Zukunft wirksame Schutzmassnahmen durch das Gastland.“*

**BEGRÜNDUNG:** *Der Kompromiss, von dem das Präsidium der SP Schweiz in seiner Empfehlung spricht, beruht auf einer falschen Einschätzung des EU-Rechtes. Wer am EUBinnenmarkt teilnimmt, bringt EU-Recht zur Anwendung, und dieses wird letztinstanzlich durch den EuGH ausgelegt, genauso wie schweizerisches Recht letztinstanzlich vom Bundesgericht ausgelegt wird. Man kann nicht den Lohnschutz - soweit er*

---

*auf EU-Recht beruht - von der Beurteilung durch den EuGH ausnehmen. Deshalb sollte "im Sinne der Autonomie" und "in der Kompetenz" gestrichen werden.*

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** respingere

**Motivazione:** pur non constatando una grande differenza tra l'emendamento proposto e il testo attuale, la presidenza raccomanda di optare per un compromesso equilibrato.

*Inoltre, la presidenza condivide solo in parte gli argomenti sollevati dai proponenti nella motivazione. Nel testo in discussione non si parla soltanto dell'attuazione giudiziale del diritto dell'UE, ma in particolare anche della sua attuazione extragiudiziale (ossia di diritto interno e di controlli effettivi sul posto ecc.). E su questo piano esistono margini di manovra nazionali, ai quali il testo fa riferimento. In questo senso, la presidenza contesta l'affermazione dei proponenti secondo cui esso si baserebbe su una valutazione errata del diritto dell'UE.*

**A-18:** Racine Raphaël, Sektion Muri-Gümligen, Bern, Sektionsdelegierter

**Antrag zu Forderung:** Kapitel 4.3.2.2, Punkt 6, Seite 28

**Ziel:** Streichen

*Folgender Satz wird gestrichen "Die Entwicklung, dass die Arbeitsleistung ohne Niederlassungsrecht als «Ware» und ohne «unverhältnismässige» Einschränkungen exportiert werden kann, muss zugunsten einer Relokalisierung der Arbeit überdacht werden."*

**Begründung:** Dieser Satz ist unverständlich, zu kompliziert und zu akademisch formuliert. Um keine Verwirrung auszulösen, sollte der Satz besser gestrichen werden.

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** approvazione modificata

**Motivazione:** la presidenza del PS Svizzero sostiene questa frase, che contiene una parte del compromesso equilibrato, e desidera mantenerla nel suo contenuto. Tuttavia, si propone la seguente formulazione più chiara (unendo l'ultima frase con la frase seguente): "Il lavoro svolto da persone senza diritto di stabilimento non dovrebbe continuare a essere trattato come una "merce" esportabile. Al contrario, la vita familiare, l'equilibrio tra lavoro e svago e la vita sociale devono essere al centro di qualsiasi tipo di lavoro."

**A-19:** Adrian Hadorn, Bolligen BE

**A-20:** Franziska Roth, Solothurn, Nationalrätin

**ZIEL:** Umformulieren.

*Letzter Satz: „In diesem Sinne fordert die SP, dass die Frage des Lohnschutzes und dessen Durchsetzung möglichst in der Zuständigkeit der Innenpolitik liegt, jedoch in Abstimmung mit den anderen europäischen Staaten und der EU-Kommission.“*

---

**BEGRÜNDUNG:** Da es um den Binnenmarkt geht, kann die EU-Kommission nicht umgangen werden. Wer das meint, kann nicht ein Papier verabschieden, das vorgibt, langfristig den EU-Beitritt zu verlangen. Deshalb sollte "möglichst" eingefügt werden, "liegt" (statt "bleibt") sowie ein Hinweis auf die Abstimmung mit der EU-Kommission.

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** accogliere secondo il commento

**Motivazione:** il testo suggerito dai proponenti viene ripreso tale e quale. Tuttavia, la presidenza condivide soltanto in parte gli argomenti sollevati nella motivazione (dove la raccomandazione di accogliere la proposta secondo il commento). Il documento in discussione non dovrebbe sottintendere un aggiramento della Commissione europea. Nel testo in discussione, il termine «applicazione» si riferisce alle possibilità di attuazione previste dalla legislazione nazionale e anche alle possibilità di attuazione concreta (p. es. controlli sul posto ecc.). Ma affinché sia chiaro che non si intende aggirare la Commissione europea, la presidenza propone di accettare l'aggiunta richiesta dai proponenti («rimanga possibilmente» di competenza della politica nazionale).

**A-21:** Joakim Martins (PS Lausanne) Bertil Munk (PS Lausanne) Myrta Grubenmann (SP Zürich) Mathilde Mottet (JS Suisse) Jakub Walczak (SP Erlach)

**Demande :** Reformuler

Remplacer « C'est entre autres pour cette raison que le PS s'est toujours prononcé contre le statut de saisonnier », par « C'est entre autres pour cette raison que le PS a soutenu et salué l'abolition du statut de saisonnière-er en 2002 »

**Exposé des motifs :** Même cela pourrait faire bien d'avancer une telle affirmation, celle-ci est factuellement fausse. Le Parti socialiste suisse, comme le mouvement syndical suisse, ont durant une grande partie du XX<sup>e</sup> siècle ont soutenu le statut de saisonnière-ier, tout comme la réduction de l'immigration et de la présence d'étrangères-ers en Suisse. Je propose une formulation donc une formulation plus factuelle.

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** accogliere

7. La Svizzera potrebbe essere messa sotto pressione per entrare nell'Eurozona: in caso di negoziati di adesione, si porrebbe la questione dell'adozione dell'euro da parte della Svizzera. In quanto economia di esportazione che lotta costantemente contro l'eccessivo valore della propria valuta, non è escluso che un'acquisizione di questo tipo possa interessare la Svizzera. Tuttavia, il controllo sulla valuta è un elemento importante della sovranità economica ed è prevedibile che in una votazione popolare sull'adesione all'UE questo tema possa essere decisivo. In tal caso sarà necessario richiedere un'eccezione sul modello danese o svedese.

---

**A-22:** Joakim Martins (PS Lausanne) Bertil Munk (PS Lausanne) Myrta Grubenmann (SP Zürich) Mathilde Mottet (JS Suisse) Jakub Walczak (SP Erlach)

**Demande :** Biffer.

Biffer « Dans ce cas, il devient nécessaire d'exiger une exception, à l'instar du Danemark ou de la Suède. »

**Exposé des motifs :** Si le Danemark bénéficie bel et bien d'une exception, ce n'est pas le cas de la Suède, qui selon son traité d'adhésion à l'UE est dans l'obligation d'adopter l'euro comme monnaie. Le seul autre pays qui bénéficiait d'une exception était le Royaume-Uni avant qu'il quitte l'UE (cela ne me paraît pas indispensable de le signaler). De fait, la Suède se trouve dans une situation similaire à la Tchéquie ou la Pologne.

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** accogliere con modifica

**Motivazione:** occorre precisare che non si tratta né di un'eccezione garantita per trattato né di una deroga accordata a livello di prassi. Il tipo di eccezione è una questione secondaria. Si tratta soprattutto di chiarire che esistono altri Stati membri dell'UE che non hanno introdotto l'euro. Il nuovo testo proposto è dunque il seguente:

« In questo caso, si rende necessaria la richiesta di un'eccezione **concessa per trattato o nella prassi** sul modello danese o svedese. »

**A-23:** Joakim Martins (PS Lausanne), Bertil Munk (PS Lausanne), Myrta Grubenmann (SP Zürich) Mathilde Mottet (JS Suisse) Jakub Walczak (SP Erlach)

**Demande :** Ajouter un paragraphe

Ajouter « 8. Les réformes politiques nationales seront conditionnées au respect de traités européens libéraux réputés pour n'être changeable que difficilement : les traités à la base de l'Union européenne gravent dans le marbre les principes de base d'une économie de marché. Dans le cas où la gauche suisse devenait capable de transformer substantiellement des secteurs de l'économie capitaliste responsable de désastres sociaux ou écologiques, elle pourrait se voir reprocher de violer ces traités. Pour changer ces traités, une unanimité entre tous les États membres est requise. Le rôle conservateur de ces traités dans l'ordre politique et économique du continent est clair. Si la Suisse devenait membre de l'UE, cette analyse peut se faire également à l'envers : la Suisse, pays historiquement géré par un bloc social bourgeois dominant risque de renforcer le statu quo à l'échelle européenne, entravant ainsi encore davantage les réformes que pourraient vouloir mettre en œuvre des pays plus progressistes. »

**Exposé des motifs :** Bien que l'aspect conservateur et libéral des traités européens ne sont pas suffisants pour réfuter un projet de gauche d'adhésion de la Suisse à l'Union européenne, les limites politiques que ces traités apportent ne doivent pas pour autant être ignorées. Au sein de la gauche européenne de transformation sociale, ces

---

*questions sont omniprésentes, l'accord de la NUPES en France qui accepte la désobéissance aux traités dans certains cas en est un bon exemple.*

***Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero: respingere***

***Motivazione:*** secondo la presidenza del PS, la critica ai trattati formulata nella proposta di emendamento è in parte comprensibile, ma è espressa in modo troppo astratto. La forza dei vantaggi e svantaggi enumerati nel documento di posizione risiede nel loro grado di concretizzazione. Se dovessimo criticare i trattati, occorrerebbe almeno menzionare anche l'attuazione pratica da parte della Commissione europea, la quale – come evidenziato – è spesso più progressista della politica svizzera.

*La presidenza può comprendere l'argomentazione secondo cui la Svizzera, dominata dai partiti borghesi, potrebbe bloccare le riforme progressiste a livello europeo. Tuttavia, gli svantaggi qui elencati si riferiscono alla Svizzera (non all'UE) e quindi questo svantaggio sarebbe un corpo estraneo in questo elenco.*

#### 4.3.3 Adesione all'UE come opportunità – anche per riforme interne

Questo elenco di vantaggi e svantaggi dell'adesione all'UE non pretende di essere esaustivo, ma si limita a citare alcuni punti centrali. Va tuttavia sottolineato che solo i primi due vantaggi citati (guadagno di sovranità e stabilizzazione del progetto di pace) sono così significativi da giustificare di per sé che l'obiettivo di un'adesione della Svizzera all'UE venga finalmente preso di nuovo in considerazione.

La sfida più grande per l'adesione della Svizzera all'UE sarebbe la necessaria riforma degli strumenti di democrazia diretta della Svizzera. Una delle richieste principali del PS, in caso di negoziati di adesione, è che alla democrazia diretta sia concesso il massimo spazio di manovra possibile. La democrazia diretta fa parte della cultura democratica della Svizzera. Il suo mantenimento è anche un prerequisito per il successo di un eventuale referendum sull'adesione all'UE. Con la sua cultura democratica diretta, la Svizzera deve anche contribuire a mitigare il deficit democratico a livello europeo. A tal fine, la Svizzera deve impegnarsi per la creazione di strutture democratiche dirette a livello paneuropeo. A condizione che il popolo non voti su testi che violano i diritti umani fondamentali, le sue decisioni devono essere rispettate. Se necessario, si dovrebbe esaminare un meccanismo di opting-out che preveda una regolamentazione proporzionata delle conseguenze di tale decisione. Tuttavia, va sottolineato che il margine di manovra nell'attuazione del diritto dell'UE è solitamente ampio, il che significa che la maggior parte delle decisioni popolari continuerebbe ad avere un effetto legislativo diretto, in quanto potrebbero essere interpretate in conformità con il diritto dell'UE. Inoltre, è chiaro che la democrazia diretta è già compromessa a causa della mancata adesione all'UE: questo perché i rappresentanti svizzeri non possono più legiferare sovraneamente in numerosi ambiti giuridici, ma devono copiare gli sviluppi giuridici a livello europeo in quello che viene eufemisticamente chiamato "autonomia" per poter continuare ad agire e cooperare con i Paesi vicini. Il guadagno di sovranità derivante dall'adesione all'UE dovrebbe quindi essere valutato in modo più elevato rispetto ai diritti democratici diretti, sempre più limitati, della codecisione.

---

L'aumento dell'imposta sul valore aggiunto ad almeno il 15 %, indotto dall'adesione all'UE, rappresenta uno svantaggio soltanto a prima vista. In realtà un simile aumento potrebbe trasformarsi in uno dei maggiori progressi sociali da quando è stata introdotta l'AVS. Il PS rivendica da tempo l'abolizione del sistema antisociale dei premi individuali nell'assicurazione malattie. L'aumento dell'IVA potrebbe favorire proprio il raggiungimento di questo obiettivo, poiché è assolutamente chiaro che i soldi pagati dalla popolazione dovranno esserle integralmente riversati. Pertanto, l'adesione all'UE può e deve essere combinata con l'abolizione dell'attuale sistema di premi per l'assicurazione obbligatoria delle cure medico-sanitarie (e quindi anche con l'abolizione dell'attuale burocrazia legata alle riduzioni di premio). In tal caso, quindi, l'assicurazione obbligatoria delle cure medico-sanitarie sarebbe finanziata dalla Confederazione. Questa riforma genererebbe così un massiccio aumento del potere d'acquisto delle classi medio-basse, e in particolare anche per le famiglie.

**A-24:** *Mirjam Hostetmann (JUSO), Rosalina Müller (JUSO), Nicola Siegrist (JUSO)*

**Ziel:** *umformulieren*

**Neu:** *Die durch den EU-Beitritt ausgelöste Erhöhung der Mehrwertsteuer auf mindestens 15% **muss nicht zwingend ein Nachteil sein**. Tatsächlich könnte diese Erhöhung in einen der grössten sozialen Fortschritte seit Einführung der AHV umgemünzt werden. Die SP Schweiz fordert seit langem die Abschaffung der unsozialen Kopfprämien bei der Krankenversicherung. Genau dieses Ziel kann mit der Erhöhung der Mehrwertsteuer erreicht werden, denn es ist völlig klar, dass die bei der Bevölkerung erhobene Summe vollumfänglich an sie zurückerstattet werden muss. Der allfällige EU-Beitritt ~~kann und~~ muss also an die Abschaffung des jetzigen Prämiensystems bei der obligatorischen Krankenversicherung **oder einer gleichwertigen Entlastung** gekoppelt werden (inklusive Abschaffung der damit verbundenen Verbilligungs-Bürokratie).*

**Begründung:** *Die Erhöhung der Mehrwertsteuer würde eine enorme Teuerung für die Schweizer Bevölkerung bedeuten. In unseren Augen ist dieser Schritt nur tragbar, wenn der Staat die Mehrkosten für die arbeitende Bevölkerung rückerstattet. die Kosten vom Staat getragen werden. In diesem Papier wird dafür bereits einen Vorschlag für das Aufheben des allfälligen Kaufverlusts gemacht. Diese Abfederung darf jedoch darf jedoch nicht nur eine Forderung – sondern muss eine konkrete Bedingung für einen allfälligen EU-Beitritt sein.*

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** *accogliere*

Infine, l'organizzazione concorrenziale transfrontaliera dei mercati dell'elettricità, delle telecomunicazioni e delle poste, già attuata nell'UE, rimane una sfida importante dal punto di vista socialdemocratico. Nei negoziati di adesione, il PS si impegnerà per ottenere la più ampia esenzione possibile dei servizi pubblici. Per il PS è di fondamentale importanza che l'offerta di base di servizi pubblici di alta qualità a livello nazionale rimanga garantita a un prezzo accessibile a tutta la popolazione. In questi casi, il significativo margine di manovra nell'attuazione nazionale del diritto europeo dovrebbe essere interpretato coerentemente a favore di un servizio pubblico forte e contro un'ulteriore liberalizzazione.

---

**A-25:** *Mirjam Hostetmann (JUSO), Rosalina Müller (JUSO), Nicola Siegrist (JUSO)*

**Ziel:** *Umformulierung*

**bisher:** *In Beitrittsverhandlungen wird die SP eine möglichst umfassende Ausnahme beim Service Public anstreben. Für die SP ist zentral, dass die flächendeckende Grundversorgung der Bevölkerung mit qualitativ hochstehenden öffentlichen Dienstleistungen zu einem für alle erschwinglichen Preis sichergestellt bleibt. Die bedeutenden Handlungsspielräume der innerstaatlichen Umsetzung von Europarecht wären in diesen Fällen konsequent zugunsten eines starken Service Public und gegen weitere Liberalisierungen auszulegen.*

**neu:** *Aus allfälligen Beitrittsverhandlungen muss resultieren, dass weitere Liberalisierungen des Service Public keine Option darstellen. Die SP gewichtet die flächendeckende Grundversorgung der Bevölkerung mit qualitativ hochstehenden öffentlichen Dienstleistungen zu einem für alle erschwinglichen Preis **höher als den Beitritt in die EU**. Die bedeutenden Handlungsspielräume der innerstaatlichen Umsetzung von Europarecht wären bei **allfälligem Beitritt** konsequent zugunsten eines starken Service Public und gegen weitere Liberalisierungen auszulegen.*

**Begründung:** *Allerspätestens seit den Verträgen von Lissabon ist klar: die EU verfolgt eine Wirtschaftspolitik im Interesse des Kapitals. Liberalisierung, Privatisierung und Deregulierung scheinen das Dreifaltigkeitscredo der Union zu sein. Dies sind keine neuen Tendenzen: Bereits Anfangs 1980er wurden die Weichen klargelegt. Der Telekommunikationssektor war als erstes von den Liberalisierungsambitionen betroffen. Mittlerweile wurde ein grosser Teil der öffentlichen Infrastruktur privatisiert, die Folgen davon sind verheerend. Die Qualität der Dienstleistungen ist tendenziell gesunken, Arbeitsplätze wurden massiv abgebaut und Arbeitsbedingungen oftmals verschlechtert. In der Tat versucht man heute in einigen Staaten bei konkreten Sektoren eine Re-Regulierung voranzutreiben. Alles in allem hat sich der Wind aber noch nicht gedreht. Deshalb muss für die SP klar sein: weiterführende Liberalisierungsschritte beim Service Public sind keine Option. Weiter müsste die SP bei einem Beitritt zusammen mit Verbündeten für die Demokratisierung bestehender Unternehmen kämpfen und Lohn- und Arbeiters\*innenschutz vorantreiben.*

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** *respingere*

**Motivazione:** *la presidenza del PS ritiene che il testo sul servizio pubblico contenuto nel documento di posizione sia equilibrato, e pertanto raccomanda di mantenerlo. Esso esprime chiaramente che occorre ottenere una deroga possibilmente integrale per il servizio pubblico. Quanto vale per ogni negoziato vale anche per i negoziati in vista dell'adesione all'UE: le rigide linee rosse contenute nel mandato negoziale indeboliscono la posizione negoziale in generale. È chiaro che per il PS un servizio pubblico forte rappresenta una priorità, la quale viene ribadita anche nel documento di posizione. Ma in definitiva si tratta di valutare il risultato complessivo dei negoziati, e quanto suggerito dai proponenti indebolisce inutilmente la posizione negoziale e pertanto deve essere respinto. Tracciando simili linee rosse rigide per esempio per il servizio pubblico, si*

*indebolirebbe la posizione negoziale socialista in altri ambiti, quali per esempio la protezione dei salari.*

Se si valutano i vantaggi e gli svantaggi dell'adesione all'UE, risulta chiaro che i vantaggi superano nettamente gli svantaggi, soprattutto perché la maggior parte degli svantaggi potrebbe essere attenuata dalle riforme interne. Per il PS, però, è sottinteso che i costi finanziari legati a un'adesione all'UE non devono essere riversati su tutta la popolazione. I vantaggi dell'adesione sono più numerosi e significativi degli svantaggi. Come dimostra questa analisi, il percorso bilaterale è bloccato senza un chiarimento istituzionale (4.1), un passo indietro nella politica di integrazione sarebbe irto di troppi svantaggi (4.2) e l'adesione al SEE sarebbe significativamente meno vantaggiosa di quella all'UE (4.3.1). L'opzione indiscutibilmente più auspicabile è una piena adesione ben negoziata della Svizzera all'UE. L'adesione è un'opportunità. Il PS chiede quindi l'apertura dei negoziati di adesione a tempo debito.

**A-26:** *Mirjam Hostetmann (JUSO), Rosalina Müller (JUSO), Nicola Siegrist (JUSO)*

**Ziel:** *Umformulierung*

**bisher:** *Beurteilt man die Vor- und Nachteile eines EU-Beitrittes, wird klar, dass die Vorteile eindeutig überwiegen. Für die SP ist jedoch klar, dass die mit einem EU-Beitritt einhergehenden finanziellen Kosten nicht auf die Gesamtbevölkerung abgewälzt werden dürfen.*

**neu:** *Beurteilt man die Vor- und Nachteile eines EU-Beitrittes, scheinen die Vorteile zu überwiegen. Für die SP ist jedoch klar, dass die mit einem EU-Beitritt einhergehenden finanziellen Kosten nicht auf die Gesamtbevölkerung abgewälzt werden dürfen.*

**Begründung:** *Für die SP muss klar sein, unter welchen Bedingungen die Schweizer Bevölkerung auch wirklich von den, im Papier bereits ausführlich angepriesenen Vorteilen profitieren kann. Diese müssen dementsprechend auch erfüllt werden, damit ein EU-Beitritt mit gutem Gewissen proklamiert werden kann. Die vorgeschlagene Formulierung stellt dies klar.*

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** *respingere*

**Motivazione:** *l'analisi evidenzia che i vantaggi prevalgono nettamente sugli svantaggi, poiché spiega che i vantaggi sono non solo più numerosi, ma anche più significativi. Se si modificasse semplicemente la conclusione, ne risulterebbe una discrepanza incomprensibile con l'analisi. La frase successiva («Per il PS, però, è sottinteso che i costi finanziari legati a un'adesione all'UE non devono essere riversati su tutta la popolazione.») chiarisce inoltre che un'adesione all'UE dovrebbe essere abbinata a una serie di riforme, per fare in modo che i vantaggi dell'adesione abbiano il massimo impatto possibile.*

---

**A-27:** Mirjam Hostetmann (JUSO), Rosalina Müller (JUSO), Nicola Siegrist (JUSO)

**Ziel:** Streichen und Ersetzen von folgendem Satz:

**bisher:** Die eindeutig erstrebenswerteste Option ist eine gut ausgehandelte Vollmitgliedschaft der Schweiz in der EU.

**neu:** **Erstrebenswert ist die Aufnahme von Beitrittsverhandlungen, welche mit einem EU-Beitritt enden können, sofern die genannten, auf sozialdemokratischen Werten basierenden Bedingungen erfüllt werden.**

**Begründung:** Mit dem Ersetzen des Satzes soll klargestellt werden, dass die SP in keinem Bereich dazu bereit ist, ihre sozialdemokratischen Positionen und Werte für einen EU-Beitritt über den Haufen zu werfen.

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** respingere

**Motivazione:** la formulazione attualmente proposta nel documento di posizione contiene già l'idea proposta con questo emendamento. Infatti, secondo il PS, una piena adesione può dirsi «ben negoziata» soltanto se corrisponde ai valori del socialismo.

L'emendamento proposto definisce auspicabile l'avvio di negoziati in vista dell'adesione. Tuttavia, non è l'avvio di tali negoziati a essere auspicabile di per sé, bensì la piena adesione: il PS non vuole soprattutto negoziare, bensì che la Svizzera possa beneficiare dei vantaggi legati all'adesione all'UE.

**A-28:** Mirjam Hostetmann (JUSO), Rosalina Müller (JUSO), Nicola Siegrist (JUSO)

**Ziel:** Umformulierung

**bisher:** Die Mitgliedschaft ist eine Chance.

**neu:** Die Mitgliedschaft **kann** eine Chance **sein, zusammen mit allen linken Kräften für eine linke Transformation der EU zu kämpfen.**

**Begründung:** In der ausführlichen Analyse des Konstruktes EU fehlt in unseren Augen die Situationsanalyse der Europäischen Sozialdemokratie. So wird nicht klar, wie es um unsere Verbündeten innerhalb der Europäischen Union steht. Ausserdem wird an keiner Stelle thematisiert, dass die Europäische Linke keine geeinigten Positionen bezüglich der EU vertritt. Deswegen schlägt dieser Antrag vor klarzustellen, dass wir zusammen mit diesen Kräften für eine Reform der EU kämpfen wollen. Anmerkung: Die modifizierte Version des Präsidiums möchte den Satz nach wie vor nicht abändern, sondern verweist auf andere Stellen im Papier, wo die Zusammenarbeit mit Verbündeten thematisiert wird. A-9 nehmen wir gerne modifiziert an, möchten an dieser Stelle jedoch nochmals explizit auf die Zusammenarbeit mit linken Kräften verweisen.

---

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** approvazione modificata

**Motivazione:** *l'adesione è senz'altro anche un'opportunità per lottare insieme ai nostri compagni europei per spingere l'UE più a sinistra. Ma l'adesione è molto più di questo: offre alla Svizzera anche l'opportunità di avere voce in capitolo nelle decisioni più importanti che vengono prese in Europa, di contribuire a un progetto di pace e di approfittare della politica europea, che in molti ambiti è più progressista di quella condotta dalla Svizzera conservatrice.*

*La collaborazione con le forze della sinistra è menzionata anche in altri passaggi, per esempio nella seconda frase del capitolo 2 del documento di posizione: « Insieme ai compagni dell'Alleanza progressista (AP) e del Partito socialdemocratico europeo (PSE), il PS Svizzero si impegna per contenere il potere del capitale e per imporre il primato di una politica democratica.», oppure al capitolo 4.3.2.2., in cui si menziona che il PS In seno all'UE il PS si adopererebbe insieme al PSE in favore di vari strumenti per colmare il deficit democratico che caratterizza l'UE.*

*Tuttavia, la presidenza concorda con i proponenti che la cooperazione con le forze di sinistra non dovrebbe essere limitata al PSE e all'AP. Pertanto, nei punti citati nel Capitolo 2 e nel paragrafo 4.3.2.2, si dice anche che, oltre ai PSE e all'AP, la cooperazione dovrebbe avvenire anche "con altre forze progressiste".*

Allo stesso tempo, il PS è consapevole che l'adesione all'UE non è in grado di ottenere una maggioranza in Svizzera nel breve periodo. Ma le maggioranze possono cambiare rapidamente: ad esempio, tra il netto rifiuto e la netta accettazione del suffragio femminile passarono solo dodici anni<sup>12</sup>. Per questo motivo il PS vuole riportare l'opzione dell'adesione nel dibattito pubblico. A breve termine, tuttavia, è necessario anche un piano per portare avanti la graduale integrazione della Svizzera in modo accettabile per la maggioranza. Come dimostrato, questo obiettivo può essere raggiunto solo chiarendo le questioni istituzionali.

## **5. PROSSIMO PASSO: ASSOCIAZIONE**

Anche se l'adesione all'UE è la soluzione migliore per la Svizzera, la stabilizzazione a breve termine della cosiddetta "via bilaterale" è l'unico modo per garantire la partecipazione della Svizzera al mercato interno e ai programmi di cooperazione dell'UE in una fase successiva. E per questo è necessario chiarire le questioni istituzionali. Questo obiettivo può essere raggiunto in quattro fasi: attraverso misure di fiducia a breve termine da parte della Svizzera (5.1), attraverso un accordo di stabilizzazione temporaneo (5.2), attraverso una legge europea che sostenga democraticamente la politica europea e ripristini la coalizione europea (5.3), e infine attraverso un accordo di associazione con l'UE (5.4).

---

<sup>12</sup> Il 1° febbraio 1959 i votanti hanno bocciato la proposta di introdurre il suffragio femminile a livello federale con il 66,9% di voti contrari. Dopo soli dodici anni, il 7 febbraio 1991, gli uomini aventi diritto di voto hanno accettato il suffragio femminile con il 65,7% di voti favorevoli.

---

## 5.1 Misure della Svizzera per il rafforzamento della fiducia

Da quando la Svizzera ha interrotto i negoziati sull'accordo istituzionale il 26 maggio 2021, si è creato un problema di fiducia tra Berna e Bruxelles. Questa fiducia deve essere prima ricostruita attraverso misure unilaterali a breve termine da parte della Svizzera. A tal fine, il PS propone le seguenti misure: in primo luogo, il Consiglio federale dovrebbe far capire alla Commissione UE che è ancora interessato a chiarire le questioni istituzionali. In secondo luogo, e questo è un punto centrale, i pagamenti per la coesione dovrebbero essere aumentati. In terzo luogo, la Svizzera dovrebbe dimostrare solidarietà nella politica migratoria europea accogliendo un numero significativamente maggiore di rifugiati. È la cosa giusta da fare, indipendentemente dalle nostre relazioni con l'UE, ed è in linea con i valori umanitari della Svizzera. In quarto luogo, la Svizzera dovrebbe impegnarsi a rispettare i principi del "Pilastro europeo dei diritti sociali" e adottare le disposizioni più importanti delle direttive UE esistenti e di quelle ancora in fase di elaborazione che attuano tali principi: il congedo parentale, i diritti di codeterminazione nelle aziende, il miglioramento degli standard minimi nei contratti di lavoro, l'applicazione della parità di retribuzione, il recepimento della direttiva sui salari minimi, la promozione della copertura dei CCL, l'obbligo di rispettare i CCL e il rafforzamento della due diligence aziendale. In quinto luogo, la Svizzera dovrebbe cercare una stretta consultazione con l'UE sugli standard fiscali. Il Consiglio federale dovrebbe impegnarsi a fissare un'aliquota minima sostanziale per la tassazione delle società redditizie. La Svizzera dovrebbe prepararsi ad adottare uno standard corrispondente adottato dall'UE. Inoltre, dovrebbe sostenere la tassazione delle società multinazionali nel luogo in cui generano i loro profitti. Inoltre, la Svizzera dovrebbe impegnarsi a cooperare nella lotta contro la frode fiscale, l'evasione fiscale, il riciclaggio di denaro e la criminalità economica e negoziare un piano d'azione corrispondente.

Queste misure a breve termine permetteranno alla Svizzera di instaurare un dialogo politico serio con Bruxelles e di ripristinare la fiducia. Ciò dovrebbe consentire di negoziare un accordo di stabilizzazione temporanea con l'UE. Alcune delle misure delineate (in particolare l'aumento dei pagamenti di coesione) potrebbero anche rappresentare delle concessioni da parte della Svizzera nei negoziati per un accordo di stabilizzazione.

## 5.2 Accordo temporaneo di stabilizzazione

Il PS propone di dividere i negoziati con l'UE in due fasi: nella prima fase, sarà negoziato un accordo di stabilizzazione limitato a cinque anni, che regolerà la partecipazione ai programmi di cooperazione (Horizon Europe, Erasmus+, ecc.). In una seconda fase, seguiranno nuovi negoziati sulle questioni di accesso al mercato unico e sulle relative questioni istituzionali. Questa divisione dei negoziati dovrebbe rendere più facile l'uscita dall'attuale situazione di stallo. Per questo è necessario che sia la Svizzera che l'UE si muovano: la Svizzera deve muoversi attivamente verso l'UE chiarendo che l'attuale relazione deve essere sviluppata il più rapidamente possibile. Da parte sua, l'UE deve fare un passo avanti verso la Svizzera, non subordinando l'associazione agli accordi di cooperazione a un chiarimento preliminare delle questioni istituzionali.

Sulla base dell'accordo di stabilizzazione, che è limitato fino alla fine del 2027, i negoziati per un accordo di associazione, un cosiddetto "accordo economico e di cooperazione", devono

essere avviati a partire dal 2023. Il calendario dei negoziati è allineato al bilancio settennale dell'UE (2021-2027). L'Accordo economico e di cooperazione dovrebbe entrare in vigore al più tardi all'inizio del prossimo bilancio dell'UE, il 1° gennaio 2028. A livello nazionale, i negoziati per un accordo di stabilizzazione saranno integrati dalle misure di rafforzamento della fiducia descritte in precedenza e da una legge europea.

**A-29: Racine Raphaël, Sektion Muri-Gümligen, Bern, Sektionsdelegierter**

**Antrag zu Forderung:** Kapitel 5.2 Seite 31-32

**Ziel:** Streichen

*Ganzes Kapitel 5.2 streichen.*

**Begründung:** Die Forderung nach einem befristeten Stabilisierungsabkommen, das die Teilnahme an den Kooperationsprogrammen ermöglicht (Horizon Europe, Erasmus+) ist völlig illusorisch. Die EU hat wiederholt deutlich zum Ausdruck gebracht, dass sie keine „Rosinenpickerei“ zulassen will. Siehe dazu etwa das Interview des EU-Botschafter Petros Mavromichalis (<https://herisau24.ch/articles/129292-klare-absage-der-eu-an-rosinenpickerei>)

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** respingere

**Motivazione:** la presidenza del PS è fermamente convinta che questa richiesta non sia illusoria. Essa non è nemmeno paragonabile alla dichiarazione dell'ambasciatore Mavromichalis sull'atteggiamento selettivo della Svizzera. Essere difficili sarebbe effettivamente illusorio ed è un'opzione da respingere (su questo punto la presidenza è pienamente d'accordo con i proponenti). Ma non è questo il punto per quanto riguarda l'accordo di stabilizzazione: il patto non è semplicemente «accordo di cooperazione con l'UE in cambio di soldi svizzeri». Invece, il patto è il seguente: «accordo di cooperazione con l'UE in cambio di soldi svizzeri e della promessa vincolante della Svizzera di negoziare un nuovo accordo di associazione che risolva le questioni istituzionali». Proprio per evitare la selettività, l'accordo di stabilizzazione è temporaneo (per stimolare la Svizzera a concludere un accordo di associazione che risolva le questioni istituzionali). Quindi, un accordo di stabilizzazione non ritarda in alcun modo la conclusione di un nuovo accordo di associazione che risolva tali questioni. Al contrario, ricrea rapidamente la fiducia, risolve le questioni che possono essere risolte rapidamente e di conseguenza accelera i negoziati paralleli per la conclusione di un nuovo accordo istituzionale.

Nei colloqui condotti da una delegazione del PS il 13 maggio 2022 a Bruxelles con il vicepresidente responsabile della Commissione europea Maroš Šefčovič, quest'ultimo ha espressamente dichiarato il proprio interesse per la proposta del PS. La proposta del PS su un accordo di stabilizzazione (mozione 22.3012), inoltre, ha già passato lo scoglio della CPE-N e raccolto la maggioranza in Consiglio nazionale, e ora è pendente di-nanzi alla CPE-S.

---

### 5.3 Legge sui rapporti con l'Unione europea come base democratica

Per passare lo scoglio del referendum, un chiarimento delle questioni istituzionali deve essere sostenuto dalla coalizione europea classica, cioè da tutti i partiti tranne l'UDC. L'elaborazione di una legge europea può ristabilire questa coalizione e dare al Consiglio federale un mandato sufficientemente chiaro per i prossimi negoziati con l'UE. Questo passo intermedio ha anche il vantaggio centrale di evitare il rischio di un "referendum di facciata". È chiaro che un'altra situazione paragonabile al no al SEE del 1992 deve essere evitata da tutte le forze europeiste. Perché la politica europea non deve essere bloccata di nuovo per molti anni. A differenza di un voto su un trattato negoziato, con una legge sull'Europa non c'è questo rischio: se la legge sull'Europa fallisce alle urne, può essere rivisto in breve tempo. Il fallimento dell'Atto per l'Europa farebbe quindi arretrare la politica europea di qualche anno, il che sarebbe molto deplorabile, ma non così grave come un altro no a un trattato negoziato.

**A-30:** *Adrian Hadorn, Bolligen BE*

**ZIEL:** *Streichen und ergänzen*

**STREICHEN:** *Denn die Europapolitik darf nicht wieder über viele Jahre blockiert sein. Im Gegensatz zu einer Abstimmung über einen ausgehandelten Staatsvertrag besteht bei einem Europa-Gesetz kein solches Risiko: Falls das Europa-Gesetz an der Urne scheitert, könnte es innert kurzer Zeit überarbeitet werden. Das Scheitern eines Europa-Gesetzes würde also die Europapolitik um wenige Jahre zurückwerfen – was zwar sehr bedauerlich wäre, jedoch nicht so gravierend wie ein erneutes Nein zu einem ausgehandelten Vertrag.*

**ERGÄNZEN:** *Einigt sich die klassische Europakoalition auf keinen raschen Gesetzes-Vorschlag, der mit der vorliegenden SP-Europa-Strategie vereinbar ist, dann unterstützt die SP das Initiativ-Projekt der Zivilgesellschaft, und sucht dafür eine möglichst breite Unterstützung der Parteien.*

**BEGRÜNDUNG:** *Wie sagte doch Aussenminister Spühler 1969 in der UNO-Debatte: "Auf die Dauer kann die Regierung keine Aussenpolitik verfolgen, die nicht die Zustimmung des Volkes findet". Das gilt in unserer direkten Demokratie und in den gegenwärtigen Zeitumständen ganz besonders. Deshalb ist es m.E. zwingend, dass eine aktuelle CH-EU-Strategie der SPS die öffentlich gemachte Initiative der Operation Libero in ihre Überlegungen zum Prozess einbezieht. Die Zustimmung des Volkes ist ohne engagierte Zivilgesellschaft nicht möglich.*

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** *respingere*

**Motivazione:** *la presidenza del PS non esclude la possibilità, in caso di fallimento della via parlamentare, di sostenere o addirittura lanciare autonomamente un'iniziativa popolare sulla politica europea. Tuttavia, una simile decisione dovrà essere presa al momento opportuno, vale a dire al momento di un eventuale fallimento della via parlamentare. Vi sono poi anche altri fattori da considerare, per esempio lo stato dei sondaggi/dei negoziati con l'UE.*

---

Una legge sull'Europa dovrebbe contenere tre elementi: in primo luogo, una decisione fondamentale sul livello di integrazione europea a cui la Svizzera vuole aderire. Per il PS è chiaro che deve essere garantita almeno la partecipazione settoriale al mercato interno e agli accordi di cooperazione dell'UE. Come minimo, l'erosione dello status quo deve essere stabilizzata da un quadro istituzionale. In secondo luogo, devono essere chiarite le questioni procedurali, in modo che, ad esempio, sia chiaro quale sia l'organo statale responsabile dell'adeguamento del mandato negoziale o dell'eventuale interruzione dei negoziati. In terzo luogo, occorre chiarire gli aspetti materiali.

Il PS è convinto che le questioni istituzionali con l'UE debbano essere chiarite. Questo obiettivo può essere raggiunto sotto forma di un accordo di associazione - un "accordo economico e di cooperazione". In termini concreti ciò significa: la Svizzera rimane per il momento un Paese terzo nelle sue relazioni con l'UE, ma vuole ottenere lo status di "Paese terzo contrattualmente associato" in molte aree politiche. L'accordo di associazione sulla partecipazione al mercato interno dell'UE deve consentire l'aggiornamento degli accordi settoriali di accesso al mercato esistenti e la conclusione di nuovi accordi. L'accordo di associazione Schengen/Dublino sarà mantenuto nonostante le critiche all'attuale politica dell'UE in materia di rifugiati; tuttavia, il PS, insieme agli alleati, si batterà per una riforma urgente dell'accordo. Nel caso dei programmi di cooperazione, la Svizzera si batte regolarmente per un accordo di associazione multiprogramma; la Svizzera sostiene gli sforzi dell'UE in termini di coesione europea sulle principali questioni sociali (sicurezza cooperativa, clima, digitalizzazione, sanzioni economiche) e i pagamenti di coesione sono aumentati.

Il contenuto esatto di una legge europea è determinato dal Parlamento e quindi dalla classica coalizione europea. In tale contesto occorrerà tener conto degli interessi dei Cantoni di confine. È importante definire obiettivi chiari. Per il PS, ad esempio, è assolutamente fondamentale che in Svizzera venga garantito e ampliato il livello reale di protezione dei lavoratori e delle lavoratrici in termini di condizioni di lavoro e salariali. Le misure svizzere di protezione dei salari continueranno a essere conformi al diritto europeo anche in futuro, sebbene la Svizzera possa dare una propria interpretazione della loro conformità. Come misura complementare e nell'interesse della certezza del diritto, le parti contraenti potrebbero anche concludere uno "strumento interpretativo comune sulla protezione dei salari e dei lavoratori. Il diritto europeo lascia molto spazio all'interpretazione. Questi devono essere utilizzati in modo da mantenere e ampliare il livello di protezione dei lavoratori in Svizzera.

*A-31: Adrian Hadorn, Bolligen BE*

*A-32: Franziska Roth, Solothurn, Nationalrätin*

*ZIEL: Umformulieren*

*Den vierten Satz in diesem Absatz umformulieren: „Die Schweizer Lohnschutzmassnahmen werden auch in Zukunft europarechtskonform sein, wobei die Schweiz die Interpretation über deren Konformität zunächst selbst vornehmen kann; komplementär*

---

*und im Sinne der Rechtssicherheit sollte die Schweiz mit der EU ein völkerrechtliches Auslegungsinstrument zum Lohn- und Arbeitendenschutz abschliessen.“*

***BEGRÜNDUNG:*** *Der Vermittlungsantrag setzt die Empfehlung des Präsidiums der SP Schweiz um und hält fest, dass die Interpretation der Konformität nicht abschliessend sei. Aber es muss zwischen Europarecht und Völkerrecht unterschieden werden. Während Europarecht der abschliessenden Beurteilung durch den EuGH unterliegt, ist dies für Völkerrecht nicht der Fall. Deshalb sollte bilateral ein völkerrechtliches Auslegungsinstrument abgeschlossen werden, das von der letztinstanzlichen Beurteilung durch den EuGH ausgenommen bleibt. Der Satz zum Wiener Abkommen, dessen Streichung das Präsidium bereits empfohlen hat, wird schon deshalb hinfällig.*

***Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero: accogliere***

Le proposte concrete che il PS ha richiesto per inasprire le misure relative al mercato del lavoro (diritto interno) riguardano l'obbligo di pagare i salari in franchi svizzeri, il rafforzamento della protezione contro il licenziamento in caso di dumping, salari minimi legali più facili, contratti collettivi di lavoro più facili, una definizione restrittiva dei contratti di apprendistato con apprendisti residenti all'estero e la limitazione del lavoro su chiamata.

L'impegno del PS per una forte protezione dei lavoratori e delle lavoratrici non è in contraddizione con il suo chiaro sostegno alla libera circolazione delle persone. Al contrario. Questo è uno dei più grandi risultati del processo di unificazione europea. Il diritto dell'Unione europea, che ha sancito il principio della "parità di retribuzione a parità di lavoro", fornisce il quadro per conciliare il livello di protezione dei lavoratori in Svizzera con la libera circolazione delle persone. Questi obiettivi devono essere definiti nella legge sull'Europa. Il PS Svizzero si impegna in favore della rinascita di una vasta coalizione proeuropea. L'obiettivo consiste nel superare il più presto possibile lo sbarramento attuale dovuto alle politiche interne e di vincere le prossime votazioni cruciali sull'Europa. La legge sull'Europa è uno degli strumenti importanti per raggiungere questo obiettivo. Secondo il PS, la collaborazione strategica con le parti sociali, e in particolare con i sindacati, rimane un elemento di centrale importanza.

***A-33: Erich Fehr, SP Biel-Stadt/Ost, Reformplattform. Sozilliberal in der SP Schweiz***

*Ziffer 5.3, Seite 33, zweitletzter Abschnitt, letzter Satz:*

*Vorschlag für ergänzte Formulierung: .....diese Ziele, **nicht aber die Instrumente**, zu definieren.*

*Begründung: Hier empfehlen wir klar ein Zeichen zu setzen, dass die berühmte «rote Linie» der materielle Gehalt der Lohnschutzmassnahmen darstellt und nicht die Instrumente dazu (z.B. die Voranmeldefrist). Die vorgeschlagene Ergänzung würde diesbezüglich sein klares Zeichen aussenden.*

*Proposition de formulation complétée: .....définir ces objectifs, **mais pas les instruments**.*

---

*Motivation: Nous recommandons ici d'indiquer clairement que la fameuse "ligne rouge" représentent les objectifs matériels et les impacts des mesures de protection salariale et non les instruments y afférents (p. ex. le délai de préavis). L'ajout proposé enverrait un signal clair à cet égard.*

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero: respingere**

*Motivazione: la presidenza del PS è sostanzialmente d'accordo sul fatto che soprattutto gli obiettivi, ma non gli strumenti, debbano essere definiti in una legge sull'Europa. Tuttavia, se si dovesse trovare una larga alleanza sulla politica europea, e questa alleanza dovesse dipendere tra l'altro dal fatto che determinati strumenti fossero già definiti concretamente nella legge sull'Europa, sarebbe spiacevole se il PS non potesse sostenere questa alleanza a causa del presente emendamento.*

La stesura di una legge sull'Europa non solo ripristinerebbe la classica coalizione europea, ma eviterebbe anche il "referendum della vergogna" e conferirebbe al Consiglio federale un mandato negoziale ampiamente sostenuto, consentendo anche un processo rapido: si tratta di un aspetto centrale, perché uno dei problemi principali del fallimento dell'accordo istituzionale è stato il tempo eccessivo impiegato dalla Svizzera per chiarire la propria posizione in merito. Sulla base di una legge europea ampiamente sostenuta e di un accordo di stabilizzazione temporaneo, il Consiglio federale potrebbe negoziare un nuovo accordo di associazione e portarlo rapidamente a termine. Solo con un processo di questo tipo, ampiamente sostenuto e chiaramente definito, è possibile ottenere un chiarimento a maggioranza delle questioni istituzionali.

#### **5.4 Negoziare l'associazione invece di parlare di "bilateralismo"**

È chiaro che il governo svizzero ha bisogno di una strategia e di tattiche negoziali migliori per concludere un accordo di associazione rispetto al fallimento dell'accordo quadro. Un accordo di associazione non dovrebbe limitarsi a questioni istituzionali astratte (sviluppo giuridico, interpretazione, monitoraggio, risoluzione delle controversie). La massa negoziale dovrebbe invece essere ampliata materialmente, sulla base della legge sull'Europa e dell'Accordo di stabilizzazione temporanea: la conclusione di ulteriori accordi di accesso al mercato, la modernizzazione di quelli esistenti e la piena associazione ai programmi di cooperazione dell'UE come Horizon Europe o Erasmus+ dovrebbero essere negoziati in un pacchetto complessivo. Da parte sua, la Svizzera può contare sulla prospettiva di un aumento sostanziale<sup>13</sup> e di una continuazione dei pagamenti di coesione, seguendo l'esempio della Norvegia. Tale estensione del campo di negoziazione aumenterebbe in modo significativo la capacità di maggioranza di un nuovo accordo di associazione: invece di un discorso sulla sovranità del secolo scorso, il dibattito ruoterebbe attorno a questioni tangibili come la partecipazione delle aziende svizzere al mercato interno dell'UE o la cooperazione con la ricerca europea.

---

<sup>13</sup> La perizia «Alternativen im Verhandlungsprozess» dell'8 febbraio 2021, allestita da Ambühl/Scherer, menziona un «contributo finanziario equo» di 330 milioni di franchi all'anno. Attualmente la Svizzera versa un contributo di coesione pari a circa 130 milioni di franchi all'anno.

---

**A-34:** Marcel Colomb, SP Basel-Stadt

**Antrag zu Forderung:** Ergänzung von Kapitel 5.4

**Ziel:** 5.4 Assoziierung verhandeln statt von ‚Bilateralismus‘ sprechen

Ergänzung unterstrichen

*...Die Schweiz kann ihrerseits die substanzielle Erhöhung und Verstetigung der Kohäsionszahlungen nach dem Vorbild Norwegens in Aussicht stellen und sie akzeptiert ein klassisches Schiedsgerichtsverfahren, wie es in zahlreichen völkerrechtlichen Verträgen besteht – mit der Besonderheit, dass das Schiedsgericht für die Auslegung des in den Abkommen enthaltenen EU-Rechts, falls notwendig und angebracht, den EuGH beiziehen soll.*

**Begründung:** Die SP sollte hier – in Ergänzung zu fairen Kohäsionszahlungen - deutlich machen, dass für vertraglich übernommenes und in den Abkommen enthaltenes EU-Recht die Rechtsauslegung durch den EuGH akzeptiert wird. Denn ein umfassendes oder sektorielle Assoziierungsabkommen wird es nur geben, wenn diese Bezugnahme auf den EuGH im Streitbeilegungsmechanismus für das vertraglich übernommene EU-Recht grundsätzlich akzeptiert wird. Die Rolle, die dem EuGH in dieser Streitbeilegung zugewiesen wird, ergibt sich aus der Tatsache, dass der EuGH in letzter Instanz auch bei einem von der SP anvisierten Beitritt der Schweiz zur EU genau diese Bedeutung haben wird. Es macht daher für die SP wenig Sinn, den EU-Beitritt anzustreben und in der Assoziierungsphase den EuGH für die Rechtsauslegung des übernommenen europäischen Rechts abzulehnen

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** accogliere con modifica

**Motivazione:** il meccanismo di composizione delle controversie che potrà essere accettato dovrà essere valutato alla fine dei negoziati, quando se ne conoscerà l'esito. È chiaro che, dati i rapporti di forza esistenti tra la Svizzera e l'UE, l'istituzione di un meccanismo giudiziale di composizione delle controversie è nell'interesse della Svizzera. La struttura da conferire a tale meccanismo fa parte dei negoziati. Il meccanismo di composizione delle controversie suggerito dai proponenti, tuttavia, è uno tra i vari possibili meccanismi giudiziali possibili.

Pertanto, la presidenza propone di adottare il seguente testo modificato: «... e accetta **un meccanismo adeguato di composizione giudiziale delle controversie, quale per esempio una classica procedura arbitrale del tipo di quelle previste da numerosi trattati internazionali – con la particolarità che il tribunale arbitrale, se necessario e opportuno per l'interpretazione del diritto europeo contemplato negli accordi, deve coinvolgere la CGUE.**»

Va anche osservato che la presidenza del PS non condivide la conclusione della motivazione («Il ruolo assegnato alla CGUE in tale meccanismo di composizione delle controversie risulta dal fatto che in ultima istanza essa avrà esattamente questo stesso ruolo anche nel caso di un'adesione all'UE nel senso auspicato dal PS.»): nell'ambito di un

---

*accordo di associazione, la CGUE non avrà necessariamente un ruolo esattamente pre-stabilito soltanto perché tale ruolo sarebbe previsto in caso di adesione.*

**A-35:** *Matthieu Béguelin, PSCN/Emmanuel Amoos, PSVR-CN/Alexandre Bochat, PSVR/Christian Dandrès, PSG-CN/ Martine Docourt-Ducommun, co-présidente FSS/Romain Dubois, président PSN/Aurélie Friedli, FSS/Baptiste Humi, PSN-CN/Andrea Münger, PSV/Mariela Muri, PSL/Valérie Piller-Carrard, PSFR-CN/Romain Pilloud, président PSV/Michel Zimmerman, PSG*

**Amendement aux revendications :** *Amendement général au papier de position « Vers une Europe sociale et démocratique »*

**Demande :** *compléter la fin du texte par*

*En attendant que la question de l'adhésion à l'UE soit effectivement posée au peuple, les éléments suivants constituent des lignes directrices pour le Parti socialiste suisse. Celles-ci s'appliquent pour toute négociation ou tout vote portant sur des accords avec l'UE, dont un éventuel « accord d'association ».*

- 1. Le maintien des mesures d'accompagnement, garantes de la protection des salaires et des conditions de travail ;*
- 2. La défense des services publics, contre toute privatisation ou ouverture de l'exploitation des infrastructures à la concurrence ;*
- 3. La préservations des secteurs publics et stratégiques, tel celui de l'électricité, de l'ouverture à la concurrence.*
- 4. Le maintien des instruments de la démocratie directe au sens de la Constitution ;*
- 5. Le maintien du soutien à l'agriculture de montagne, notamment des paiements directs.*

**Exposé des motifs :** *Si le papier de position donne un objectif clair avec l'adhésion, il est des plus flou quant à la ligne que défend le parti dans l'intervalle. Nous sommes d'avis qu'il est nécessaire, notamment vis-à-vis de nos partenaires syndicaux, d'établir des « lignes rouges » quant aux négociations à venir sur des accords avec l'UE, hors adhésion. Les cinq éléments mentionnés nous paraissent constituer une ligne cohérente avec ce que notre parti défend historiquement et a défendu lors des dernières négociations et votations portant sur les différents accords entre la Suisse et l'Union européenne.*

*Il est pour nous fondamental que notre parti se dote de telles lignes directrices, afin de protéger les travailleuses et travailleurs et les moyens démocratiques à notre disposition pour mener une politique progressiste, de défense des acquis sociaux et des services publics.*

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** respingere

**Motivazione:** Esso si riferisce a tutti i futuri accordi con l'UE. Secondo la presidenza, nel documento di posizione il tema della protezione dei salari, del servizio pubblico e della democrazia diretta sono già trattati compiutamente e nelle loro varie sfaccettature. Aggiungere di nuovo una vaga menzione della posizione del partito su questi ambiti della politica alla fine del documento vorrebbe dire ribadire questa posizione senza definirla più dettagliatamente. Inoltre, la presidenza si oppone alla proposta di vincolare l'ultimo punto (i pagamenti diretti alle regioni di montagna) a ulteriori accordi tra la Svizzera e l'UE.

Naturalmente, le condizioni in questi settori, importanti per il PS, si applicano non solo nel caso di negoziati di adesione, ma anche di ulteriori accordi come un accordo di associazione.

Per la presidenza è chiaro che i primi quattro punti dell'emendamento saranno al centro di qualsiasi valutazione complessiva degli accordi bilaterali e dell'adesione all'UE. Tuttavia, per valutare l'esito dei negoziati, non si dovrebbero applicare diverse linee rosse rigide, ma valutare l'intero risultato dei negoziati: il PS potrà concordare un accordo corrispondente solo se i risultati dei punti 1-4, come definiti nel documento, sono complessivamente soddisfacenti. Questi quattro punti non devono quindi essere considerati singolarmente, ma insieme.

L'emendamento viene quindi respinto perché la presidenza vuole attenersi alla precedente posizione sfumata (compresa la valutazione complessiva) e non vuole tracciare singole linee rosse che indeboliscano la posizione negoziale del PS. In termini di contenuto, tuttavia, non c'è alcuna differenza tra i proponenti e la presidenza per quanto riguarda l'importanza centrale dei punti 1-4.

La presidenza ritiene tuttavia superfluo collegare l'ultimo punto (pagamenti diretti alle regioni montane) a ulteriori accordi tra Svizzera e UE.

Un tale accordo economico e di cooperazione risolverebbe la maggior parte dei problemi del percorso bilaterale. Ma non risolverebbe comunque la mancanza di co-determinazione della Svizzera nella legislazione europea. L'obiettivo non può quindi che rimanere l'adesione della Svizzera all'Unione europea. Per il PS, il calendario da perseguire è chiaro: un accordo di stabilizzazione dovrebbe entrare in vigore entro il 2023. A partire dal 2023, sulla base di questo, verrà negoziato un accordo economico e di cooperazione che dovrebbe entrare in vigore al più tardi nel 2027. Infine, l'adesione della Svizzera all'UE sarà avviata a partire dal 2027 sotto forma di domanda di adesione. Un accordo di associazione non deve quindi contenere disposizioni che ostacolino o impediscano in qualche modo l'ulteriore sviluppo dell'integrazione della Svizzera nel progetto europeo.

**A-36:** Erich Fehr, SP Biel-Stadt/Ost, Reformplattform. Sozilliberal in der SP Schweiz

Ziffer 5.4, Seite 34, zweitletzter Abschnitt, zweitletzter Satz:

Vorschlag für andere Formulierung: In einem nächsten Schritt ist der EU-Beitritt der Schweiz in Form eines Beitrittsgesuchs der Schweiz aufzugleisen.

---

Begründung: Die Reformplattform unterstützt das Endziel eines EU-Beitritts und damit die sog. «Teilhabe». Da ein solcher EU-Beitritt aber aktuell in keiner Art und Weise mehrheitsfähig ist, wäre die Formulierung einer zeitlichen Vorgabe kontraproduktiv.

Proposition d'une autre formulation: **Dans une prochaine étape, l'adhésion de la Suisse à l'UE doit être mise en route sous la forme d'une demande d'adhésion de la Suisse.**

Motivation: La plate-forme de réforme soutient l'objectif final d'une adhésion à l'UE et donc la soi-disant "participation". Mais comme une telle adhésion à l'UE n'est actuellement pas susceptible de réunir une majorité, la formulation d'un objectif temporel serait contre-productive.

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero: accogliere**

**A-37: Tim Cuénod**

**Ziel:** umformulieren

~~Ein solches Wirtschafts- und Kooperationsabkommen würde die meisten Probleme des bi-lateralen Wegs lösen. Doch die mangelnde Mitbestimmung der Schweiz bei der europäischen Rechtsetzung wäre damit weiterhin nicht gelöst. Das Ziel kann deshalb nur ein Beitritt der Schweiz zur Europäischen Union bleiben. Der anzustrebende Zeitplan ist für die SP klar: Bis ins Jahr 2023 soll ein Stabilisierungsabkommen in Kraft treten. Ab 2023 wird darauf aufbauend ein Wirtschafts- und Kooperationsabkommen verhandelt, welches spätestens im Jahr 2027 in Kraft treten soll. Der EU-Beitritt der Schweiz ist schliesslich ab 2027 in Form eines Beitrittsgesuchs der Schweiz aufzugleisen. Ein Assoziierungsabkommen darf daher keine Bestimmungen enthalten, die eine Weiterentwicklung der Integration der Schweiz in das europäische Projekt in irgendwelcher Weise erschweren oder gar verhindern.~~

**Stattdessen neu:**

Ein solches Wirtschafts- und Kooperationsabkommen würde die meisten Probleme des bilateralen Wegs lösen. Doch die mangelnde Mitbestimmung der Schweiz bei der europäischen Rechtsetzung wäre damit weiterhin nicht gelöst. **Mittel- bis langfristig kann daher das Ziel nur ein Beitritt der Schweiz zur Europäischen Union bleiben.** Bis ins Jahr 2023 soll ein Stabilisierungsabkommen in Kraft treten. Ab 2023 wird darauf aufbauend ein Wirtschafts- und Kooperationsabkommen verhandelt, welches spätestens im Jahr 2027 in Kraft treten soll. **Die SP steht der Aufnahme von Beitrittsverhandlungen zur Europäischen Union nach wie vor positiv gegenüber. Unter den heutigen Bedingungen erscheint dies aber noch nicht als eine realistische Option. Nach Abschluss eines Wirtschafts- und Kooperationsabkommen wäre sie aber der nächste logische Schritt um sicherzustellen, dass die Schweizerinnen und Schweizer über ihre eigene Zukunft mitbestimmen und an der Gestaltung Europas mitwirken können.**

---

**Begründung:** Wir sollten bei unserer grundsätzlich proeuropäischen Haltung bleiben. Aber wenn wir jetzt explizit von einer Aufnahme von Beitrittsverhandlungen 2027 sprechen, droht das die Aussenwahrnehmung unseres Europa-Papiers symbolisch wirkungsmächtig vollkommen zu dominieren. Das wäre nicht gut für uns. Denn auch viele potenzielle SP-Wähler:innen stehen heute der Aufnahme von Beitrittsverhandlungen skeptisch gegenüber.

**Begründung Aufrechterhaltung auf Antragsfrist 1:** Inhaltlich möchte ich die Aufrechterhaltung folgendermassen begründen: es macht sehr wohl einen Unterschied, ob wir mir der offensiven Ankündigung, noch in der nächsten Legislatur (2024-2027) mit der EU Beitrittsverhandlungen aufnehmen zu wollen, den „Turbo“ zündend in die Wahlen steigen, oder ob wir einfach signalisieren, dass nach Abschluss eines Wirtschafts- und Kooperationsabkommen die Aufnahme von Beitrittsverhandlungen der nächste logische Schritt und erstrebenswerte Schritt wäre. Aus unserer Sicht bringt es nicht, in Sachen EU-Beitritt den meisten Menschen im Land 20 Schritte voraus zu sein. 3 Schritte genügen.

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** respingere

**Motivazione:** la presidenza raccomanda di accogliere l'emendamento 36, il quale ha lo stesso oggetto dell'emendamento 37: l'eliminazione della data del 2027 in relazione all'avvio dei negoziati in vista dell'adesione. Siccome si propone l'accoglimento dell'emendamento 36, si propone di respingere l'emendamento 37.

**A-38:** Gabriela Suter, Nationalrätin, Aarau

**Antrag zu Forderung:** Kapitel 5.4, Absatz 2, Seite 34

**Ziel:** umformulieren, streichen und ergänzen

Ein solches Wirtschafts- und Kooperationsabkommen würde die meisten Probleme des bilateralen Wegs lösen. **Als Alternative käme der EWR-Beitritt infrage. Ein EWR-Beitritt böte der Schweiz vollen Zugang zum europäischen Binnenmarkt und die Möglichkeit, bei der europäischen Rechtsetzung mitzuwirken. Doch die mangelnde Mitbestimmung der Schweiz bei der europäischen Rechtsetzung wäre damit weiterhin nicht gelöst. Das Ziel kann deshalb nur ein Beitritt der Schweiz zur Europäischen Union bleiben.** Der anzustrebende Zeitplan ist für die SP klar: Bis ins Jahr 2023 soll ein Stabilisierungsabkommen in Kraft treten. Ab 2023 wird darauf aufbauend ein Wirtschafts- und Kooperationsabkommen verhandelt, welches spätestens im Jahr 2027 in Kraft treten soll. **Kann kein solches Assoziierungsabkommen abgeschlossen werden, soll der EWR-Beitritt angestrebt oder zumindest geprüft werden.** Der EU-Beitritt der Schweiz ist momentan nicht mehrheitsfähig. **Er darf aber auf lange Sicht nicht ausgeschlossen werden und bleibt ein mögliches Fernziel. ist schliesslich ab 2027 in Form eines Beitrittsgesuchs der Schweiz aufzugleisen.** Ein Assoziierungsabkommen darf daher keine Bestimmungen enthalten, die eine Weiterentwicklung der Integration

---

der Schweiz in das europäische Projekt in irgendwelcher Weise erschweren oder gar verhindern.

**Begründung:** Ein EU-Beitritt der Schweiz ist in absehbarer Zeit nicht mehrheitsfähig. Dies wird im vorliegenden Positionspapier auf S. 30 auch festgehalten. Die EU-Begeisterung hat in der Schweiz in den letzten Jahren stark abgenommen. Gerade auch jüngere Menschen sprechen sich in Umfragen in überwältigender Mehrheit gegen einen EU-Beitritt aus (Nur gerade 6.5% der 18- bis 34-jährigen befürworteten in der Selects-Nachwahlbefragung 2019 einen EU-Beitritt<sup>14</sup>). Ohne entsprechende Signale aus der Bevölkerung ist es aber weder realistisch noch opportun, dass der Bundesrat bereits ab 2027 Beitrittsverhandlungen aufnimmt. Von der SP, der zweitgrössten Volkspartei der Schweiz, erwartet die Bevölkerung zu Recht realistische und pragmatische Vorschläge. Ein Assoziierungsabkommen bzw. ein EWR-Beitritt stellt eine gute und mehrheitsfähige Alternative zur Maximalforderung des EU-Beitritts dar. Falls ein Assoziierungsabkommen nicht zustande kommt, soll ein EWR-Beitritt geprüft werden. Denn ein EWR-Beitritt bietet den vollen Zugang zum EU-Binnenmarkt sowie die Teilhabe an der europäischen Forschungszusammenarbeit und an der Stromversorgung. Zudem enthält er Mechanismen zur Streitbeilegung. Die Rechtsübernahme erfolgt nicht automatisch, sondern dynamisch. Die Schweiz könnte bei der Ausarbeitung von neuen EU-Binnenmarkerlassen aktiv mitwirken, wenn auch ohne Stimmrecht. Ein EWR-Beitritt bietet also durchaus einige gewichtige Vorteile. So kommt auch das vorliegende Positionspapier auf S. 24 zum Schluss, dass «ein EWR-Beitritt der Erosion des bilateralen Wegs oder einem Rückzug auf reinen Freihandel vorzuziehen [ist]. Denn der Vorteil einer umfassenden Teilnahme am europäischen Binnenmarkt überwiegt die Nachteile eines EWR-Beitritts.»

**Raccomandazione del PS Svizzero:** accogliere con modifica

**Motivazione:** siccome la presidenza del PS raccomanda già di accogliere l'emendamento 36 (che chiede di sopprimere la data del 2027 per l'avvio di negoziati in vista dell'adesione), il presente emendamento 38 è considerato già parzialmente accolto.

Sul SEE: i vantaggi e svantaggi di un'adesione al SEE sono enumerati al capitolo 4.3.1. A giudizio della presidenza, anche se oggi per questi motivi l'adesione al SEE non deve essere definita come obiettivo, si tratta comunque di un'opzione che dovrebbe essere esaminata nell'eventualità (che speriamo non si verifichi) di un fallimento dei negoziati per la conclusione di un nuovo accordo di associazione. Perciò, si raccomanda di accogliere la seguente modifica: «Se tale accordo di associazione non può essere concluso, occorre esaminare la possibilità di aderire al SEE.»

È anche chiaro che il discorso politico interno della Svizzera deve adattarsi alle circostanze reali. I concetti di bilateralismo devono essere superati perché danno alle persone un'idea sbagliata. In fondo, da tempo non si tratta più di una relazione "bilaterale" tra i due attori, l'UE

---

<sup>14</sup> <https://www.srf.ch/news/schweiz/30-jahre-ewr-nein-beitritt-nein-danke-junge-zeigen-eu-die-kalte-schulter>, abgerufen am 13.10.2022.

---

e la Svizzera, ma piuttosto di una parziale integrazione della Svizzera nello spazio giuridico europeo (compresi ulteriori sviluppi) e di un accesso senza barriere al mercato interno dell'UE. Il "bilateralismo" settoriale deve adattarsi a questa nuova realtà ed evolversi in un "associazione" globale, anche nell'uso del linguaggio. Il PS vuole quindi entrare nell'era dell'"associazione", del "partenariato" e dell'"integrazione", e speriamo presto anche della "partecipazione" e dell'"appartenenza".

## EMENDAMENTI DI ORDINE GENERALE

**A-39:** Joakim Martins (PS Lausanne) Bertil Munk (PS Lausanne) Myrta Grubenmann (SP Zürich) Mathilde Mottet (JS Suisse) Jakub Walczak (SP Erlach)

**Amendement aux revendications :** Tout le document.

**Demande :** Reformuler

Remplacer « Cour de justice des Communautés européennes (CJCE) » par « Cour de Justice de l'Union européenne (CJUE) ».

**Exposé des motifs :** Depuis le traité de Lisbonne, voté en 2009, on parle de Cour de Justice de l'Union européenne (CJUE) et non plus de Cour de justice des Communautés européennes (CJCE).

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** accogliere

**A-40:** Jürgen Schulz, Sektion SP Bern Altstadt-Kirchenfeld

**Antrag zu Forderung:** Allgemeiner Antrag

**Ziel:** Ergänzender Auftrag

Die SP Schweiz veranstaltet jährlich eine grosse Bildungsveranstaltung zum Thema Europäischer Integrationsprozess und lädt dazu auch Genoss:innen aus EU-Ländern ein.

**Begründung:** Wir wollen sicherstellen, dass sich die SP Schweiz regelmässig mit der Europapolitik befasst und die Parteimitglieder jährlich von einem Bildungsangebot profitieren können.

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** respingere

**Motivazione:** vedi sotto

---

**A-41:** *Jürgen Schulz, Sezione SP Bern Altstadt-Kirchenfeld*

**Antrag zu Forderung:** *Allgemeiner Antrag*

**Ziel:** *Ergänzender Auftrag*

*Jährliche und öffentliche Aufdatierung der SP-Europa-Strategie zu Händen der SP-Gremien auf allen politischen Ebenen.*

**Begründung:** *Wir wollen sicherstellen, dass sich die SP Schweiz regelmässig mit der Europapolitik befasst.*

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** *respingere*

**Motivazione:** *vedi sotto*

**A-42:** *Mario Carrera, SP 60+*

**Ziel:** *Ergänzender Text*

*Die SP Schweiz lanciert zur unverzüglichen Umsetzung ihrer Europapolitik nach dem Parteitag vom 29./30. Oktober in Basel eine Informationskampagne.*

**Begründung:** *Wir wollen durch regelmässige Information der Bevölkerung die Akzeptanz und damit die Umsetzung unserer Europapolitik sicherstellen.*

**Raccomandazione della presidenza del PS Svizzero:** *respingere*

**Motivazione:** *vedi sotto*

**Raccomandazione della presidenza in merito agli emendamenti 40-42:** *respingere*

**Motivazione:** *gli emendamenti 40-42 perseguono un obiettivo simile, poiché chiedono che la discussione interna al partito sulla politica europea prosegua anche dopo il Congresso del 29/30 ottobre 2022. Anche la presidenza intende continuare questa discussione. Tuttavia, le scadenze definite negli emendamenti in questione (aggiornamento annuale, corso di formazione annuale, campagna informativa immediata) sono troppo rigide. Il partito deve occuparsi della questione europea quando essa assume una rilevanza politica. Tale rilevanza dipende dai negoziati tra la Svizzera e l'UE e dall'attività parlamentare, e pertanto non deve soggiacere a un rigido ciclo annuale: il partito deve poter reagire dinamicamente all'attualità politica. Per giunta, la proposta di aggiornare annualmente il documento di posizione sulla politica europea finirebbe per oberare gli organi del partito: i documenti in questione dovrebbero essere sottoposti alla presidenza, al Consiglio del Partito e al Congresso, il che sottrarrebbe tempo prezioso all'esame di altri importanti temi. A questo riguardo occorre comunque ricordare che il Consiglio del Partito e il Congresso possono decidere autonomamente in qualsiasi momento le trattande che desiderano iscrivere all'ordine del giorno, e quindi, anche da*

---

*questo punto di vista, l'inserimento regolare di questioni di politica europea negli ordini del giorno del Consiglio del Partito e del Congresso limiterebbe in misura eccessiva le loro attuali competenze.*

*La presidenza del PS raccomanda di respingere l'emendamento riguardante il corso di formazione poiché la Commissione permanente per la politica estera, che sarà istituita il 1° gennaio 2023, si occuperà in ogni caso almeno una volta all'anno di un tema della politica europea, e a tal fine inviterà anche ospiti internazionali. Invece di creare un ennesimo contenitore, cogliamo l'occasione per invitare caldamente tutti i membri del PS interessati ad annunciarsi come membro della Commissione permanente per la politica di sicurezza (per posta elettronica a [severin.meier@spschweiz.ch](mailto:severin.meier@spschweiz.ch)).*

*Quanto all'emendamento riguardante la campagna informativa, la presidenza del PS raccomanda di respingerlo, poiché una simile campagna non può essere condotta nel vuoto e l'opinione pubblica non può essere costretta a occuparsi del tema dell'Europa. L'importante è prendere posizione tempestivamente e solidamente non appena i temi della politica europea diventano d'attualità.*